

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ
ΤΗΝ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑ ΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ**

Αθήνα

Ιανουάριος 2010

Περιεχόμενα

1	ΕΙΣΑΓΩΓΗ	4
2	ΟΙ ΔΙΑΧΡΟΝΙΚΕΣ ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ	7
2.1	Το ισχύον πλαίσιο δημοσιονομικών στοιχείων και οι αρμοδιότητες των εμπλεκόμενων φορέων.....	7
2.1.1	Υποχρεώσεις προς την EUROSTAT	7
2.1.2	Βασικές δημοσιονομικές έννοιες και συνοπτική περιγραφή του Ελληνικού Δημοσίου Τομέα	9
2.2	Τα προβλήματα που σχετίζονται με τη συγκέντρωση των στοιχείων στην πηγή.....	11
2.2.1	Στοιχεία της Κεντρικής Κυβέρνησης.....	11
2.2.2	Στοιχεία των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.....	14
2.3	Ο έλεγχος, η σύνθεση και η κωδικοποίηση της πληροφόρησης	17
2.3.1	Εισαγωγή	17
2.3.2	Προβλήματα σύνθεσης και οι στατιστικές διαφορές κατά φορέα	19
2.3.3	Αδυναμίες των στοιχείων του Δημοσίου Χρέους.....	23
3	ΟΙ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΜΕ ΤΗ EUROSTAT ΚΑΙ Η ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	26
3.1	Ο «διάλογος» με την Eurostat στην περίοδο 2004-2008	26
3.2	Οι εξελίξεις του 2009.....	27
3.3	Η παρούσα εικόνα με βάση τα τελευταία δεδομένα.....	30
3.4	Μεθοδολογικά ερωτήματα και ασάφειες που παραμένουν	31
4	ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	33
5.	ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	35
5.1	Οι ευρείες κατευθύνσεις της πολιτικής αναβάθμισης του συστήματος των δημοσιονομικών στοιχείων.....	35
5.2	Προτάσεις για πιο έγκαιρη συγκέντρωση των στοιχείων στην πηγή και για βελτίωση της ποιότητάς τους.....	35
5.2.1	Γενικά μέτρα	36

5.2.2	Μέτρα που αφορούν τη λειτουργία της Κεντρικής Κυβέρνησης	37
5.2.3	Ειδικότερα μέτρα για τους ΟΤΑ.....	38
5.2.4	Ειδικότερα μέτρα για τα ΝΠΔΔ.....	38
5.2.5	Ειδικότερα μέτρα για τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης και τα Νοσοκομεία.....	39
5.2.6	Μέτρα που αφορούν τη αύξηση της αποτελεσματικότητας της Δημοσιονομικής Διαχείρισης.....	39
5.2.7	Λοιπά μέτρα βελτίωσης της Δημοσιονομικής Διαχείρισης: Ανεξάρτητες Δημοσιονομικές αρχές και Δημοσιονομικοί Κανόνες.....	40
5.3	Προτάσεις για τη βελτίωση των πρακτικών που διέπουν τη ροή της στατιστικής πληροφόρησης προς την ΕΣΥΕ και τις σχέσεις μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων.....	42
5.4	Προτάσεις για τη νομική και λειτουργική ανεξαρτησία της ΕΣΥΕ	43
5.5	Προτάσεις για την καλύτερη οργανωτική συγκρότηση της ΕΣΥΕ	45
Βιβλιογραφία		47

1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Έκθεση αυτή αποτελεί το προϊόν των εργασιών της Επιτροπής η οποία συστήθηκε στις 30/10/2009 με Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, κ. Γιώργου Παπακωνσταντίνου, με αντικείμενο «την καταγραφή της τρέχουσας δημοσιονομικής κατάστασης, την αξιολόγηση των προβλημάτων που υπάρχουν σε σχέση με τα στατιστικά στοιχεία και την εισήγηση προς τον Υπουργό Οικονομικών προτάσεων για βελτίωση της απεικόνισης των δημοσιονομικών στοιχείων της χώρας».¹

Από τις αρχές Οκτωβρίου του 2009, έχει υπάρξει, ως γνωστό, σοβαρή αμφισβήτηση της αξιοπιστίας των ελληνικών δημοσιονομικών στοιχείων από τη Στατιστική Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Eurostat), εξ αιτίας της αιφνίδιας και σημαντικής προς τα πάνω αναθεώρησης του ελλείμματος και του χρέους της γενικής κυβέρνησης για το 2008 καθώς και της πολύ μεγάλης αναθεώρησης των εκτιμήσεων για τα δημοσιονομικά μεγέθη του 2009. Οι εξελίξεις αυτές οδήγησαν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σε αρνητικές αξιολογήσεις της αξιοπιστίας του ελληνικού στατιστικού συστήματος και στην έναρξη διαδικασιών ελέγχου από τη EUROSTAT με στόχο την αποτίμηση της πραγματικής δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας και τη διατύπωση σχετικών συστάσεων.

Παράλληλα, στο διεθνές επίπεδο εμφανίστηκε πληθώρα αρνητικών δημοσιευμάτων, τα οποία υπόσκαψαν έτι περαιτέρω την αξιοπιστία των ελληνικών στατιστικών στοιχείων και εν τέλει την αξιοπιστία της χώρας συνολικά. Συγχρόνως, οι ξένοι επενδυτές έγιναν ιδιαίτερα διστακτικοί στην αγορά ελληνικών κρατικών ομολόγων, με αποτέλεσμα τα περιθώρια επιτοκίων των ελληνικών ομολόγων σε σχέση με τα αντίστοιχα γερμανικά να έχουν διευρυνθεί σημαντικά.

Επεισόδια αμφισβήτησης των ελληνικών στατιστικών στοιχείων παρουσιάστηκαν και στο παρελθόν και η EUROSTAT είχε κατά καιρούς εκφράσει επιφυλάξεις, αμφιβολίες, ενστάσεις και σχόλια για την ποιότητά τους, που είχαν οδηγήσει σε σημαντικές αναθεωρήσεις και στην απώλεια αξιοπιστίας. Παρά την ανάληψη σχετικών δεσμεύσεων από τις ελληνικές αρχές, η επανεμφάνιση του ίδιου φαινομένου και πάλι πρόσφατα σαφώς υποδηλώνει ότι η ανταπόκρισή τους στις παρεμβάσεις και απαιτήσεις της EUROSTAT για πιστή τήρηση των κανόνων στατιστικής δεοντολογίας υπήρξε πλημμελής και ανεπαρκής.

Τα μέλη της Επιτροπής θεώρησαν εξ αρχής ότι για να τερματιστεί η παρούσα κατάσταση αμφισβήτησης και να διασφαλισθεί η παραγωγή αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων, ήταν απαραίτητο να διερευνηθούν σε βάθος όλες οι πλευρές του υπάρχοντος συστήματος στατιστικής καταγραφής των δημοσιονομικών μεγεθών και να διαπιστωθούν τόσο τα χρόνια, όσο και τα τυχόν συγκυριακά προβλήματα λειτουργίας του. Αυτό αποτέλεσε και τον κεντρικό άξονα των προσπαθειών τους.

¹Η σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κ. Γ. Παπακωνσταντίνου δίνεται στο Παράρτημα 1.

Για να ανταποκριθεί όσο το δυνατόν καλύτερα στο έργο της η Επιτροπή προσπάθησε να χρησιμοποιήσει την ευρύτερη δυνατή πληροφόρηση, με δεδομένο τον περιορισμένο χρόνο που είχε στη διάθεσή της. Κατά τη διάρκεια της προετοιμασίας της παρούσας Έκθεσης, μέλη της Επιτροπής πραγματοποίησαν επισκέψεις σε υπηρεσίες της κεντρικής κυβέρνησης καθώς και στην ΕΣΥΕ, ενώ συναντήθηκαν και με τα μέλη της αντιπροσωπίας της EUROSTAT κατά την επίσκεψή τους στην Αθήνα τον Νοέμβριο του 2009.

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή συνάντησε σημαντικό αριθμό υπαλλήλων που εμπλέκονται με διάφορους τρόπους στο σύστημα παραγωγής των δημοσιονομικών στοιχείων, στους οποίους και υπέβαλε συγκεκριμένα ερωτήματα και οι οποίοι, σε πολλές περιπτώσεις, διατύπωσαν πολύ χρήσιμες απόψεις για το χαρακτήρα των προβλημάτων στην παραγωγή αξιόπιστων στοιχείων καθώς και για τις προσφορότερες, κατά τη γνώμη τους, λύσεις για την αντιμετώπισή τους. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή συνάντησε υπαλλήλους από:

- Τη Διεύθυνση Εθνικών Λογαριασμών της ΕΣΥΕ
- Το Τμήμα Δημοσιονομικών Στοιχείων της ΕΣΥΕ
- Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
- Τη Διεύθυνση Μακροοικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών
- Το Υπουργείο Υγείας

Παράλληλα, η Επιτροπή εξέτασε τις εκθέσεις της EUROSTAT για τα δημοσιονομικά στοιχεία της χώρας, που αφορούν την περίοδο από το 2004 μέχρι και πρόσφατα, καθώς και αριθμό εγγράφων που αποτέλεσαν στοιχεία επικοινωνίας, μεταξύ των Ελληνικών στατιστικών αρχών και της EUROSTAT στην ίδια περίοδο.

Τέλος, η Επιτροπή έλαβε γνώση των θέσεων και των προτάσεων του Πανελλήνιου Συλλόγου υπαλλήλων της ΕΣΥΕ.

Η Επιτροπή επικέντρωσε το ενδιαφέρον της στον τρόπο λειτουργίας του υπάρχοντος πλαισίου συγκέντρωσης και δημοσιοποίησης των δημοσιονομικών στοιχείων. Κύριος στόχος της ήταν να εντοπίσει, αναδείξει και αναλύσει τις αδυναμίες και τα διαχρονικά προβλήματα του στατιστικού συστήματος και τελικά να διατυπώσει τις, κατά την γνώμη της, πιο πρόσφορες και αποτελεσματικές προσεγγίσεις για την αντιμετώπισή τους.

Εκτός από το παρόν εισαγωγικό κεφάλαιο, η Έκθεση περιλαμβάνει τέσσερα επιπλέον κεφάλαια. Στο κεφάλαιο 2 καταγράφονται και αναλύονται οι διαχρονικές αδυναμίες του συστήματος δημοσιονομικών στοιχείων. Στο κεφάλαιο 3 εξετάζονται τα βασικά έγγραφα επικοινωνίας των ελληνικών στατιστικών αρχών με τη EUROSTAT και περιγράφεται η παρούσα κατάσταση με ιδιαίτερη έμφαση στις εξελίξεις του 2009. Στο κεφάλαιο 4 συνάγονται τα συμπεράσματα και στο κεφάλαιο 5 διατυπώνονται προτάσεις για την άμεση και μεσοπρόθεσμη αντιμετώπιση των προβλημάτων και τη διαμόρφωση ενός ικανοποιητικού συστήματος παραγωγής και δημοσιοποίησης των δημοσιονομικών

στοιχείων. Η Επιτροπή θεώρησε ότι είναι χρήσιμο να διατυπώσει όχι μόνο στόχους και κατευθύνσεις πολιτικής, αλλά και συγκεκριμένα μέτρα για όλα τα επίπεδα παραγωγής, διακίνησης και δημοσιοποίησης της στατιστικής πληροφόρησης.

Η Επιτροπή καταθέτει την παρούσα Έκθεση, το σύνολο της οποίας εκφράζει, χωρίς εξαιρέσεις και επιφυλάξεις, όλα τα μέλη της, με την ελπίδα ότι θα αποβεί χρήσιμη.

Αθήνα Ιανουάριος 2010

Βασίλης Μανεσιώτης,	Διευθυντής-Σύμβουλος Διοίκησης της Τράπεζας της Ελλάδας σε θέματα Δημόσιων Οικονομικών
Στέλλα Μπαλφούσια,	Ερευνήτρια του Κέντρου Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών (ΚΕ.Π.Ε). Υπεύθυνη του Τομέα Μακροοικονομικής Ανάλυσης
Τάκης Πολίτης,	Γενικός Διευθυντής του Ιδρύματος Οικονομικών και Βιομηχανικών Ερευνών (Ι.Ο.Β.Ε)
Σάββας Ρομπόλης	Καθηγητής, Επιστημονικός Διευθυντής του Ινστιτούτου Εργασίας της ΓΣΕΕ
Γεώργιος Συμιγιάννης	Σύμβουλος Διοίκησης της Τράπεζας της Ελλάδας σε θέματα Στατιστικής
Γκίκας Χαρδούβελης,	Καθηγητής, Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου της Ελληνικής Ένωσης Τραπεζών

2 ΟΙ ΔΙΑΧΡΟΝΙΚΕΣ ΔΥΝΑΜΙΕΣ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ

2.1 Το ισχύον πλαίσιο δημοσιονομικών στοιχείων και οι αρμοδιότητες των εμπλεκόμενων φορέων

2.1.1 Υποχρεώσεις προς την EUROSTAT

2.1.1.1 Συνοπτική περιγραφή της διαδικασίας αποστολής των στοιχείων

Από τα μέσα της δεκαετίας του 1990 η Ελλάδα -όπως και οι άλλες χώρες μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης- ανέλαβε τη νομική υποχρέωση να αποστέλλει δημοσιονομικά στοιχεία προς την ΕΕ. Η υποχρέωση αυτή απορρέει από τη Συνθήκη του Μάαστριχτ, το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης και τον Κανονισμό του Συμβουλίου για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος (ΔΥΕ).² Ο ισχύων Κανονισμός (ΕΚ/479/2009) αποτελεί νεότερη κωδικοποίηση του αρχικού κανονισμού (ΕΚ/3605/93) ο οποίος είχε τροποποιηθεί επανειλημμένα³ για να ανταποκρίνεται στο νέο περιεχόμενο των στατιστικών ορισμών, όπως αυτοί διαμορφώθηκαν στο Ολοκληρωμένο Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών (ΕΣΛ 95), καθώς και στις μεταβολές των απαιτήσεων σε πληροφόρηση.

Τα στοιχεία που αποστέλλονται αφορούν κατά κύριο λόγο το δημόσιο έλλειμμα (πλεόνασμα) και το δημόσιο χρέος καθώς και τη σύνθεσή τους. Οι γνωστοποιήσεις γίνονται δύο φορές το χρόνο και οι σχετικοί πίνακες περιλαμβάνουν προβλέψεις για το τρέχον έτος και ιστορικά στοιχεία για τα τέσσερα προηγούμενα έτη. Τυπικά, υπεύθυνη για τη γνωστοποίηση των στοιχείων στη Eurostat είναι η στατιστική υπηρεσία της κάθε χώρας.

Με τις αναθεωρήσεις του κανονισμού μετά το 2000 αυξήθηκε σημαντικά ο αριθμός των Πινάκων και η ανάλυση των στοιχείων που απαιτεί η Eurostat στο πλαίσιο της ΔΥΕ. Επίσης, τα τελευταία χρόνια απαιτούνται και συμπληρωματικοί αναλυτικοί πίνακες καθώς και η συμπλήρωση ενός σχετικού Ερωτηματολογίου.

2.1.1.2 Η διαδικασία γνωστοποίησης του δημοσίου ελλείμματος και του δημοσίου χρέους στη Eurostat

Πιο αναλυτικά, σύμφωνα με τον ανωτέρω Κοινοτικό Κανονισμό, η διαδικασία πληροφόρησης της Eurostat έχει ως εξής:

Κάθε χώρα μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης πριν από την 1η Απριλίου κάθε έτους θα πρέπει:

² Το πρωτόκολλο προσαρτάται στη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας

³ Τροποποιήσεις έγιναν τα έτη 2000, 2002, 2005

1. Να ενημερώσει τη Eurostat για το προϋπολογισμένο έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης για το τρέχον έτος (n), για το εκτιμώμενο (την 31η Μαρτίου) έλλειμμα του αμέσως προηγούμενου έτους (n-1) και για το οριστικό έλλειμμα των τριών προηγούμενων ετών (n-2, n-3 και n-4) –(Πίνακας 1 της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος).
2. Να ενημερώσει τη Eurostat για τα προϋπολογισθέντα στοιχεία της για το τρέχον έτος (n) και τα πραγματικά στοιχεία για τα έτη (n-1, n-2, n-3 και n-4) σχετικά με τα αντίστοιχα ελλείμματα, σε δημοσιονομική βάση, σύμφωνα με τον πλέον συνήθη ορισμό τους στο οικείο κράτος, καθώς και τα στοιχεία με τα οποία επεξηγείται η μετάβαση από το έλλειμμα, σε δημοσιονομική βάση, στο έλλειμμα σε εθνολογιστική βάση για τον υποτομέα της κεντρικής κυβέρνησης (Πίνακας 2Α).
3. Να ενημερώσει τη Eurostat για τα πραγματικά στοιχεία της για τα έτη (n-1, n-2, n-3 και n-4) σχετικά με τα ταμειακά της υπόλοιπα καθώς και τα στοιχεία με τα οποία επεξηγείται η μετάβαση από τα ταμειακά υπόλοιπα κάθε δημόσιου υποτομέα στο έλλειμμα σε εθνολογιστική βάση για τους άλλους υποτομείς της γενικής κυβέρνησης, δηλαδή της τοπικής αυτοδιοίκησης (local government) και της κοινωνικής ασφάλισης (Πίνακες 2C και 2D, αντίστοιχα).
4. Να ενημερώσει τη Eurostat για το εκτιμώμενο ύψος του δημόσιου χρέους κατά το τέλος του τρέχοντος έτους n και το ύψος του πραγματικού δημόσιου χρέους για τα τέσσερα προηγούμενα έτη (n-1, n-2, n-3 και n-4) –(Πίνακας 1).
5. Να ενημερώσει τη Eurostat για τα έτη (n-1, n-2, n-3 και n-4) για τα στοιχεία που επεξηγούν τον τρόπο με τον οποίο το έλλειμμα και άλλοι σχετικοί παράγοντες συνέβαλαν στη μεταβολή του ύψους του χρέους τους ανά υποτομέα. (Πίνακες 3Α έως και 3Ε).

Η ίδια διαδικασία επαναλαμβάνεται στη δεύτερη γνωστοποίηση που γίνεται πριν από την 1η Οκτωβρίου κάθε έτους στην οποία λαμβάνονται υπόψη όλες οι πληροφορίες σχετικά με το έλλειμμα και χρέος του τρέχοντος και του προηγούμενων ετών που δεν ήταν διαθέσιμες κατά τις προηγούμενες γνωστοποιήσεις και αναθεωρούνται ανάλογα τα στοιχεία. Σημειώνεται επίσης ότι κάθε χώρα μέλος έχει το δικαίωμα να πραγματοποιήσει αλλαγές όποτε το κρίνει σκόπιμο κατά τη διάρκεια του έτους. Επισημαίνεται πάντως ότι η ακρίβεια, η πληρότητα και η έγκαιρη διαθεσιμότητα των επιμέρους στοιχείων είναι το ζητούμενο στις εκάστοτε γνωστοποιήσεις προς τη Eurostat και ως εκ τούτου *το μέγεθος, το εύρος και η συχνότητα* των αναθεωρήσεων αντανakλούνται ευθέως στην ποιότητα των στοιχείων και κατ' επέκταση στην αξιοπιστία των εφαρμοζόμενων στατιστικών μεθόδων και του στατιστικού συστήματος γενικότερα.

2.1.1.3 Αρμοδιότητες κατά φορέα

Τυπικά, υπεύθυνη για τη γνωστοποίηση των στοιχείων στη Eurostat είναι η στατιστική υπηρεσία της κάθε χώρας (στην Ελλάδα η ΕΣΥΕ), αλλά για την κατάρτιση των σχετικών πινάκων συνεισφέρουν στοιχεία και αρκετοί άλλοι φορείς. Στην Ελλάδα, πέραν της ΕΣΥΕ, στοιχεία συνεισφέρουν:

- Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (ΓΛΚ)
- Η Διεύθυνση Μακροοικονομικών Προβλέψεων του πρώην Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας (ΥΠ.ΕΘ.Ο)
- Η Τράπεζα της Ελλάδος (ΤτΕ).

Επίσης, για τις ανάγκες της “γνωστοποίησης” η ΕΣΥΕ συλλέγει πρωτογενώς στοιχεία από πολλούς άλλους φορείς, όπως:

- Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)
- Τα δημόσια νοσοκομεία
- Τα ασφαλιστικά ταμεία

2.1.2 Βασικές δημοσιονομικές έννοιες και συνοπτική περιγραφή του Ελληνικού Δημοσίου Τομέα

2.1.2.1 Οι υποτομείς της γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με το ΕΣΛ 95

Ο τομέας της «γενικής κυβέρνησης» καλύπτει τον ευρύτερο δημόσιο τομέα που υποδιαιρείται στους υποτομείς:

- Της κεντρικής διοίκησης
- Των ΟΤΑ⁴
- Των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης (ΟΚΑ),

Εξαιρούνται οι θεσμικές μονάδες του δημοσίου τομέα που είναι «παραγωγοί εμπορεύσιμων αγαθών ή υπηρεσιών» όπως αυτά ορίζονται στο ΕΣΛ 95.

Το δημοσιονομικό έλλειμμα (πλεόνασμα) είναι η καθαρή λήψη (καθαρή χορήγηση) δανείων της γενικής κυβέρνησης, όπως ορίζεται στο ΕΣΛ 95. Οι τόκοι που περιλαμβάνονται στο δημοσιονομικό έλλειμμα επίσης ορίζονται στο ΕΣΛ 95.

Το δημόσιο χρέος ορίζεται ως η ονομαστική αξία όλων των ακαθάριστων τρεχουσών υποχρεώσεων του δημόσιου τομέα στο τέλος του έτους σε ενοποιημένη βάση. Δηλαδή δεν λαμβάνονται υπόψη (αφαιρούνται) οι υποχρεώσεις των επιμέρους υποτομέων του τομέα της γενικής κυβέρνησης προς τους υπόλοιπους υποτομείς αυτού του τομέα.

Σημειώνεται, τέλος, ότι το ΕΣΛ 95 παρέχει λεπτομερή ορισμό του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος σε τρέχουσες τιμές αγοράς, για τον υπολογισμό του λόγου

⁴ Περιλαμβάνει επίσης τη «διοίκηση ομόσπονδων κρατιδίων» όπου υπάρχει (π.χ. στη Γερμανία).

δημοσιονομικού ελλείμματος προς ακαθάριστο εγχώριο προϊόν και του λόγου δημοσίου χρέους προς ακαθάριστο εγχώριο προϊόν.

2.1.2.2 Οι συνιστώσες της γενικής κυβέρνησης στην Ελλάδα

Όπως προαναφέρθηκε, η πρώτη συνιστώσα της γενικής κυβέρνησης είναι η κεντρική κυβέρνηση (S.1311), η οποία περιλαμβάνει όλες τις διοικητικές υπηρεσίες του κράτους και τους λοιπούς κεντρικούς φορείς η αρμοδιότητα των οποίων εκτείνεται σε ολόκληρη την οικονομική επικράτεια, εκτός από τη διαχείριση των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης. Επίσης, στον υποτομέα αυτό περιλαμβάνονται τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα που ελέγχονται και κατά κύριο λόγο χρηματοδοτούνται από την κεντρική διοίκηση και αρμοδιότητα των οποίων εκτείνεται σε ολόκληρη την οικονομική επικράτεια.⁵ Επομένως, στον υποτομέα της κεντρικής κυβέρνησης (S.1311) εκτός από την κεντρική διοίκηση, δηλαδή τους πολιτειακούς θεσμούς και τα υπουργεία, περιλαμβάνεται και ένας μεγάλος αριθμός *Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου* (ΝΠΔΔ), όπως τα ΑΕΙ και τα ΤΕΙ, ερευνητικά κέντρα, δημόσιες βιβλιοθήκες, μουσεία κλ.π. Ο συνολικός αριθμός των ΝΠΔΔ εκτιμάται σε 5.000 περίπου. Από αυτά μόνο 385 ΝΠΔΔ εντάσσονται σύμφωνα με την ΕΣΥΕ στην κεντρική κυβέρνηση, καθώς για τα υπόλοιπα έχει κριθεί ότι παράγουν εμπορεύσιμα αγαθά ή υπηρεσίες, ότι δηλαδή τα έσοδα από τις πωλήσεις των προϊόντων τους ή την παροχή των υπηρεσιών τους καλύπτουν περισσότερο από το 50% του κόστους παραγωγής τους και ότι επομένως εντάσσονται εκτός του τομέα της γενικής κυβέρνησης.

Η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελεί τη δεύτερη συνιστώσα του τομέα της γενικής κυβέρνησης και ως εκ τούτου η χρηματοοικονομική της κατάσταση συμβάλλει στη διαμόρφωση των δημοσιονομικών μεγεθών σε επίπεδο γενικής κυβέρνησης. Ειδικότερα, σύμφωνα με το ΕΣΛ 95,⁶ ο Υποτομέας «Τοπική αυτοδιοίκηση, S.1313, περιλαμβάνει εκείνες τις μορφές της δημόσιας διοίκησης η αρμοδιότητα των οποίων εκτείνεται σε μέρος μόνο της οικονομικής επικράτειας, εκτός από τα τοπικά γραφεία των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης». Επιπλέον, ο υποτομέας αυτός «περιλαμβάνει και τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα τα οποία ελέγχονται και κατά κύριο λόγο χρηματοδοτούνται από τοπικές αυτοδιοικήσεις και των οποίων η αρμοδιότητα περιορίζεται στην επικράτεια των διοικήσεων αυτών».

Η «Τοπική αυτοδιοίκηση», συνεπώς, περιλαμβάνει τις Νομαρχίες, τους Δήμους και τις Κοινότητες, αλλά και εκείνες τις θεσμικές μονάδες, οργανισμούς ή επιχειρήσεις, οι οποίες είτε δεν είναι αυτόνομες είτε δεν παράγουν εμπορεύσιμα αγαθά ή υπηρεσίες (non-market producers), δηλ. τα έσοδά τους από την πώληση του προϊόντος ή την παροχή των υπηρεσιών που παράγουν καλύπτουν λιγότερο από το 50% του κόστους παραγωγής τους (κανόνας του 50%⁷). Με βάση αυτόν το ορισμό, ο Υποτομέας «Τοπική αυτοδιοίκηση» περιλαμβάνει 1.034 δήμους και κοινότητες, ένα σημαντικό αριθμό (περίπου 1.000) δημοτικά ιδρύματα (π.χ. παιδικοί σταθμοί, βιβλιοθήκες, γυμναστήρια

⁵ Βλ. ΕΣΛ 95, παράγραφος 2.71.

⁶ Βλ. ΕΣΛ 95, παράγραφος 2.73.

⁷ Βλ. ΕΣΛ 95, παράγραφοι 3.32 και 3.33.

κ.λπ.) που λόγω του ότι επιχορηγούνται και ελέγχονται άμεσα από τους δήμους εντάσσονται απευθείας σε αυτούς, καθώς και ένα σχετικά μεγάλο αριθμό δημοτικών επιχειρήσεων και οργανισμών. Οι Περιφέρειες και οι Νομαρχίες κατατάσσονται από την ΕΣΥΕ στην κεντρική κυβέρνηση. Ωστόσο, η ταξινόμηση των Νομαρχιών στην κεντρική κυβέρνηση θα πρέπει να επανεξεταστεί στο μέλλον καθώς οι διοικήσεις τους είναι πλέον αιρετές και ενισχύεται η οικονομική τους αυτοδυναμία. Σημειώνεται εξάλλου ότι στην περίπτωση της Ελλάδος τα δημόσια σχολεία και πανεπιστήμια εντάσσονται στην κεντρική κυβέρνηση και όχι στην τοπική αυτοδιοίκηση επειδή δεν ελέγχονται ούτε χρηματοδοτούνται από τους Δήμους. Για παρόμοιους λόγους τα δημόσια νοσοκομεία εντάσσονται στους οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης.

Οι οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης (ΟΚΑ) αποτελούν την τρίτη κύρια συνιστώσα του τομέα της γενικής κυβέρνησης και ως εκ τούτου η χρηματοοικονομική τους κατάσταση συμβάλλει και αυτή στη διαμόρφωση των δημοσιονομικών μεγεθών σε επίπεδο γενικής κυβέρνησης. Ειδικότερα, σύμφωνα με το ΕΣΛ 95,⁸ ο Υποτομέας «οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης», S.1314, 'περιλαμβάνει όλες τις θεσμικές μονάδες (κεντρικές και τοπικές) η κύρια δραστηριότητα των οποίων είναι να προσφέρουν κοινωνικές παροχές και οι οποίες πληρούν και τα δύο επόμενα κριτήρια: α) με το νόμο ή με κανονιστική ρύθμιση ορισμένες ομάδες πληθυσμού υποχρεούνται να συμμετέχουν στο σύστημα ή να καταβάλλουν εισφορές και β) η γενική κυβέρνηση είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση του οργανισμού, όσον αφορά τον καθορισμό ή την έγκριση των εισφορών και των παροχών, ανεξάρτητα από τον ρόλο της ως εποπτικού φορέα ή εργοδότη. Επομένως, ο Υποτομέας S.1314 περιλαμβάνει όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης. Επιπλέον, ο υποτομέας αυτός περιλαμβάνει και τα δημόσια νοσοκομεία καθόσον πρόκειται για μη κερδοσκοπικά ιδρύματα που ελέγχονται και κατά κύριο λόγο χρηματοδοτούνται από τη γενική κυβέρνηση.

Με βάση το πιο πάνω, ο Υποτομέας «οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης» στο τέλος του 2008 περιελάμβανε 126 ασφαλιστικά ταμεία και 134 δημόσια νοσοκομεία.

2.2 Τα προβλήματα που σχετίζονται με τη συγκέντρωση των στοιχείων στην πηγή

2.2.1 Στοιχεία της Κεντρικής Κυβέρνησης

2.2.1.1 Συγκέντρωση της πληροφόρησης

Πηγή των στοιχείων που αφορούν τους λογαριασμούς της Κεντρικής Κυβέρνησης αποτελεί το ΓΛΚ και οι διάφορες υπηρεσίες του, με επίκεντρο τη Διεύθυνση Προϋπολογισμού, η οποία παρακολουθεί συστηματικά την εκτέλεση του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του έτους. Η Διεύθυνση Προϋπολογισμού δημοσιεύει κάθε μήνα (και στο διαδίκτυο) στατιστικό δελτίο, το οποίο περιέχει στοιχεία του προηγούμενου μήνα. Η δημοσίευση αυτού του δελτίου αποτελεί υποχρέωση της

⁸ Βλ. ΕΣΛ 95, παράγραφος 2.74.

χώρας προς το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ), στα πλαίσια σχετικής συμφωνίας για τη *διαφάνεια* (SDDS).

Παρά την ύπαρξη καλής σχετικά πληροφόρησης, σε σύγκριση με τις άλλες συνιστώσες της Γενικής Κυβέρνησης, οι πρακτικές άντλησης στοιχείων και πληροφοριών, ιδιαίτερα στο σκέλος των δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού (ΤΠ), χαρακτηρίζονται από σοβαρές αδυναμίες.

Είναι χαρακτηριστικό ότι το ΓΛΚ δεν συλλέγει απευθείας από τα Υπουργεία, τα μηνιαία στοιχεία των δαπανών πολλά από τα οποία αδυνατούν να δώσουν τις απαραίτητες πληροφορίες, αλλά από άλλες, έμμεσες πηγές. Η ανυπαρξία άμεσων διαύλων επικοινωνίας είναι αξιοσημείωτη, δοθέντος ότι το Υπουργείο Οικονομικών διαθέτει τον αναγκαίο σύνδεσμο με όλα τα άλλα Υπουργεία. Ο σύνδεσμος αυτός είναι οι *Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ)* (πρώην “εντελλόμενα”), δηλαδή οι υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών που εδρεύουν σε όλα τα άλλα Υπουργεία (πλην Εθνικής Άμυνας) και θεωρητικά επιτελούν πολύ σημαντικό ρόλο καθώς αποτελούν το “μάτι” του Υπουργείου Οικονομικών στα άλλα Υπουργεία και ασκούν “προληπτικό” έλεγχο τις δαπάνες. Οι ΥΔΕ θα μπορούσαν και θα έπρεπε να παρέχουν την αναγκαία στατιστική πληροφόρηση στο ΓΛΚ καθώς και να ενημερώνουν για πολλά άλλα θέματα, όπως την ανάληψη νέων υποχρεώσεων από το κάθε Υπουργείο, τις μεταβολές στον αριθμό υπαλλήλων του Υπουργείου κ.λπ.. Οι ΥΔΕ δεν φαίνεται να εκπληρώνουν την αποστολή τους καθώς δεν υπάρχει ο απαιτούμενος συντονισμός μεταξύ ΥΔΕ και κεντρικής υπηρεσίας (δηλ. Υπουργείου Οικονομικών). Ως αποτέλεσμα, η Διεύθυνση Προϋπολογισμού του ΓΛΚ δεν έχει καμία στατιστική πληροφόρηση από τις ΥΔΕ.⁹

Στην πράξη οι πηγές άντλησης στοιχείων είναι οι εξής τέσσερις:

- α) Οι ΔΟΥ (όπου πληρώνεται μέρος των αποδοχών και οι λειτουργικές δαπάνες-Δ30),
- β) Ο Υπόλογος¹⁰ (αποδοχές και συντάξεις-Δ24)
- γ) Οι προκαταβολές (από την Δ24 η οποία είναι αρμόδια για όλους τους αποδιδόμενους πόρους στους ΟΤΑ, Ασφαλιστικά Ταμεία, ΕΕ κλπ.), και
- δ) Τα Στρατιωτικά Ταμεία (λογιστήρια του Στρατού, δοθέντος ότι δεν υπάρχουν ΥΔΕ στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας).

Οι αδυναμίες στην οργάνωση της διαδικασίας συγκέντρωσης της πληροφόρησης για την πορεία των δαπανών δημιουργούν προβλήματα στην έγκαιρη εξασφάλιση των

⁹ Αλλά και οι ΥΔΕ δεν φαίνεται να γνωρίζουν τι γίνεται στο Υπουργείο Οικονομικών. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με πηγές του ΓΛΚ, όταν το 2009 αποφασίσθηκε η μείωση των αμοιβών για συμμετοχή υπαλλήλων σε πάσης φύσεως επιτροπές, συμβούλια κ.λπ., η ΥΔΕ στην Γενική Γραμματεία Αθλητισμού συνέχιζε να εγκρίνει αμοιβές για συμμετοχή σε επιτροπές χωρίς την αποφασισθείσα μείωση.

¹⁰ Πρόκειται για υπηρεσία του ΓΛΚ, η οποία καταγράφει έσοδα και δαπάνες που δεν έχουν καταχωρηθεί με τις συνηθισμένες διαδικασίες. Η καταγραφή αυτή γίνεται συνήθως με σημαντική χρονική υστέρηση και οδηγεί σε αναθεωρήσεις.

αναγκαίων στοιχείων για το δημόσιο έλλειμμα. Επιπλέον, επηρεάζουν την ποιότητα της πληροφόρησης, δηλαδή την ακρίβεια και την πληρότητα των στοιχείων.

2.2.1.2 Προβλήματα που αφορούν την ταχύτητα συλλογής και την ποιότητα των στοιχείων

Από τις συναντήσεις με στελέχη του Υπουργείου προέκυψε ότι αν και το συνολικό ύψος των μηνιαίων δαπανών είναι γνωστό με χρονική υστέρηση ενός περίπου μηνός, η διάρθρωσή τους δεν είναι πλήρως γνωστή. Το ΓΛΚ, π.χ., όταν δημοσιοποίησε τα στοιχεία του πρώτου εξαμήνου του 2009, δεν γνώριζε εάν στις δαπάνες αυτές είχαν καταχωρηθεί οι πληρωμές που συνδέονταν με την εφαρμογή του νέου μισθολογίου των ιατρών του ΕΣΥ ή όχι. Ο χρόνος υλοποίησης νέων μέτρων εξαρτάται από τα Υπουργεία ή άλλους φορείς, ενώ το ΓΛΚ στερείται έγκαιρης πληροφόρησης.

Μεγάλη καθυστέρηση, πολλών μηνών, παρατηρείται συχνά στις δαπάνες που καταγράφονται μέσω του Υπολόγου. Σύμφωνα με τη Γενική Γραμματεία, αυτό οφείλεται και στην έλλειψη προσωπικού στη συγκεκριμένη Διεύθυνση, (Δ24). Το γεγονός αυτό οδηγεί συχνά σε αναθεώρηση του ύψους των δαπανών και του ελλείμματος του ΚΠ, όταν ο Υπόλογος καταχωρήσει μία σημαντικού ύψους δαπάνη, η οποία «ανήκει» π.χ. στο προηγούμενο έτος.

Τα προβλήματα που σχετίζονται με την ταχύτητα και την πληρότητα στη συγκέντρωση της στατιστικής πληροφόρησης επιδεινώνονται από τις πρακτικές **ανάληψης υποχρεώσεων εκτός προϋπολογισμού**.

Πιο συγκεκριμένα, υπάρχουν περιπτώσεις όπου ένας Υπουργός αποφασίζει τη διενέργεια μίας νέας δαπάνης η οποία δεν περιλαμβάνεται στον Προϋπολογισμό (δεν υπάρχει πίστωση). Το ΓΛΚ θα το πληροφορηθεί αυτό πολύ αργότερα, έως και 18 μήνες μετά, όταν θα ζητηθούν πιστώσεις από το ΓΛΚ. Γενικά, το ΓΛΚ δεν έχει την δυνατότητα να παρακολουθεί τις αναλήψεις νέων υποχρεώσεων από τα Υπουργεία (δηλαδή από τους Υπουργούς που είναι κύριοι «διατάκτες»). Εκτιμάται ότι τα τελευταία χρόνια η ανάληψη νέων υποχρεώσεων σε ετήσια βάση ανέρχεται σε περίπου 1 δισεκ. Ευρώ κατά μέσο όρο.

Πολλές φορές, ανάληψη υποχρεώσεων εκτός προϋπολογισμού παρατηρείται και σε ΝΠΔΔ τα οποία εποπτεύονται από Υπουργεία και επιχορηγούνται από τον ΤΠ. Ο προϋπολογισμός καλείται εκ των υστέρων να καλύψει τη διενέργεια τέτοιων δαπανών ή την ανάληψη υποχρεώσεων. Το ΓΛΚ πληροφορείται το γεγονός με μεγάλη καθυστέρηση, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται υπερβάσεις στον προϋπολογισμό και να καθίσταται αναγκαία η αναθεώρηση του ελλείμματος.¹¹ Τα προβλήματα που αναλύθηκαν προηγουμένως είναι δυνατόν να οδηγήσουν σε αναθεωρήσεις των στοιχείων που υποβάλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος. Επίσης, οι ελλείψεις αυτές δεν επιτρέπουν τη λεπτομερή

¹¹ Μια τέτοια περίπτωση είναι αυτή του ΕΟΤ, ο οποίος σύμφωνα δημοσιεύματα του ημερήσιου τύπου φέρεται να οφείλει 128 εκατ. ευρώ, ενώ το ΓΛΚ δεν γνωρίζει απολύτως τίποτε.

παρακολούθηση και ανάλυση της πορείας των δαπανών, υπονομεύοντας έτσι κάθε προσπάθεια συγκράτησής τους, ενώ, δυσχεραίνουν και τη διενέργεια προβλέψεων για το υπόλοιπο του έτους.

2.2.1.3 Προβλήματα που σχετίζονται με τη δημοσιοποίηση των στοιχείων εκτέλεσης του Προϋπολογισμού

Όμως, τα στοιχεία πάσχουν και από την άποψη της **προσβασιμότητας** καθώς παρουσιάζονται προβλήματα και στη δημοσιοποίηση των στοιχείων εκτέλεσης του Προϋπολογισμού. Κατά καιρούς, με εντολή της εκάστοτε πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Οικονομικών αναστέλλεται ή καθυστερεί η δημοσίευση του μηνιαίου εντύπου που προαναφέρθηκε, κατά παράβαση της συμφωνίας με το ΔΝΤ.

Τα τελευταία χρόνια αυτό συνέβη το δεύτερο εξάμηνο του 2008 και κατά τη διάρκεια του 2009. Ειδικά στις αρχές του 2009 αποφασίστηκε το δελτίο αυτό να εκδίδεται ανά τρίμηνο. Έτσι, έως το Σεπτέμβριο του 2009 είχαν εκδοθεί μόνο δύο δελτία που κάλυπταν το πρώτο τρίμηνο και το πρώτο εξάμηνο του έτους.¹² Ως αποτέλεσμα αυτής της ενέργειας το κοινό, αλλά και οι αρμόδιες υπηρεσίες και οργανισμοί που ασχολούνται με την ανάλυση των στοιχείων, δεν γνώριζαν έγκαιρα την πορεία των εσόδων, την εξέλιξη των δαπανών και του ελλείμματος του ΚΠ σε ένα ιδιαίτερα κρίσιμο έτος.

2.2.1.4 Προβλήματα που σχετίζονται με τις πρακτικές μεταβίβασης των στοιχείων

Τα στοιχεία που απαιτούνται για την κατάρτιση των Πινάκων στο πλαίσιο της ΔΥΕ και τα οποία παρέχονται στην ΕΣΥΕ από το ΓΛΚ δεν αποστέλλονται επισήμως, με αριθμό πρωτοκόλλου, υπογραφές αρμοδίων κ.λπ. Έως σήμερα η διακίνηση αυτών των στοιχείων και πληροφοριών γίνεται ατύπως και χωρίς την ανάληψη συγκεκριμένης ευθύνης. Πολλές φορές η μεταβίβαση ορισμένων στοιχείων γίνεται τηλεφωνικά, την τελευταία στιγμή, ενώ, άλλοτε οι υπάλληλοι της ΕΣΥΕ επισκέπτονται το Υπουργείο για να συλλέξουν τα απαραίτητα στοιχεία.

Σημειώνεται εδώ ότι, στην Ευρώπη, σύμφωνα με τη Eurostat¹³ αποτελεί κοινή πρακτική να αποστέλλεται στη Στατιστική Υπηρεσία από το Υπουργείο Οικονομικών πλήρης βάση δεδομένων που μερικές φορές καλύπτουν και την τοπική αυτοδιοίκηση κατά τον Φεβρουάριο ή Μάρτιο του έτους που ακολουθεί το έτος αναφοράς.

2.2.2 Στοιχεία των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

2.2.2.1 Διαθεσιμότητα των στοιχείων στην πηγή

Σύμφωνα με το νόμο 3463/2006 οι ΟΤΑ (Δήμοι και οι κοινότητες) υποχρεούνται να καταρτίζουν ετήσιο προϋπολογισμό και να συντάσσουν λεπτομερή ισολογισμό και

¹² Όμως από τον Οκτώβριο του 2009 το δελτίο αυτό εκδίδεται κανονικά σε μηνιαία βάση.

¹³ Έκθεση της Eurostat που έγινε σε συνέχεια της μεθοδολογικής επίσκεψης του 2008, σελ. 9.

απολογισμό, ο οποίος εγκρίνεται από το αρμόδιο δημοτικό συμβούλιο. Επίσης, από τον ίδιο νόμο υπάρχει υποχρέωση για υποβολή στοιχείων «για την οικονομική τους κατάσταση και διαχείριση» προς το υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Όμως, τα απολογιστικά στοιχεία δημοσιεύονται με μεγάλη καθυστέρηση (δύο έως τέσσερα χρόνια). Από την άλλη πλευρά, η παροχή στοιχείων προς το υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης γίνεται έμμεσα, μέσω των Περιφερειών και επί του παρόντος είναι ασαφές ποια στοιχεία και πότε συγκεντρώνονται τελικά στο υπουργείο Εσωτερικών.¹⁴

Σχετικός είναι, επίσης και ο Νόμος 3697/2008 *περί Ενίσχυσης της διαφάνειας των οικονομικών των φορέων γενικής κυβέρνησης*, ο οποίος προβλέπει τη σύσταση Διυπουργικής Επιτροπής Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης¹⁵ με αρμοδιότητες την έγκριση των επιχειρησιακών σχεδίων που υποβάλλονται από τους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, τη διαμόρφωση της πολιτικής εσόδων και δαπανών για τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης και τις Δημόσιες Μονάδες Υγείας και την εποπτεία και παρακολούθηση των εσόδων και των δαπανών των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού.

Στο πλαίσιο του ανωτέρω νόμου προβλέπεται η τήρηση διπλογραφικού λογιστικού συστήματος και η υποβολή, μέχρι τέλους Σεπτεμβρίου έκαστου έτους, σύνοψης του προϋπολογισμού από όλους τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης και τις Δημόσιες Μονάδες Υγείας. Οι φορείς υποχρεούνται, επίσης, να υποβάλλουν και τον ετήσιο απολογισμό τους, καθώς και τα απολογιστικά στοιχεία ανά τρίμηνο, (περιλαμβανομένων και στοιχείων απασχόλησης) στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Όμως, και αυτό το θεσμικό πλαίσιο ατονεί, ή δεν έχει παραγάγει ακόμα αποτελέσματα. Αρκεί να σημειωθεί ότι το διπλογραφικό λογιστικό σύστημα των νοσοκομείων σχεδιάζεται ακόμα σε πιλοτικό επίπεδο ενώ, η παρουσίαση ισολογισμών από τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης δεν έχει προχωρήσει.¹⁶

Προκύπτει, επομένως, ότι οι διοικητικές πηγές δεν προσφέρουν πληροφόρηση που να καθίσταται άμεσα αξιοποιήσιμη για την κατάρτιση των Εθνικών Λογαριασμών της χώρας και ειδικότερα για τον υπολογισμό Χρηματοοικονομικών και μη Χρηματοοικονομικών Λογαριασμών των φορέων εκτός Γενικής Κυβέρνησης.

Για να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις της προς την ΕΕ η ΕΣΥΕ συλλέγει απευθείας την αναγκαία πληροφόρηση, με τη διενέργεια ερευνών, μέσω ερωτηματολογίων, με τα οποία και ζητά από τους εν λόγω οργανισμούς τα απαραίτητα ετήσια και τριμηνιαία

¹⁴ Σύμφωνα με την έκθεση της Eurostat που έγινε σε συνέχεια της μεθοδολογικής επίσκεψης του 2006 (σελ 8, υποσημείωση 7) η διαδικασία αυτή είναι ατελέσφορη.

¹⁵ Η Επιτροπή αποτελείται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, ως Πρόεδρο και τους Υπουργούς Εσωτερικών, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ως μέλη.

¹⁶ Αξίζει να σημειωθεί ότι μόλις το 2007, η Διοίκηση του ΙΚΑ, για πρώτη φορά μετά από πάρα πολλά χρόνια, παρέδωσε στο Δ.Σ. τους Ισολογισμούς των ετών 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 και 2005.

στοιχεία που αφορούν στα έσοδα, τα έξοδα, και τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού τους.

2.2.2.2 Συλλογή των στοιχείων από την ΕΣΥΕ

Τα ερωτηματολόγια

Στοιχεία για τους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης συλλέγονται απευθείας από την ΕΣΥΕ, μέσω συγκεκριμένων ερωτηματολογίων που έχουν κοινή δομή για τους επιμέρους φορείς, σε ετήσια και τριμηνιαία βάση.

Το ετήσιο ερωτηματολόγιο είναι πολύ αναλυτικό και συμπληρώνεται από όλους τους δήμους και τις κοινότητες, ***τα ΝΠΔΔ που εντάσσονται στην κεντρική κυβέρνηση***, καθώς και τα ασφαλιστικά ταμεία και τα δημόσια νοσοκομεία, αποτελεί δηλαδή απογραφική έρευνα. Το εν λόγω ερωτηματολόγιο αφορά τόσο την εκτέλεση του προϋπολογισμού όσο και τον ισολογισμό των φορέων. Το ερωτηματολόγιο πρέπει να επιστραφεί συμπληρωμένο στην ΕΣΥΕ εντός 45 ημερών από το τέλος του έτους αναφοράς. Όμως, τα στοιχεία με βάση την ανωτέρω ετήσια απογραφική έρευνα είναι διαθέσιμα με σημαντική καθυστέρηση, εξαιτίας των προβλημάτων που χαρακτηρίζουν την εκτέλεση του προϋπολογισμού αλλά και τη σύνταξη του ισολογισμού των φορέων. Οι καθυστερήσεις που παρατηρούνται στη συλλογή των στοιχείων είναι σημαντικές. Για παράδειγμα, τα τελευταία στοιχεία για τους δήμους και τις κοινότητες, με βάση αυτή την πηγή, αφορούν το 2006 και έγιναν διαθέσιμα το Σεπτέμβριο του 2009.

Το τριμηνιαίο ερωτηματολόγιο είναι απλοποιημένο. Το ερωτηματολόγιο υποδιαιρείται ουσιαστικά σε δύο μέρη: στο *πρώτο* μέρος ζητούνται αναλυτικά στοιχεία κατά κατηγορία εσόδων και εξόδων που ο συγκεκριμένος φορέας πραγματοποίησε στο τρίμηνο ή στο έτος αναφοράς και στο *δεύτερο* ζητείται ανάλυση του ενεργητικού και του παθητικού της κατά κατηγορία στοιχείων, όπως αυτά αποτιμώνται και καταγράφονται στο τέλος του τριμήνου ή του έτους αναφοράς. Το ερωτηματολόγιο για τα τριμηνιαία στοιχεία πρέπει να επιστραφεί συμπληρωμένο στην ΕΣΥΕ εντός 20 ημερών από το τέλος του τριμήνου αναφοράς.

Επισημαίνεται πάντως, ότι, επί του παρόντος, η διακίνηση των ερωτηματολογίων μεταξύ της ΕΣΥΕ και των φορέων γίνεται σε έντυπη μορφή γεγονός που αποτελεί παράγοντα χρονοτριβής.

Η ανταπόκριση των φορέων στα ερωτηματολόγια

1. Δήμοι και κοινότητες

Αν και το ερωτηματολόγιο αποστέλλεται σε όλους τους δήμους και τις κοινότητες, ωστόσο λιγότεροι από τους μισούς τηρούν τις προθεσμίες που προαναφέρθηκαν. Διαπιστώνεται δηλαδή σχετική απροθυμία των δήμων να ανταποκριθούν σε αυτές τους τις υποχρεώσεις. Δεδομένου όμως ότι οι μεγαλύτεροι δήμοι της χώρας συμπληρώνουν

συνεπώς και εγκαίρως το ερωτηματολόγιο, η κάλυψη σε όρους δαπανών και εισπράξεων είναι σημαντικά μεγαλύτερη, συνήθως κυμαίνεται γύρω στο 65%.

2. Δημοτικές επιχειρήσεις και οργανισμοί

Στοιχεία για τις δημοτικές επιχειρήσεις και οργανισμούς δεν συλλέγονται από την ΕΣΥΕ. Τα μόνα διαθέσιμα στοιχεία για τους οργανισμούς αυτούς προέρχονται από μία έρευνα της ΠΕΤΑ ΑΕ (Πληροφόρηση –Επιμόρφωση –Τοπική Ανάπτυξη ΑΕ, εταιρία παροχής συμβουλευτικών και μελετητικών υπηρεσιών, με κύριο μέτοχο την ΚΕΔΚΕ) και αφορούν το έτος 2002. Τα ευρήματα της έρευνας αυτής για το 2002 χρησιμοποιούνται έκτοτε από την ΕΣΥΕ για τον υπολογισμό του πλεονάσματος/ελλείμματος των ΟΤΑ όχι μόνο του 2002 αλλά και των επόμενων ετών.

3. ΝΠΔΔ

Η ανταπόκριση των ΝΠΔΔ κυμαίνεται γύρω στο 80%. Το 2008 ανταποκρίθηκαν 308 από το σύνολο των 385 ΝΠΔΔ που εντάσσονται στην κεντρική διοίκηση. Η οριστικοποίηση των στοιχείων γίνεται μετά από δύο έτη από το έτος αναφοράς καθώς ορισμένα ΝΠΔΔ αργούν πολύ να απαντήσουν.

4. Οργανισμοί κοινωνικής ασφάλισης και δημόσια νοσοκομεία

Όπως με τους ΟΤΑ και τα ΝΠΔΔ διαπιστώνεται και στην περίπτωση των ΟΚΑ σχετική απροθυμία να ανταποκριθούν σε αυτές τους τις υποχρεώσεις. Ωστόσο, η κάλυψη του πληθυσμού είναι καλύτερη από ό,τι στους ΟΤΑ και τα ΝΠΔΔ. Για παράδειγμα, μέχρι το Σεπτέμβριο του 2009 102 ασφαλιστικά ταμεία και 124 νοσοκομεία είχαν επιστρέψει το ερωτηματολόγιο με τα στοιχεία του 2008. Δεδομένου όμως ότι τα μεγαλύτερα ασφαλιστικά ταμεία και νοσοκομεία συμπληρώνουν συνεπώς και εγκαίρως το ερωτηματολόγιο, η κάλυψη σε όρους δαπανών και εισπράξεων ήταν μεγαλύτερη, συνήθως κυμαίνεται γύρω στο 90% για τα ταμεία και 95% για τα νοσοκομεία. Σημειώνεται πάντως ότι επτά μήνες μετά τη λήξη της προθεσμίας για την υποβολή των ετήσιων στοιχείων ορισμένοι ΟΚΑ (24 ασφαλιστικά ταμεία και 10 νοσοκομεία) δεν είχαν υποβάλει στοιχεία στην ΕΣΥΕ. Επισημαίνεται επίσης ότι επί του παρόντος η διακίνηση του ερωτηματολογίου μεταξύ της ΕΣΥΕ και των ΟΚΑ γίνεται σε έντυπη μορφή.

2.3 Ο έλεγχος, η σύνθεση και η κωδικοποίηση της πληροφόρησης

2.3.1 Εισαγωγή

Τα στοιχεία που συγκεντρώνονται με τις διαδικασίες που περιγράφηκαν στην προηγούμενη ενότητα χρησιμοποιούνται από την ΕΣΥΕ για τη συμπλήρωση των Πινάκων, που υποβάλλονται στη Eurostat στο πλαίσιο του σχετικού Κανονισμού του Συμβουλίου που αφορά τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος, ύστερα από μια διαδικασία σύνθεσης, ελέγχου και κωδικοποίησης των επιμέρους πληροφοριών. Πρέπει

όμως να σημειωθεί εξ υπαρχής ότι σε όλα τα επίπεδα παρατηρούνται σημαντικές αδυναμίες.

Το πρώτο βήμα στην κατάρτιση των τελικών πινάκων είναι η προσπάθεια βεβαίωσης της ακρίβειας και της στοιχειώδους ποιότητας των σχετικών στοιχείων με την εφαρμογή συγκεκριμένων ποιοτικών ελέγχων κάθετης και οριζόντιας συνέπειας καθώς ελέγχων ευλογοφάνειας επιμέρους μεγεθών. Ορισμένοι από τους ελέγχους αυτούς είναι ενσωματωμένοι στα ερωτηματολόγια. Στις περιπτώσεις που τα στοιχεία είναι δειγματοληπτικά θα πρέπει επίσης να αναχθούν στον πληθυσμό.

Για την κατάρτιση των σχετικών Πινάκων της ΔΥΕ και για την ορθή καταγραφή του ενδοκυβερνητικού χρέους, πέραν των πιο πάνω στοιχείων θα πρέπει λαμβάνονται υπόψη, συμπληρωματικά, και πληροφορίες που σχετίζονται με χρηματοοικονομικές ροές και προέρχονται κυρίως από την Τράπεζα της Ελλάδος. Τα στοιχεία αυτά αφορούν κυρίως θέματα όπως ο δανεισμός και η διαχείριση των διαθεσίμων των φορέων.¹⁷ Προκύπτει συνεπώς μια επιπλέον ανάγκη ποιοτικού ελέγχου για την εξασφάλιση της συνέπειας των δημοσιονομικών μεγεθών με τα στοιχεία της ΤΕ.

Τέλος, για να ολοκληρωθεί η σύνθεση, θα πρέπει να γίνει η λεγόμενη «εθνικολογιστική προσαρμογή», καθώς τα στοιχεία του προϋπολογισμού είναι σε “δημοσιονομική βάση” ενώ τα στοιχεία της Τράπεζας της Ελλάδος (ΤτΕ) είναι σε “ταμειακή βάση”. Και στις δύο περιπτώσεις τα στοιχεία δεν είναι συνεπή με την απαιτούμενη από τη Eurostat εθνικολογιστική έννοια, σύμφωνα με την οποία η μέτρηση των οικονομικών μεγεθών θα πρέπει να αντικατοπτρίζει οικονομικές δραστηριότητες που έχουν πραγματοποιηθεί στον συγκεκριμένο χρόνο αναφοράς.

Επί του παρόντος, οι μέθοδοι αναγωγής στον πληθυσμό, και οι μέθοδοι μετάβασης σε εθνικολογιστικές έννοιες που χρησιμοποιούνται από την ΕΣΥΕ είναι σε μεγάλο βαθμό απλουστευτικές.

Όμως, οι σημαντικότερες αδυναμίες αφορούν στην ανεπάρκεια των ελέγχων συνέπειας των στοιχείων. Τα στελέχη της ΕΣΥΕ αιτιολογούν τους ανεπαρκείς ελέγχους με την έλλειψη αναγκαίου ανθρώπινου δυναμικού. Σημειώνεται ότι στη συγκεκριμένη μονάδα απασχολούνται μόνο πέντε υπάλληλοι, αριθμός πολύ μικρότερος από τον αντίστοιχο άλλων χωρών.¹⁸ Εντούτοις, δεν προκύπτει από τα διαθέσιμα στοιχεία ότι η ΕΣΥΕ, στο σύνολο της, έχει μικρότερο αριθμό υπαλλήλων από εκείνο άλλων χωρών, αντίστοιχου

¹⁷ Από τα στοιχεία του ελληνικού τραπεζικού συστήματος η Τράπεζα της Ελλάδος γνωρίζει τις καταθέσεις και τον δανεισμό των φορέων εκτός κεντρικής κυβέρνησης (δηλαδή ΟΤΑ, των ασφαλιστικών ταμείων, δημόσιων νοσοκομείων και λοιπών ΝΠΔΔ). Επίσης, από την Ηλεκτρονική Δευτερογενή Αγορά Τίτλων (ΗΔΑΤ) αντλούνται στοιχεία για τις τοποθετήσεις των ως άνω φορέων σε τίτλους του Ελληνικού Δημοσίου («ενδοκυβερνητικό χρέος»). Η Τράπεζα της Ελλάδος δεν έχει στοιχεία: (α) για το δανεισμό από ή τις καταθέσεις των εν λόγω φορέων στο *εξωτερικό*, (β) για τις επενδύσεις των ως άνω φορέων σε μη κρατικούς τίτλους, και (γ) για επενδύσεις σε κρατικά χρεόγραφα εκτός ΗΔΑΤ. Για τους λόγους αυτούς αποφασίσθηκε να μην χρησιμοποιούνται τα στοιχεία της ΤτΕ (που αποτελούν έμμεση τραπεζική πληροφόρηση) αλλά στοιχεία που θα συλλέγονται άμεσα από τους ως άνω φορείς μέσω ειδικής Έρευνας με ερωτηματολόγια που διενεργεί η ΕΣΥΕ.

¹⁸ Κατά την επίσκεψη της Eurostat τον Νοέμβριο του 2009, μας δηλώθηκε από τον Ολλανδό αντιπρόσωπο (επι κεφαλής της διεύθυνσης Εθνικών Λογαριασμών της Στατιστικής Υπηρεσίας της Ολλανδίας) ότι στο αντίστοιχο τμήμα της διεύθυνσης του, απασχολούνται περί τα τριάντα άτομα.

μεγέθους, γεγονός που σημαίνει ότι η εσωτερική διάρθρωση του ανθρώπινου δυναμικού της ΕΣΥΕ χρήζει βελτίωσης.

Ένα άλλο μεγάλο πρόβλημα αφορά τη διαχρονική συνέπεια των στοιχείων, δηλαδή τις αποκλίσεις μεταξύ προσωρινών και τελικών τιμών των μεγεθών. Καθώς ολοκληρώνονται οι απογραφικές έρευνες και προκύπτουν τελικά στοιχεία, παρατηρούνται πολύ σημαντικές αποκλίσεις, με αποτέλεσμα να καταγράφονται πολλές και μεγάλες αναθεωρήσεις.

Οι ανωτέρω αδυναμίες αντανakλώνται στην εμφάνιση σημαντικών στατιστικών διαφορών, γεγονός που οδηγεί συχνά τη Eurostat να θέτει υπό αμφισβήτηση την ποιότητα των χρησιμοποιούμενων στοιχείων. Στη συνέχεια, αναλύονται ειδικότερα τα προβλήματα σύνθεσης και οι στατιστικές διαφορές που προκύπτουν για τους επιμέρους φορείς.

2.3.2 Προβλήματα σύνθεσης και οι στατιστικές διαφορές κατά φορέα.

2.3.2.1 Τα προβλήματα σύνθεσης και οι στατιστικές διαφορές για την περίπτωση των ΟΤΑ

Στην περίπτωση των ΟΤΑ τα αρχικά στοιχεία μετά την αναγωγή τους στον πληθυσμό χρησιμοποιούνται από την ΕΣΥΕ για τη συμπλήρωση δύο Πινάκων, του 2C και του 3D, που υποβάλλονται στη Eurostat στο πλαίσιο της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος.

Ο Πίνακας 2C δείχνει τη μετάβαση από το πλεόνασμα ή τις δανειακές ανάγκες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (working balance) -όπως αυτά καθορίζονται με βάση τους εθνικούς ορισμούς- στην καθαρή χορήγηση ή λήψη δανείων (net lending/net borrowing), όπως αυτές ορίζονται στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Ο Πίνακας 3D δείχνει τη συμβολή του πλεονάσματος ή του ελλείμματος των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης καθώς και των άλλων χρηματοοικονομικών στοιχείων τους στη διαμόρφωση τόσο του χρέους τους όσο και του ενοποιημένου χρέους της γενικής κυβέρνησης.

Όπως φαίνεται στα στοιχεία της τελευταίας κοινοποίησης, η τοπική αυτοδιοίκηση πέρασε από μικρά ελλείμματα τη διετία 2005-06 (μ.ό.: 0,08% του ΑΕΠ) σε μικρά σχετικά αλλά διευρυνόμενα πλεονάσματα τη διετία 2007-08 (μ.ό.: 0,03% του ΑΕΠ). Από τη σύγκριση όμως των στοιχείων των δύο αυτών πινάκων που στάλθηκαν στη Eurostat από την ΕΣΥΕ με τις τρεις αναγγελίες της την 1/4/2009, την 2/10/2009 και την 21/10/2009, διαπιστώνονται σημαντικές αναθεωρήσεις. Ειδικότερα, διαφορές διαπιστώνονται στα έτη 2006, 2007 και 2008 και αφορούν σχεδόν όλες τις επιμέρους κατηγορίες στοιχείων σε κάθε ένα από αυτά τα έτη.

Σύμφωνα με την ΕΣΥΕ, οι διαφορές αυτές προέκυψαν καθώς, όπως προαναφέρθηκε, ολοκληρώθηκε το Σεπτέμβριο του 2009 η απογραφική έρευνα για το έτος 2006, με αποτέλεσμα την αναθεώρηση των σχετικών στοιχείων. Παρατηρείται ωστόσο ότι, παρά την επικαιροποίηση των στοιχείων, οι στατιστικές διαφορές όπως αυτές καταγράφονται

στον Πίνακα 3D της αναγγελίας της 21/10/2009 είναι σημαντικά διευρυμένες σε σύγκριση με αυτές που εμφανίζονται στον ίδιο Πίνακα της αναγγελίας της 1/4/2009. Αυτό δημιουργεί ερωτήματα ως προς την ποιότητα των στοιχείων και υποδηλώνει ότι υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης των εφαρμοζόμενων μεθόδων αναγωγής των δειγματοληπτικών στοιχείων στον πληθυσμό.

2.3.2.2 Τα προβλήματα σύνθεσης και οι στατιστικές διαφορές για την περίπτωση των ΝΠΔΔ

Με βάση τα στοιχεία που συλλέγονται από τις έρευνες, η ΕΣΥΕ εκτιμά τον καθαρό δανεισμό ή την καθαρή χορήγηση δανείων των ΝΠΔΔ. Το στοιχείο αυτό χρησιμοποιείται από την ΕΣΥΕ μαζί με τα άλλα στοιχεία που λαμβάνει από το ΓΛΚ για τη συμπλήρωση του Πίνακα 2Α της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος και τον υπολογισμό του καθαρού δανεισμού του υποτομέα της κεντρικής κυβέρνησης (S.1311).

Τα στοιχεία της έρευνας της ΕΣΥΕ δεν χρησιμοποιούνται για τον προσδιορισμό των μεταβολών των χρηματοοικονομικών απαιτήσεων και υποχρεώσεων των ΝΠΔΔ που εμφανίζονται στον Πίνακα 3B1 και τα οποία στη συνέχεια ενσωματώνονται στον Πίνακα 3B της ΔΥΕ. Όσον αφορά τις μεταβολές στα χρηματοπιστωτικά περιουσιακά στοιχεία, ο Πίνακας 3B1 συμπληρώνεται από το ΓΛΚ, το οποίο χρησιμοποιεί στοιχεία της Τράπεζας της Ελλάδος όσον αφορά τις καταθέσεις και το δανεισμό των ΝΠΔΔ από το τραπεζικό σύστημα, καθώς και στοιχεία της ΔΕΚΑ όσον αφορά τις μεταβολές στο χαρτοφυλάκιο μετοχών αυτής της εταιρείας.

Η χρήση διαφορετικών πηγών για τη συμπλήρωση του Πίνακα 3B1 έχει ως αποτέλεσμα την εμφάνιση σημαντικών στατιστικών διαφορών σε αυτόν τον Πίνακα, γεγονός που θέτει υπό αμφισβήτηση την ποιότητα των χρησιμοποιούμενων στοιχείων. Είναι χαρακτηριστικό ότι σε όλα τα έτη που εμφανίζονται στην τελευταία γνωστοποίηση της ΕΣΥΕ προς τη Eurostat (21/10/2009), οι στατιστικές διαφορές είναι ίσες και έως και τέσσερις φορές μεγαλύτερες από την καθαρή χορήγηση ή λήψη δανείων από τα ΝΠΔΔ (βλ. Πίνακα T3B-στήλη EBF(3b1) στο Παράρτημα 2). Για παράδειγμα, το 2008 τα ΝΠΔΔ εμφανίζουν πλεόνασμα 170 εκατ. ευρώ, το οποίο αντிகρίζεται με αύξηση των καταθέσεων τους κατά 345 εκατ. ευρώ και από μηδενική μεταβολή του δανεισμού τους από το τραπεζικό σύστημα, ενώ δεν καταγράφεται καμία μεταβολή στις άλλες χρηματοπιστωτικές απαιτήσεις ή υποχρεώσεις τους. Έτσι προκύπτουν αρνητικές στατιστικές διαφορές ύψους 175 εκατ. ευρώ, γεγονός που υποδηλώνει ότι είτε το πλεόνασμα έχει ισόποσα υποεκτιμηθεί είτε οι πόροι που εμφανίζονται ως στατιστικές διαφορές προήλθαν από την είσπραξη ‘αφανών’ χρηματοπιστωτικών απαιτήσεων. Αντίστοιχα, το 2007 τα ΝΠΔΔ εμφανίζουν πλεόνασμα 101 εκατ. ευρώ, μείωση των καταθέσεων τους κατά 126 εκατ. ευρώ και αύξηση του τραπεζικού δανεισμού τους κατά 221 εκατ. ευρώ. Τα ποσά αυτά αντிகρίζονται από αύξηση των τοποθετήσεών τους σε μετοχές κατά 33 εκατ. ευρώ και θετικές στατιστικές διαφορές ύψους 415 εκατ. ευρώ. Οι θετικές στατιστικές διαφορές σημαίνουν είτε ότι έχει υπερεκτιμηθεί κατά το ίδιο ποσό το πλεόνασμα των ΝΠΔΔ και ότι επομένως αντί πλεονάσματος υπάρχει έλλειμμα 314 εκατ. ευρώ, είτε ότι τα ΝΠΔΔ έχουν χορηγήσει ‘αφανή’ δάνεια ύψους 415 εκατ.

ευρώ. (Μπορεί βεβαίως τόσο για το 2008 όσο και για το 2007 να ισχύει οποιοσδήποτε συνδυασμός μεταξύ των δύο ακραίων εναλλακτικών καταστάσεων που όμως ικανοποιεί τη συνθήκη ότι το αλγεβρικό άθροισμα των στοιχείων του Πίνακα 3B1 αφήνει μηδενικές στατιστικές διαφορές).

2.3.2.3 Τα προβλήματα σύνθεσης και οι στατιστικές διαφορές για την περίπτωση των ΟΚΑ

Για την κατάρτιση των Πινάκων της ΔΥΕ λαμβάνονται υπόψη, πέραν των στοιχείων που προκύπτουν από τις έρευνες, και ορισμένες πληροφορίες που σχετίζονται με τη διαχείριση των διαθεσίμων των ΟΚΑ, ώστε να καταγράφεται ορθά το ενδοκυβερνητικό χρέος. Συγκεκριμένα, σημαντικό μέρος των διαθεσίμων των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης έχει μεταφερθεί στην Τράπεζα της Ελλάδος, η οποία τα διαχειρίζεται εκτός του ισολογισμού της υπό μορφή ενός «κοινού κεφαλαίου» στο όνομα των οργανισμών αυτών, όπως προβλέπεται στο Ν. 2469/97, επενδύοντας τα σχετικά κεφάλαια σε ομόλογα του Δημοσίου. Οι ΟΚΑ καταγράφουν τις τοποθετήσεις αυτές των διαθεσίμων τους ως κατάθεση στην Τράπεζα της Ελλάδος και όχι ως τοποθέτηση σε τίτλους του Δημοσίου, όπως πραγματικά είναι. Προς διόρθωση των σχετικών στοιχείων, η Τράπεζα της Ελλάδος παρέχει στην ΕΣΥΕ το ύψος των ομολόγων που μέσω του «κοινού κεφαλαίου» κατέχουν οι ΟΚΑ. Παράλληλα, το ΙΚΑ έχει δημιουργήσει δύο αμοιβαία κεφάλαια, τα οποία διαχειρίζονται μέρος των διαθεσίμων του, επενδύοντας κυρίως σε ομόλογα του Δημοσίου και δευτερευόντως σε μετοχές εταιριών εισηγμένων στο χρηματιστήριο. Τα δύο αυτά αμοιβαία κεφάλαια αναταξινομούνται, ύστερα από σχετική συμφωνία με τη Eurostat, από τον τομέα των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων στον υποτομέα των ΟΚΑ, καθώς παρέχουν υπηρεσίες αποκλειστικά και μόνο σε ασφαλιστικούς οργανισμούς και εν προκειμένω στο ΙΚΑ. Με την αναταξινόμηση αυτή οι λογιστικές καταστάσεις των δύο αμοιβαίων κεφαλαίων ενοποιούνται με αυτή των ΟΚΑ αντικαθιστώντας τις τοποθετήσεις του ΙΚΑ σε μερίδια αμοιβαίων κεφαλαίων με το ισόποσο του ενεργητικού των δύο αυτών αμοιβαίων κεφαλαίων που αφορά τοποθετήσεις σε τίτλους του Δημοσίου, μετοχές επιχειρήσεων και καταθέσεις. Τα σχετικά στοιχεία για τα δύο αμοιβαία κεφάλαια παρέχονται στην ΕΣΥΕ από την Τράπεζα της Ελλάδος, η οποία συλλέγει ανάλογα στοιχεία από όλα τα αμοιβαία κεφάλαια που λειτουργούν στην Ελλάδα. Με τις αναταξινομήσεις αυτές επιτυγχάνεται η ορθή καταγραφή του χρέους του τομέα της κεντρικής κυβέρνησης που διακρατείται από τους ΟΚΑ (ενδοκυβερνητικό χρέος) και το οποίο μειώνει ισόποσα το χρέος της γενικής κυβέρνησης.

Επιπλέον των ανωτέρω στοιχείων και προς έλεγχο της ευλογοφάνειας των στοιχείων που η ΕΣΥΕ συλλέγει απευθείας από τους ΟΚΑ, η Τράπεζα της Ελλάδος αποστέλλει στην ΕΣΥΕ και τα πιο κάτω στοιχεία:

- α) τα ποσά των καταθέσεων και των δανείων των ΟΚΑ από τραπεζικά ιδρύματα που λειτουργούν στην Ελλάδα, όπως αυτά προκύπτουν από τα στοιχεία που οι τράπεζες υποβάλλουν στην Τράπεζα της Ελλάδος,

- β) τις τοποθετήσεις των ΟΚΑ σε ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου (εκτός του κοινού κεφαλαίου) που διενεργούνται απευθείας από τους ΟΚΑ μέσω της Ηλεκτρονικής Δευτερογενής Αγοράς Τίτλων (ΗΔΑΤ) της Τράπεζας της Ελλάδος,
- γ) τις τοποθετήσεις των ΟΚΑ σε μερίδια αμοιβαίων κεφαλαίων ελληνικών ΑΕΔΑΚ, όπως αυτές προκύπτουν από τα σχετικά στοιχεία που συλλέγει η Τράπεζα από τις ΑΕΔΑΚ, και
- δ) τις τοποθετήσεις των ΟΚΑ σε μετοχές εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αθηνών, όπως αυτές προκύπτουν από τα στοιχεία που το Κεντρικό Αποθετήριο Αξιών ΑΕ υποβάλλει στην Τράπεζα της Ελλάδος.

Εκτός από τα πιο πάνω, στατιστικά στοιχεία από τα ασφαλιστικά ταμεία συγκεντρώνει η ΕΣΥΕ στο πλαίσιο του ετήσιου ερωτηματολογίου ESSPROS που αφορά τις κοινωνικές δαπάνες κατά κατηγορία καθώς και το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης μέσω επίσης ενός ετήσιου ερωτηματολογίου για τη συλλογή στοιχείων σχετιζόμενα με την κατάρτιση του Κοινωνικού Προϋπολογισμού. Τα στοιχεία αυτά δημοσιεύονται με σημαντική καθυστέρηση. Ο τελευταίος διαθέσιμος Κοινωνικός Προϋπολογισμός αφορά το 2008, δημοσιεύτηκε το Σεπτέμβριο του 2008 και περιέχει στοιχεία για το 2007.

Τα πιο πάνω στοιχεία χρησιμοποιούνται από την ΕΣΥΕ για τη συμπλήρωση δύο Πινάκων, του 2D και του 3E, της ΔΥΕ.

Πέραν των συχνών και μεγάλων αναθεωρήσεων,¹⁹ χαρακτηριστικό της ποιότητας των στοιχείων για τους ΟΚΑ είναι η καταγραφή, σχεδόν συστηματικά, θετικών στατιστικών διαφορών στον Πίνακα 3E της ΔΥΕ. Αν και η χρησιμοποίηση διαφορετικών πηγών για την άντληση των στοιχείων ή η εκτίμηση των εξελίξεων με βάση ένα δείγμα μπορούν να οδηγήσουν στην καταγραφή θετικών ή αρνητικών στατιστικών διαφορών σε κάποιο συγκεκριμένο έτος, οι στατιστικές διαφορές θα πρέπει διαχρονικά να αλληλοεξουδετερώνονται αθροιζόμενες στο μηδέν. Η συνεχής καταγραφή θετικών στατιστικών διαφορών, όπως π.χ. στην περίπτωση των ΟΚΑ, υποδηλώνει είτε συστηματική υπερεκτίμηση του λειτουργικού πλεονάσματός τους, είτε συστηματική υποεκτίμηση των τοποθετήσεών τους σε χρηματοπιστωτικά μέσα, είτε συστηματική υπερεκτίμηση των υποχρεώσεών τους, είτε τέλος οποιοσδήποτε συνδυασμός από τα προηγούμενα. Σε κάθε όμως περίπτωση η συστηματική καταγραφή θετικών ή αρνητικών στατιστικών διαφορών υποδεικνύει σημαντικά προβλήματα στην ορθή καταγραφή των στοιχείων.

¹⁹ Σημειώνεται σχετικά ότι από τη σύγκριση των στοιχείων του Πίνακα 2D προκύπτει ότι μεταξύ της πρώτης (1/4/2009) και της τρίτης (21/10/2009) κοινοποίησης της ΕΣΥΕ προς την Eurostat το 2009, το λειτουργικό πλεόνασμα (working balance) των ΟΚΑ για το 2008 αναθεωρήθηκε κατά 16,1% (1/4/2009: 2.797 εκατ. ευρώ, 2/10/2009 και 21/10/2009: 2.346 εκατ. ευρώ) και παράλληλα η καθαρή χορήγηση δανείων από τους ΟΚΑ προς τους άλλους τομείς της οικονομίας περιορίστηκε κατά 70% ή κατά 1,3% του ΑΕΠ (1/4/2009: 4.405 εκατ. ευρώ, 21/10/2009: 1.314 εκατ. ευρώ).

2.3.3 Αδυναμίες των στοιχείων του Δημοσίου Χρέους

Τα προβλήματα που συνδέονται με τα στοιχεία του χρέους έχουν όλως ιδιαίτερη σημασία γιατί αντικατοπτρίζουν το συνολικό αποτέλεσμα των αδυναμιών του συστήματος. Για τις ανάγκες της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ) γνωστοποιείται στη Eurostat το «ακαθάριστο ενοποιημένο χρέος της γενικής κυβέρνησης». Το χρέος αυτό αποτελείται από το άθροισμα του ακαθάριστου χρέους της κεντρικής κυβέρνησης και του ακαθάριστου χρέους των λοιπών φορέων της γενικής κυβέρνησης, δηλαδή των ΟΤΑ, των ασφαλιστικών ταμείων και των λοιπών ΝΠΔΔ. Από το σύνολο αυτό θα πρέπει να αφαιρεθεί το «ενδοκυβερνητικό χρέος», δηλαδή το χρέος της κεντρικής κυβέρνησης που διακρατείται από άλλους φορείς της γενικής κυβέρνησης²⁰ (ουσιαστικά από τα ασφαλιστικά ταμεία).

Σύμφωνα με τη Διεύθυνση Δημόσιου Χρέους του ΓΛΚ, το εκάστοτε υπόλοιπο του χρέους της κεντρικής κυβέρνησης, η σύνθεσή του, οι λήξεις και γενικά όλα τα στοιχεία που συγκροτούν το χρέος της κεντρικής κυβέρνησης είναι γνωστά εγκαίρως και με μεγάλη ακρίβεια.²¹ Προβλήματα είναι δυνατόν να προέλθουν κυρίως από την αναθεώρηση του ΑΕΠ και την αναθεώρηση του ελλείμματος (ιδιαίτερα του «τρέχοντος» έτους). Η εν λόγω Διεύθυνση, όμως, δηλώνει απολύτως αναρμόδια όσον αφορά το χρέος των λοιπών συνιστωσών της γενικής κυβέρνησης (δηλαδή των ΟΤΑ, των ασφαλιστικών ταμείων και των λοιπών ΝΠΔΔ).

Η συλλογή αξιόπιστων στοιχείων χρέους των φορέων εκτός κεντρικής κυβέρνησης καθώς και του «ενδοκυβερνητικού χρέους» έχει αποδειχθεί δύσκολη²² και αποτελεί τον «ασθενή κρίκο» στην όλη διαδικασία προσδιορισμού του ύψους του χρέους της γενικής κυβέρνησης, στο πλαίσιο της ΔΥΕ. Όπως έχει ήδη αναφερθεί, εκτός από τα στοιχεία που συλλέγονται απευθείας με ερωτηματολόγια, χρησιμοποιούνται επικουρικά και στοιχεία από την Τράπεζα της Ελλάδος. Εντούτοις, τα στοιχεία για το εκτός κεντρικής κυβέρνησης χρέος εξακολουθούν να είναι λιγότερο αξιόπιστα από τα στοιχεία του χρέους της κεντρικής κυβέρνησης.

Αποτέλεσμα του μη ικανοποιητικού προσδιορισμού του «ενδοκυβερνητικού χρέους» είναι οι μεγάλες και συχνές αναθεωρήσεις στα στοιχεία του δημόσιου χρέους που γνωστοποιούνται στη Eurostat.²³ Ειδικά για το 2009, ο λόγος του χρέους προς το ΑΕΠ αναθεωρήθηκε σταδιακά από 91,4% σε 113,4% του ΑΕΠ, δηλαδή κατά 22 εκατοστιαίες μονάδες, μέσα σε διάστημα 11 μηνών. Οι διαδοχικές αναθεωρήσεις αυτού του μεγέθους

²⁰ Θεωρητικά το χρέος οποιουδήποτε τμήματος της γενικής κυβέρνησης που διακρατείται από άλλη συνιστώσα της γενικής κυβέρνησης

²¹ Τα στοιχεία του χρέους της κεντρικής κυβέρνησης δημοσιεύονται ανά τρίμηνο σε ειδικό δελτίο («Δελτίο Δημόσιου Χρέους») που εκδίδει το ΓΛΚ.

²² Παρά το γεγονός ότι οι φορείς αυτοί έχουν μικρό χρέος. Το μεγαλύτερο πρόβλημα συνδέεται με το ύψος του «ενδοκυβερνητικού χρέους».

²³ Οι σημαντικές αναθεωρήσεις που παρατηρήθηκαν για τα στοιχεία του χρέους του τέλους της δεκαετίας του 1990 και των αρχών της δεκαετίας του 2000, οφείλονται σε σημαντικό βαθμό στο γεγονός ότι είχαν χρησιμοποιηθεί ορισμένα χρηματοοικονομικά προϊόντα (π.χ. προμήτοχα, τιτλοποιήσεις κλπ), η στατιστική καταγραφή των οποίων δεν ήταν τότε σαφής.

εμφανίζονται στον Πίνακα 1. Σημειώνεται ότι η μεγάλη αυτή αναθεώρηση του αντίστοιχου ελλείμματος συνδέεται με την καταγραφή του χρέους των νοσοκομείων.²⁴

Πίνακας 1: Οι διαδοχικές εκτιμήσεις για το ενοποιημένο χρέος της γενικής κυβέρνησης για το έτος 2009

	Προϋ/σμός 2009 (Δεκέμβριος 2008)	Επικ.Πρόγ.Στ.Ανάπ τ. 2008-2011 (Ιανουάριος 2009)	Γνωστοποίηση Απριλίου 2009	Γνωστοποίηση 2ας Οκτωβρίου 2009	Γνωστοποίηση 21ης Οκτωβρίου 2009
Ποσό (δισεκ.€)	237,9	239,4*	251,2	257,9	272,3
% ΑΕΠ	91,4	96,3	99,6	107,2	113,4

*Το απόλυτο μέγεθος προκύπτει έμμεσα.

Πέραν των προβλημάτων που συνδέονται με τα στοιχεία του χρέους των εκτός κεντρικής κυβέρνησης φορέων, υπάρχουν και άλλες κατηγορίες προβλημάτων, που έχουν οδηγήσει στο παρελθόν και αναμένεται να οδηγήσουν και στο μέλλον σε σημαντικές αναθεωρήσεις του χρέους. Ειδικότερα:

1. Η χρήση «συμφωνιών ανταλλαγής επιτοκίου», δηλαδή τα «swaps», η οποία βοηθά στη διαχείριση των τρεχουσών ελλειμμάτων επηρεάζει τις δανειακές ανάγκες και επομένως και το ύψος του μελλοντικού χρέους.
2. Το χρέος δεν περιλαμβάνει επίσης τις “πιστώσεις προμηθευτών”. Το Ευρωπαϊκό Σύστημα Εθνικών Λογαριασμών (ΕΣΛ ’95) δεν προβλέπει κάτι τέτοιο επειδή οι οφειλές του Δημοσίου πρέπει να εξοφλούνται το αργότερο εντός 60 ημερών. Στην Ελλάδα, όμως, δεν τηρείται ο κανονισμός για την έγκαιρη εξόφληση, με αποτέλεσμα να συσσωρεύονται μεγάλα ποσά οφειλών, τα οποία αργότερα οδηγούν σε αναθεώρηση του ελλείμματος και του χρέους. Η πλέον χαρακτηριστική περίπτωση είναι αυτή των δημόσιων νοσοκομείων τα οποία έως τις 30 Σεπτεμβρίου του 2009 χρεωστούσαν στους προμηθευτές τους (για την περίοδο 2005-Σεπτέμβριος 2009) 6,3 δισεκ. ευρώ. Η πρόσφατη καταγραφή αυτών των υποχρεώσεων (21 Οκτωβρίου 2009) οδήγησε στην αύξηση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης για τα έτη 2008 και 2009 και προκάλεσε αντίστοιχη αύξηση του χρέους. Σημειώνεται ότι για χώρες μέλη της ΕΕ με οικονομίες αντίστοιχες της ελληνικής, το ανεξόφλητο υπόλοιπο των υποχρεώσεων του κράτους προς τους προμηθευτές του είναι πολύ μικρότερο.
3. Το υπόλοιπο του χρέους δεν περιλαμβάνει επίσης, σύμφωνα με την ισχύουσα ευρωπαϊκή πρακτική, το δανεισμό διαφόρων δημόσιων φορέων, εκτός Γενικής Κυβέρνησης, ο οποίος έχει πραγματοποιηθεί με την *εγγύηση του Δημοσίου*. Το εγγυημένο από το Δημόσιο χρέος έφθασε στο τέλος του 2009 τα 26,2 δισεκ. ευρώ (ή

²⁴ Ένα άλλο μέρος (3.769 εκατ. ευρώ) οφείλεται στην ενίσχυση των τραπεζών και του ΤΕΜΠΕ (1.500 εκατ. ευρώ), αλλά και στην προς τα κάτω αναθεώρηση του ΑΕΠ.

10,9% του ΑΕΠ), από 6,2% του ΑΕΠ το 2002. Όμως ένα μέρος των εγγυήσεων είναι ενδεχόμενο να καταπέσει. Για παράδειγμα, σημαντικό μέρος του εγγυημένου χρέους το οφείλει ο ΟΣΕ. Σημαντικές είναι επίσης και οι υποχρεώσεις των ΕΛΓΑ.

4. Η συσσώρευση πολλών εγγυήσεων του δημοσίου οφείλεται στη εξής πρακτική. Ορισμένες φορές για να μην αυξηθεί το έλλειμμα του προϋπολογισμού και το χρέος, διάφοροι δημόσιοι φορείς εξωθούνται σε τραπεζικό δανεισμό με την εγγύηση του Δημοσίου (που δεν καταγράφεται ως χρέος), συνήθως με μεγαλύτερο επιτόκιο απ' ό,τι εάν δανειζόταν απ' ευθείας το Δημόσιο και στη συνέχεια επιχορηγούσε αυτούς τους φορείς. Με τον τρόπο αυτό *σημαντικές υποχρεώσεις του Δημοσίου παραμένουν διάχυτες στο τραπεζικό σύστημα για μερικά έτη*, χωρίς να εμφανίζονται στο χρέος. Όταν οι υποχρεώσεις αυτές αναληφθούν επίσημα από το Δημόσιο προκαλείται αιφνίδια αύξηση του χρέους. Σημειώνεται ότι τα τελευταία 4-5 έτη οι εγγυήσεις που κατέπιπταν καλύπτονταν με νέο δανεισμό (με την εγγύηση του Δημοσίου) με αποτέλεσμα, ενώ αυξάνονταν αλματωδώς το υπόλοιπο των εγγυημένων από το Δημόσιο δανείων, οι καταπτώσεις εγγυήσεων να έχουν ουσιαστικά μηδενιστεί.

5. Τέλος, στο μέλλον, πολύ σημαντικές αναθεωρήσεις του ύψους του χρέους είναι δυνατόν να προέλθουν από τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) για την κατασκευή δημόσιων έργων. Κατά τη διάρκεια του 2008 και του 2009²⁵ υπογράφηκαν πολλές τέτοιες συμβάσεις. Προς το παρόν κανένα από αυτά τα έργα δεν έχει ταξινομηθεί ως δημόσια επένδυση και δεν έχει επιβαρύνει το έλλειμμα ή το χρέος της γενικής κυβέρνησης. Για να ταξινομηθούν όμως οι επενδύσεις αυτές ως ιδιωτικές θα πρέπει **να πληρούν ορισμένα κριτήρια** που έχει θέσει η Eurostat.²⁶ Ενδεχομένως κάποιες από τις συμπράξεις που έχουν υπογραφεί έως τώρα δεν πληρούν αυτά τα κριτήρια και τελικά θα επιβαρύνουν το χρέος, όταν αξιολογηθούν από την Eurostat.

²⁵ Το νομικό πλαίσιο για τα ΣΔΙΤ δημιουργήθηκε το 2005 με το Ν.3389/2005. Οι σχετικές συμβάσεις όμως άρχισαν να υπογράφονται το 2007 και ο ρυθμός τους αυξήθηκε σημαντικά το 2008 και το 2009. Έως το τέλος Μαΐου 2008 είχαν υπογραφεί συμβάσεις αξίας 3,4 δισεκ. ευρώ. Κανένα έργο δεν έχει ολοκληρωθεί έως σήμερα.

²⁶ Ένα επενδυτικό σχέδιο εμπεριέχει τρεις “κινδύνους”. “Κίνδυνο χρηματοδότησης”, “κίνδυνο ζήτησης” και κίνδυνο που συνδέεται με τις καθυστερήσεις κατά την φάση κατασκευής του έργου. Για να καταχωρηθεί μία σύμπραξη στον ιδιωτικό τομέα, θα πρέπει *τουλάχιστον δύο από τους τρεις κινδύνους* που προαναφέρθηκαν να αναλαμβάνονται από τον ιδιώτη συμβαλλόμενο. Συνήθως το κράτος αναλαμβάνει μόνο τον “κίνδυνο ζήτησης”. Διαφορετικά η επένδυση θα πρέπει να καταχωρηθεί στις δημόσιες επενδύσεις με αντίστοιχη αύξηση του ελλείμματος και του χρέους της γενικής κυβέρνησης.

3 ΟΙ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΜΕ ΤΗ EUROSTAT ΚΑΙ Η ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

3.1 Ο «διάλογος» με την Eurostat στην περίοδο 2004-2008

Ως αποτέλεσμα των συστημικών αδυναμιών που περιγράφηκαν στο προηγούμενο κεφάλαιο, τα στατιστικά θέματα της Ελλάδας αποτέλεσαν αντικείμενο εκτενών και επαναλαμβανόμενων συζητήσεων με τη Eurostat, η οποία εξέφρασε αμφιβολίες και ενστάσεις αρκετές φορές, με υποσημειώσεις, ιδιαίτερα σχόλια και αστερίσκους στα σχετικά Δελτία Τύπου, ήδη από το 2002, θέτοντας έτσι ερωτήματα για την αξιοπιστία των ελληνικών δημοσιονομικών στοιχείων.²⁷ Το 2004 ξεκίνησε διαδικασία ελέγχου με πρωτοβουλία της ελληνικής κυβέρνησης η οποία οδήγησε σε εκτενή αναταξινόμηση κονδυλίων και σημαντική αναθεώρηση των ελληνικών δημοσιονομικών στοιχείων.

Η αναθεώρηση των στοιχείων, μεταξύ Μαρτίου και Σεπτεμβρίου του 2004 είχε ως αποτέλεσμα τη σημαντική επιδείνωση του ελλείμματος ως ποσοστό του ΑΕΠ για την περίοδο 2000-2003, καθώς και αντίστοιχη αύξηση του λόγου χρέους προς ΑΕΠ.

Τα βασικά προβλήματα πίσω από τις αναθεωρήσεις των ελληνικών δημοσιονομικών στοιχείων για την περίοδο μέχρι το 2004 μπορούν να συνοψιστούν στα ακόλουθα:

- Υπερεκτίμηση του πλεονάσματος των ασφαλιστικών οργανισμών.
- Υπερεκτίμηση των φορολογικών εσόδων.
- Ελλιπής καταγραφή των αμυντικών δαπανών²⁸.
- Μη ακριβής καταχώριση της ανάληψης χρεών
- Μη ακριβής καταγραφή της κεφαλαιοποίησης των τόκων
- Μη ορθή ταξινόμηση των κεφαλαιακών μεταβιβάσεων

Με δεδομένη την έκταση των αναταξινόμήσεων και των αναθεωρήσεων του 2004, οι οποίες και στοιχειοθετήθηκαν με ενδελεχή παράθεση του φάσματος των αμφισβητούμενων στοιχείων τόσο στην έκθεση της Eurostat όσο και σε εκείνη του

²⁷Βλέπε Έκθεση της Eurostat για την αναθεώρηση των ελληνικών στοιχείων για το έλλειμμα και το χρέος της κυβέρνησης (Νοέμβριος 2004).

²⁸Επισημαίνεται ότι το 2004 η ΕΣΥΕ, σε συμφωνία με την Eurostat, άλλαξε τον κανόνα με τον οποίο κατέγραφε τις αμυντικές δαπάνες στα δημοσιονομικά μεγέθη από την ημερομηνία της παραλαβής του στρατιωτικού υλικού και εξοπλισμών, «delivery basis», ώστε αυτές πλέον να καταγράφονται με βάση την ημερομηνία πληρωμής των σχετικών υποχρεώσεων, «ταμειακή βάση». Στη συνέχεια, το 2006, η Eurostat με σχετική απόφασή της, καθιέρωσε ότι η καταγραφή των στρατιωτικών δαπανών θα πρέπει να γίνεται υποχρεωτικά με βάση την ημερομηνία παραλαβής του στρατιωτικού υλικού και εξοπλισμών. Η υποχρεωτική εφαρμογή του κανόνα αυτού άρχισε με τα στοιχεία για το έτος 2005. Ωστόσο στην απόφασή της, η Eurostat ενθάρρυνε τα μέλη-κράτη να αναθεωρήσουν με βάση αυτόν τον κανόνα, αν το επιθυμούσαν, τα στοιχεία τους και για τα προηγούμενα έτη. Έτσι, από το 2005 οι ελληνικές δαπάνες για στρατιωτικό υλικό και εξοπλισμό καταγράφονται πλέον στην ημερομηνία παραλαβής τους, αλλά δεν αναθεωρήθηκαν τα στοιχεία για τα προηγούμενα έτη, τα οποία συνέχισαν να εμφανίζουν τις δαπάνες αυτές σε «ταμειακή βάση», γεγονός που συνιστά εκκρεμότητα όσον αφορά τη διαχρονική συγκρισιμότητα των στοιχείων και πιθανόν εμφανίζει το έλλειμμα της περιόδου αξιολόγησης για είσοδο στην ΟΝΕ μεγαλύτερο του πραγματικού.

Συμβουλίου, θα ήταν αναμενόμενο να οδηγηθούμε σε πιστότερη τήρηση των λογιστικών κανόνων.

Εντούτοις, παρά τη σχετική βελτίωση, σε ορισμένους τομείς, η ποιότητα των στοιχείων συνέχισε να υστερεί καθώς αρκετά μεθοδολογικά προβλήματα παρέμειναν ενώ, στη συνέχεια, προέκυψαν και νέα ζητήματα. Συγκεκριμένα, στην περίοδο 2004-2008 υπήρξε σειρά ενστάσεων στα Δελτία Τύπου της Eurostat, ενώ, εκτός από τις συνήθεις επισκέψεις διαλόγου, έγιναν και μεθοδολογικές επισκέψεις²⁹ το 2006, και το 2008. Πρέπει να σημειωθεί εδώ ότι, σύμφωνα με δημοσιεύματα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,³⁰ μεθοδολογικές επισκέψεις από κλιμάκια της Eurostat έχουν γίνει μέχρι στιγμής μόνο στην Ελλάδα. Στη συνέχεια των επισκέψεων αυτών δημοσιεύθηκαν εκθέσεις για τα τεχνικά και μεθοδολογικά προβλήματα, ενώ καταρτίστηκαν και «Σχέδια δράσης» τα οποία περιλάμβαναν συμφωνημένα βραχυχρόνια και μεσοπρόθεσμα μέτρα για τη θεραπεία των προβλημάτων.

Τα θέματα που αποτέλεσαν αντικείμενο συζήτησης μεταξύ της Eurostat και των ελληνικών στατιστικών αρχών την περίοδο 2005-08 ήταν:

- Τα λειτουργικά ισοζύγια των ασφαλιστικών οργανισμών.
- Τα χρέη των νοσοκομείων
- Η εκτίμηση των φορολογικών εσόδων.
- Η καταχώριση της ανάληψης χρεών
- Η καταχώριση των εσόδων από ιδιωτικοποιήσεις
- Η ταξινόμηση των εκτός προϋπολογισμού λογαριασμών
- Η διαχείριση των αποτελεσμάτων των ερευνών

Όμως, τα περισσότερα από τα θέματα αυτά είχαν ενταχθεί στα ανωτέρω σχέδια δράσης και, σύμφωνα με τις εκθέσεις της Eurostat, στη συνέχεια των μεθοδολογικών επισκέψεων του 2006 και του 2008, είχε διαπιστωθεί πρόοδος σε πολλά ζητήματα, περιλαμβανομένων και θεσμικών. Για το λόγο αυτό και αποφασίστηκε το 2007 ο τερματισμός της διαδικασίας «παγώματος» («infringement procedure») που είχε ξεκινήσει το 2004.

Η όλη κατάσταση έλαβε αιφνίδια τροπή προς το χειρότερο τον Οκτώβριο του 2009, με αποτέλεσμα να εισέλθουμε στην παρούσα φάση δραματικής απώλειας αξιοπιστίας. Στην επόμενη ενότητα αναλύονται οι εξελίξεις του 2009.

3.2 Οι εξελίξεις του 2009

Στη δεκαετία του 1990 και στις αρχές της δεκαετίας του 2000, η πρωτοβουλία για την προετοιμασία των πινάκων της “γνωστοποίησης” ανήκε στην ΕΣΥΕ. Συνήθως, μία ή το πολύ δύο εβδομάδες πριν την προθεσμία οι αρμόδιοι του ΓΛΚ, του Υπουργείου

²⁹ Σε αντίθεση με τις συνήθεις επισκέψεις διαλόγου, η μεθοδολογική επίσκεψη γίνεται σε περίπτωση που υπάρχουν σοβαρά μεθοδολογικά προβλήματα στην κατάρτιση των στοιχείων.

³⁰ Βλέπε Έκθεση της Eurostat τα για το ελληνικό δημόσιο έλλειμμα και χρέος (Ιανουάριος 2010).

Οικονομικών και της ΤτΕ εκαλούντο τηλεφωνικώς σε σύσκεψη στα γραφεία της ΕΣΥΕ όπου *ατύπως* παρουσίαζαν και παρέδιδαν τα στοιχεία που είχε ο κάθε φορέας. Συνήθως ακολουθούσε και δεύτερη συνάντηση των ίδιων στελεχών, μία ή δύο ημέρες πριν από τη σχετική προθεσμία. Από τα μέσα της δεκαετίας του 2000 η πρωτοβουλία για την πραγματοποίηση αυτών των συσκέψεων περιήλθε στο πρώην Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και συγκεκριμένα στη Γενική Διεύθυνση Μακροοικονομικής Πολιτικής (ή στον Γενικό Γραμματέα). Μερικές φορές στη δεύτερη σύσκεψη δεν εκαλούντο όλοι οι φορείς. *Τονίζεται ότι σε κάθε περίπτωση, οι όποιες τελικές λεπτομέρειες ή εκκρεμότητες ρυθμίζονταν μεταξύ του πρώην ΥΠΕΘΟ και της ΕΣΥΕ, ενώ οι άλλοι φορείς είχαν αποχωρήσει.*

Μετά το 2000 αυξήθηκε σημαντικά ο αριθμός των Πινάκων και η ανάλυση των στοιχείων που απαιτεί η Eurostat στο πλαίσιο της ΔΥΕ. Επίσης, τα τελευταία χρόνια απαιτούνται και συμπληρωματικοί αναλυτικοί πίνακες³¹ καθώς και η συμπλήρωση ενός “Ερωτηματολογίου” (“Questionnaire relating to the EDP notification tables”). Παρά το γεγονός ότι οι απαιτήσεις της Eurostat αυξήθηκαν, οι συναντήσεις στο ΥΠΕΘΟ για την κατάρτιση των Πινάκων της “γνωστοποίησης” είχαν περιορισθεί, ενώ πολλές φορές οι Πίνακες καταρτίζονταν κυριολεκτικά την τελευταία στιγμή.³² Γι’ αυτό συνήθως οι αναλυτικοί πίνακες δεν ήταν έτοιμοι εγκαίρως και ήταν διαθέσιμοι από την ΕΣΥΕ μετά από δύο ή τρεις ημέρες.

Σημειώνεται επίσης ότι τα τελευταία χρόνια η συμμετοχή της Τράπεζας της Ελλάδος στην κατάρτιση των σχετικών πινάκων έβαινε μειούμενη, ιδιαίτερα μετά τη χαλάρωση της υποχρέωσης των ασφαλιστικών ταμείων να μεταφέρουν τα αποθεματικά τους στην Τράπεζα. Βέβαια, όπως έχει ήδη αναφερθεί, η ΕΣΥΕ συνεχίζει να χρησιμοποιεί και τα στοιχεία της ΤτΕ, επικουρικά, καθώς τα αποτελέσματα των ερωτηματολογίων παρουσιάζουν πολλά προβλήματα.

Η γνωστοποίηση της 1^{ης} Οκτωβρίου 2009

Το Σεπτέμβριο του 2009 δεν έγινε σύσκεψη.³³ Σύμφωνα με τους αρμόδιους υπαλλήλους της ΕΣΥΕ, οι σχετικοί Πίνακες ήταν έτοιμοι εγκαίρως και στις 27 ή 28 Σεπτεμβρίου διαβιβάστηκαν από το αρμόδιο τμήμα στην ηγεσία της ΕΣΥΕ. Στις 30 Σεπτεμβρίου, οι πίνακες απεστάλησαν στην Eurostat, αλλά οι στήλες του 2008 και του 2009 ήταν κενές. Σύμφωνα με σχετική συνοδευτική επιστολή τα στοιχεία του 2008 και του 2009 θα αποστέλλονταν το αργότερο έως το Σάββατο 3 Οκτωβρίου 2009 (βλέπε Παράρτημα 3 της παρούσης Έκθεσης).³⁴

³¹ Ο λεγόμενος “Πίνακας 200” καθώς και οι “Αναλυτικοί Λογαριασμοί”.

³² Είναι χαρακτηριστικό ότι για τη γνωστοποίηση της 1^{ης} Απριλίου 2009, τα στοιχεία των αμυντικών δαπανών διαβιβάστηκαν τηλεφωνικώς (και *ατύπως*) από το ΓΛΚ στην ΕΣΥΕ στις 22:30 το βράδυ της 31^{ης} Μαρτίου 2009.

³³ Εάν έγινε, δεν εκλήθη να παρευρεθεί ούτε το ΓΛΚ ούτε η ΤτΕ.

³⁴ Ο αποδέκτης της επιστολής, επικεφαλής του τομέα Δημοσίων Οικονομικών της Eurostat και επικεφαλής του κλιμακίου που επισκέφθηκε την Ελλάδα στις 16 έως 18 Νοεμβρίου, ανέφερε ότι είναι η πρώτη φορά που κράτος-μέλος δεν αποστέλλει στοιχεία για παρελθόν (“ιστορικό”) έτος (δηλαδή το 2008).

Στις 2 Οκτωβρίου 2009 απεστάλη νέα γνωστοποίηση με συμπληρωμένες όλες τις στήλες (βλέπε Παράρτημα 4). Στη γνωστοποίηση αυτή το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης για το 2009 εκτιμάτο σε 14.360 εκατ. ευρώ ή 6,0% του ΑΕΠ. Τέλος, στις 21 Οκτωβρίου 2009 απεστάλη τρίτη γνωστοποίηση στη Eurostat, όπου το έλλειμμα για το 2009 εκτιμάτο σε 30.102 δισεκ. ευρώ ή 12,5%³⁵ του ΑΕΠ (βλέπε Παράρτημα 5).

Οι διαφορές μεταξύ του ελλείμματος του 2009 που γνωστοποιήθηκε στις 2 και αυτού που γνωστοποιήθηκε στις 21 Οκτωβρίου.

Ο διπλασιασμός του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης μεταξύ των γνωστοποιήσεων της 2ας και 21^{ης} Οκτωβρίου οφείλεται κατά 92,8% στην μεταβολή του ελλείμματος της κεντρικής κυβέρνησης και κατά το υπόλοιπο στη μείωση του πλεονάσματος των ασφαλιστικών ταμείων.³⁶

Όπως προέκυψε από τη συζήτηση κατά την τριήμερη επίσκεψη της Eurostat στην Αθήνα (16 έως 18 Νοεμβρίου 2009) η αναθεώρηση των στοιχείων της κεντρικής κυβέρνησης που περιλαμβάνονταν στη γνωστοποίηση της 2ας Οκτωβρίου δεν οφείλεται σε αναθεώρηση των στοιχείων που είχαν συνεισφέρει οι διάφοροι φορείς (ΓΛΚ, ΤτΕ κ.λπ. data source-agencies) αλλά στο γεγονός ότι τα στοιχεία που περιλαμβάνονταν στη γνωστοποίηση της 2ας Οκτωβρίου δεν αντιστοιχούσαν στα στοιχεία που είχαν στείλει στην ΕΣΥΕ οι διάφοροι φορείς και υπηρεσίες. Αυτό δηλαδή που άλλαξε στη γνωστοποίηση της 21^{ης} Οκτωβρίου είναι ότι καταχωρήθηκαν τα πραγματικά στοιχεία των διαφόρων φορέων και υπηρεσιών (data source-agencies).

Συγκεκριμένα, τα στοιχεία της κεντρικής κυβέρνησης που είχαν χρησιμοποιηθεί στη γνωστοποίηση της 2ας Οκτωβρίου, αν και αυξημένα κατά τι σε σχέση με τις αρχικές προβλέψεις του Προϋπολογισμού του 2009, *δεν ενσωμάτωναν τη μεγάλη επιδείνωση των δημοσιονομικών μεγεθών που έχει συντελεστεί μεταξύ Ιανουαρίου και τέλους Αυγούστου 2009 και υποδήλωνε διψήφιο ποσοστό του ΑΕΠ για το έλλειμμα σε ολόκληρο το έτος.* Η επιδείνωση αυτή ήταν ορατή από την αρχή του έτους και αντανάκλατο τόσο στα (μηνιαία) στοιχεία του ΓΛΚ³⁷ (δημοσιονομική βάση), όσο και στα ταμειακά στοιχεία της ΤτΕ που δημοσιεύονταν ανελλιπώς κάθε μήνα.³⁸

Όσον αφορά το πλεόνασμα των ασφαλιστικών ταμείων για το 2009, αυτό μειώθηκε από 2,9δισεκ.ευρώ (στη γνωστοποίηση της 2^{ης} Οκτωβρίου) σε 1,7 δισεκ. ευρώ (στη γνωστοποίηση της 21^{ης} Οκτωβρίου) λόγω κυρίως της καταχώρησης του ελλείμματος των δημόσιων νοσοκομείων ύψους 2,2 δισεκ. ευρώ καθώς και ορισμένων άλλων μεταβολών.

³⁵ Αργότερα, το μέγεθος αυτό διαμορφώθηκε σε 12,7% του ΑΕΠ.

³⁶ Συγκεκριμένα, το έλλειμμα της κεντρικής κυβέρνησης στη γνωστοποίηση της 2ας Οκτωβρίου ήταν 17,5 δισεκ. ευρώ, ενώ στη γνωστοποίηση της 21^{ης} Οκτωβρίου ήταν 32,1 δισεκ. ευρώ.

³⁷ Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών η δημοσίευση των μηνιαίων στοιχείων εκτέλεσης του προϋπολογισμού του 2009 είχε διακοπεί από την αρχή του έτους και είχαν δημοσιευθεί μόνο τα στοιχεία του τριμήνου Ιανουαρίου-Μαρτίου 2009 και του εξαμήνου Ιανουαρίου-Ιουνίου (χωρίς τους ενδιάμεσους μήνες). Τα στοιχεία αυτά, όμως, ήταν διαθέσιμα κάθε μήνα και ήταν γνωστά στις αρμόδιες υπηρεσίες. Απλώς δεν δημοσιεύονταν.

³⁸ Στις 18 Σεπτεμβρίου δημοσιεύθηκαν τα στοιχεία του οκταμήνου Ιανουαρίου-Αυγούστου όπου το ταμειακό έλλειμμα της κεντρικής κυβέρνησης ήταν 8,0% του ΑΕΠ.

Το ποσό αυτό (2,2 δισεκ. ευρώ) αφορά το έλλειμμα των νοσοκομείων, κυρίως του έτους 2009 και μικρό τμήμα των συσσωρευμένων οφειλών των νοσοκομείων προς τους προμηθευτές τους την τετραετία 2005-2008, συνολικού ύψους 5,2 δισεκ. ευρώ (έως τέλος του 2008).

Το ως άνω ύψος των συνολικών οφειλών των νοσοκομείων (5.226 εκατ. ευρώ) για την τετραετία 2005-2008 προέκυψε από επιστολή με ημερομηνία 14 Απριλίου 2009 του υφυπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης προς τη Βουλή των Ελλήνων (βλέπε Παράρτημα 6). Όμως, κατά την τριήμερη επίσκεψη της Eurostat στην Αθήνα (16-18 Νοεμβρίου 2009), ο επικεφαλής της αποστολής επέδειξε άλλη επιστολή του ίδιου Υπουργείου, με ημερομηνία 15 Απριλίου 2009, η οποία του είχε διαβιβασθεί μέσω της ΕΣΥΕ, και η οποία βεβαίωνε ότι οι συσσωρευμένες οφειλές των δημόσιων νοσοκομείων (για την περίοδο 2005-2008) ανερχόταν σε 2,2 δισεκ. ευρώ (και όχι σε 5,2 δισεκ. ευρώ). Σύμφωνα με την υπογράφουσα τη δεύτερη επιστολή, το ποσό των 2,2 δισεκ. ευρώ αφορά “καθαρές οφειλές”, αν και αυτό δεν αναφέρεται στην επιστολή και προκύπτει εάν από το συνολικό μέγεθος αφαιρεθούν οι οφειλές των νοσοκομείων στην κατηγορία “λοιπά” (περίπου 0,3 δισεκ. ευρώ), οι οφειλές των ασφαλιστικών ταμείων προς τα νοσοκομεία, ύψους περίπου 2,5 δισεκ. ευρώ και τα ταμειακά διαθέσιμα των νοσοκομείων ύψους σχεδόν 0,3 δισεκ. ευρώ, (δηλαδή $5,2 - 0,3 - 2,5 - 0,3 \approx 2,2$ δισεκ ευρώ). Πρόκειται για έναν ασυνήθιστο “συμψηφισμό” απαιτήσεων και υποχρεώσεων.

Συμπτωματικά, οι συσσωρευμένες οφειλές ύψους 2,2 δισεκ. ευρώ ισούνται με το άθροισμα των ετησίων ελλειμμάτων των νοσοκομείων που είχαν καταχωρηθεί από την ΕΣΥΕ σε διαδοχικές γνωστοποιήσεις προς τη Eurostat για τα έτη 2005-2008 (βλέπε Παράρτημα 4 της παρούσας έκθεσης, Πίνακας 2D).

Τέλος, αναφορικά με τα ετήσια ελλείμματα των νοσοκομείων, κατά την επίσκεψη της Eurostat στην Αθήνα (16-18 Νοεμβρίου) προέκυψε μια ακόμη σημαντική διαφορά που υπονόμει την αξιοπιστία των στοιχείων. Συγκεκριμένα, για τα έτη 2007 και 2008 ενώ από το αποτέλεσμα της Έρευνας της ΕΣΥΕ (με ερωτηματολόγια) προέκυψε ότι το ετήσιο έλλειμμα (ανεξόφλητες οφειλές προς προμηθευτές) των νοσοκομείων ήταν 936 εκατ. ευρώ και 1152 εκατ.ευρώ αντιστοίχως, στις γνωστοποιήσεις είχαν καταχωρηθεί μόνο 603 εκατ. ευρώ για το 2007 και 535 για το 2008.

3.3 Η παρούσα εικόνα με βάση τα τελευταία δεδομένα

Στη γνωστοποίηση της 21 Οκτωβρίου 2009 το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης για το 2009, όπως αυτό μετρείται για τις ανάγκες της Συνθήκης του Μάαστριχτ (εθνολογιστική βάση), εκτιμάτο³⁹ σε 12,7% του ΑΕΠ. Στο έλλειμμα αυτό περιλαμβάνονταν, μεταξύ άλλων, και ποσό ύψους 2,2 δισεκ. ευρώ που αφορούσε μέρος των οφειλών των νοσοκομείων προς τους προμηθευτές τους (που δημιουργήθηκαν εντός του 2009 και σε μικρό βαθμό από προηγούμενα έτη).

³⁹ Οι εκτιμήσεις αυτές βασίζονταν σε στοιχεία της περιόδου Ιανουαρίου-Σεπτεμβρίου 2009.

Στην ίδια γνωστοποίηση, το έλλειμμα της **κεντρικής κυβέρνησης** δηλαδή του κρατικού προϋπολογισμού, (σε δημοσιονομική βάση) για το 2009 εκτιμάτο σε 28,9 δισεκ. ευρώ ή 12,2% του ΑΕΠ.

Λόγω έλλειψης σχετικών στοιχείων και πληροφοριών για το σύνολο του έτους, η Επιτροπή δεν είναι σε θέση να επιβεβαιώσει ότι το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης θα διαμορφωθεί τελικά στο 12,7% του ΑΕΠ, όπως είχε εκτιμηθεί πριν από τρεις περίπου μήνες.⁴⁰ Πάντως, εάν υπάρξουν αποκλίσεις, εκτιμάται ότι αυτές θα είναι πολύ μικρές.

Διευκρινίζεται, όμως, ότι η Ευρωπαϊκή Στατιστική Υπηρεσία (Eurostat) έχει διατυπώσει ενστάσεις για το γεγονός ότι το σύνολο των παλαιών οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων (για τα έτη 2005-2008) έχει καταγραφεί και επιβαρύνει δύο μόνο έτη, το 2008 και το 2009 (γνωστοποίηση 21 Οκτωβρίου 2009). Κατά τη Eurostat, οι οφειλές αυτές θα πρέπει να επιμερισθούν στα ελλείμματα των ετών που αφορούν (2005 έως και 2009). Στην περίπτωση αυτή, θα μειωθούν τα ελλείμματα του 2008 και 2009 (όπως διαμορφώθηκαν με τη γνωστοποίηση της 21^{ης} Οκτωβρίου 2009) και θα αυξηθούν κυρίως τα ελλείμματα του 2006, 2007.

3.4 Μεθοδολογικά ερωτήματα και ασάφειες που παραμένουν

Κατά τις προηγούμενες μεθοδολογικές επισκέψεις της Eurostat στην Ελλάδα είχαν εντοπιστεί μεθοδολογικά προβλήματα στην καταγραφή και την απεικόνιση των στοιχείων που αφορούν τη Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος διάφορων δημοσιονομικών μεγεθών και είχαν, σε συνεργασία με την ΕΣΥΕ και τις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες του Δημοσίου, δρομολογηθεί οι κατάλληλες διαδικασίες για την επίλυσή τους. Ως αποτέλεσμα, πολλά από αυτά θέματα έχουν διευθετηθεί. Σε ορισμένα η κατάσταση έχει σαφώς βελτιωθεί, όπως η κάλυψη των ασφαλιστικών ταμείων στη σχετική έρευνα της ΕΣΥΕ. Παραμένουν όμως τομείς όπου η κατάσταση δεν έχει βελτιωθεί επαρκώς και απαιτούνται άμεσες ενέργειες. Κυρίως αυτό αφορά τη μικρή σχετικά κάλυψη των Δήμων στην αντίστοιχη έρευνα της ΕΣΥΕ, την ορθή καταγραφή στη ΔΥΕ του αποτελέσματος από τη διαχείριση των ειδικών λογαριασμών του Δημοσίου και την ταξινόμηση των διάφορων ΝΠΔΔ και των δημοτικών επιχειρήσεων και οργανισμών στον τομέα της γενικής κυβέρνησης.

Οι σημαντικές αναθεωρήσεις στα στοιχεία της ΔΥΕ, που αναφέρθηκαν πιο πάνω, δεν αφορούν τόσο μεθοδολογικά θέματα αλλά, όπως επισημαίνει και η Eurostat, ανακριβή καταγραφή επιμέρους μεγεθών στις γνωστοποιήσεις της ΕΣΥΕ προς την Eurostat τον Απρίλιο και στις αρχές Οκτωβρίου του 2009. Το θέμα αυτό αναδεικνύει ευθέως το γεγονός ότι δεν υπάρχει σήμερα προσωποποίηση της ευθύνης στη διαδικασία επεξεργασίας και παραγωγής των επιμέρους στατιστικών στοιχείων, ιδίως αυτών που αφορούν τη ΔΥΕ, με αποτέλεσμα η ευθύνη αυτή να διαχέεται στο «σύστημα» και να καθίσταται δυνατή η οποιαδήποτε παρέμβαση στην παραγωγή των στοιχείων.

⁴⁰ Σημειώνεται ότι και στο νέο Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης 2009-2013 που δημοσιοποιήθηκε στις 14 Ιανουαρίου 2010, η εκτίμηση για το έλλειμμα του 2009 παραμένει 12,7% του ΑΕΠ.

Επομένως, απαιτείται να διευθετηθεί αμέσως το θεσμικό πλαίσιο και να καθοριστούν τα πρωτόκολλα επικοινωνίας όλων των φορέων που εμπλέκονται στην παραγωγή και διακίνηση των στατιστικών στοιχείων, με παράλληλη εφαρμογή του κανόνα των «τεσσάρων οφθαλμών», δηλαδή της συνυπευθυνότητας τουλάχιστον δύο προσώπων, ώστε να παρέχεται πρόσθετη ασφάλεια στην ορθή καταγραφή των σχετικών μεγεθών.

4 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η ανάλυση των προηγούμενων κεφαλαίων ανέδειξε το εύρος και τη φύση των προβλημάτων του υπάρχοντος συστήματος στατιστικών στοιχείων. Πολλά από τα προβλήματα είναι συστημικά, συνδέονται δηλαδή με τον τρόπο λειτουργίας του ελληνικού δημόσιου τομέα και ειδικότερα με την έλλειψη αποτελεσματικής οργάνωσης, σε πολλά επίπεδα της κρατικής δομής. Τα γενικότερα προβλήματα οργάνωσης αντανακλώνται αλλά και εξειδικεύονται, εν προκειμένω, στον ανεπαρκή τρόπο καταγραφής και συγκέντρωσης της πληροφόρησης σχετικά με τους λογαριασμούς των επιμέρους φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Η μη αποτελεσματική διακίνηση της πληροφόρησης μεταξύ των επιμέρους φορέων, ορισμένες δε φορές και εντός συγκεκριμένων διοικητικών μονάδων, είναι επίσης σύμπτωμα διοικητικής και διαχειριστικής ανεπάρκειας ορισμένων τμημάτων του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Η προβληματική καταγραφή και διακίνηση της πληροφόρησης, αν και χαρακτηρίζει και ορισμένα τμήματα της κεντρικής διοίκησης, αφορά, κατεξοχήν, τους φορείς εκτός Κεντρικής κυβέρνησης, δηλαδή τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης και τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα ΝΠΔΔ. Το πλέον χαρακτηριστικό και διαχρονικό παράδειγμα προβληματικής καταγραφής των οικονομικών λογαριασμών, φαίνεται ότι αποτελούν τα δημόσια νοσοκομεία. Συνέπεια των ανωτέρω εγγενών αδυναμιών είναι η χαμηλή ποιότητα των στατιστικών στοιχείων στην πηγή, γεγονός που αποτελεί ένα βασικό στοιχείο της προβληματικότητας του όλου συστήματος.

Μια δεύτερη κατηγορία προβλημάτων πηγάζει από την έλλειψη καθαρού διαχωρισμού αρμοδιοτήτων στο στάδιο της κατάρτισης των τελικών μεγεθών, της προετοιμασίας των σχετικών πινάκων και της αποστολής τους στην Eurostat. Η έλλειψη προγραμματισμού, η μη σαφής οριοθέτηση του ρόλου του κάθε φορέα, το άτυπο των διαδικασιών, και εν τέλει η απουσία υπευθυνότητας, έχει γίνει αιτία σφαλμάτων, ανακολουθιών και αντιφάσεων που διάβρωσαν την αξιοπιστία του Ελληνικού στατιστικού συστήματος.

Στα ανωτέρω προβλήματα έρχεται να προστεθεί η ανεπάρκεια του ανθρώπινου δυναμικού σε κρίσιμες υπηρεσίες. Χαρακτηριστικό παράδειγμα, εν προκειμένω, είναι η ανεπαρκής οργάνωση και στελέχωση του τμήματος Δημοσιονομικών Στοιχείων της ΕΣΥΕ. Το τμήμα αυτό αδυνατεί να διεκπεραιώσει τους αναγκαίους ελέγχους των πρωτογενών στοιχείων, αδυνατεί να αξιοποιήσει πλήρως τα αποτελέσματα των ερωτηματολογίων και αδυνατεί να ανταποκριθεί έγκαιρα στις συνεχώς διευρυνόμενες απαιτήσεις της Eurostat. Είναι απορίας άξιο, ότι με τη σοβαρότητα των προβλημάτων, που εκδηλώθηκαν ήδη από τις αρχές της δεκαετίας και ενόψει των συνεχόμενων σχεδίων δράσης που συντάχθηκαν από κοινού με τη Eurostat, δεν έχει ληφθεί πρόνοια, ώστε το τμήμα αυτό να οργανωθεί και να ενισχυθεί για να μπορεί να φέρει σε πέρας την αποστολή του. Εδώ προκύπτει σοβαρή διοικητική και οργανωτική ανεπάρκεια της ηγεσίας της ΕΣΥΕ, καθώς και παντελώς ανεπαρκής αξιολόγηση των συνεπειών από τη μη ανάληψη αποφασιστικής δράσης.

Συναφές με τα παραπάνω είναι και το μεγάλο θέμα των τομών και ασυνεχειών στη λειτουργία του κράτους που προκύπτουν μετά από κάθε κυβερνητική (ή και ενδοκυβερνητική) μεταβολή. Τόσο το πρόσφατο επεισόδιο αμφισβήτησης της αξιοπιστίας των δεδομένων, όσο και προηγούμενα, εμφανίζονται με οξύτητα οσάκις υπάρχει τέτοια μεταβολή. Και αυτό συμβαίνει επειδή δεν εξασφαλίζεται απρόσκοπτα η συνέχεια και η θεσμική μνήμη της Δημόσιας Διοίκησης.

Τέλος, ένα σοβαρό αίτιο της κατάρρευσης της αξιοπιστίας του συστήματος αποτελούν οι διαφαινόμενες πολιτικές παρεμβάσεις. Η δυνατότητα πολιτικών παρεμβάσεων συνδέεται κυρίως με τη στενή σχέση της ΕΣΥΕ με το Υπουργείο Οικονομικών και την αδυναμία του ΓΛΚ να λειτουργήσει αυτόνομα και υπεύθυνα. Οι παρεμβάσεις αυτές υποσημειώνονται ανάγλυφα και στη τελευταία έκθεση της Eurostat (Ιανουάριος 2010). Εξάλλου, είναι δεδομένο ότι ακόμη και η υποψία ύπαρξης πολιτικής παρέμβασης δημιουργεί προβλήματα αξιοπιστίας. Πρέπει, επίσης να σημειωθεί ότι η απώλεια αξιοπιστίας είναι δυνατόν να επέλθει και ως έμμεσο αποτέλεσμα πολιτικών επιλογών και κυρίως, ως αποτέλεσμα ανεπαρκώς θεμελιωμένων βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων προβλέψεων για την πορεία του ΑΕΠ, του ελλείμματος και του χρέους, οι οποίες προβλέψεις επηρεάζουν περεταίρω τις διαδικασίες αναθεώρησης των στοιχείων για το τρέχον ή το προηγούμενο έτος. Όπως, όμως, έχει ήδη αναφερθεί οι προβλέψεις για το τρέχον έτος δεν γίνονται από την ΕΣΥΕ.

Εξαιτίας των ανωτέρω προβλημάτων τα ελληνικά στατιστικά στοιχεία έχουν υποστεί διαχρονικά εκτεταμένες αναθεωρήσεις και συνεχείς ελέγχους από τη Eurostat, η οποία εντυφεί σε ασυνέπειες, παλινωδίες και μεθοδολογικά προβλήματα του ελληνικού στατιστικού συστήματος σε έκταση πολύ μεγαλύτερη απ' ότι γίνεται για οποιαδήποτε άλλη χώρα της ΕΕ.⁴¹

Η αμφισβήτηση των ελληνικών στατιστικών στοιχείων από την Eurostat και ο διάλογος που ακολούθησε αποτελούν, εντούτοις, μιας πρώτης τάξεως ευκαιρία όχι μόνο για τη διαπίστωση των προβλημάτων, αλλά και για την ανάληψη μιας σοβαρής και συγκροτημένης προσπάθειας για την οριστική θεραπεία τους.

Παρακάτω καταγράφονται τα κύρια στοιχεία μιας τέτοιας προσπάθειας.

⁴¹ Κατά δήλωση του επικεφαλής της αντιπροσωπείας της Eurostat, τον Νοέμβριο του 2009, οι υπηρεσίες της Eurostat έχουν διαχρονικά αφιερώσει μεγαλύτερο χρόνο για την Ελλάδα απ' ότι για όλες τις άλλες χώρες.

5. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

5.1 Οι ευρείες κατευθύνσεις της πολιτικής αναβάθμισης του συστήματος των δημοσιονομικών στοιχείων

Από την ανάλυση που προηγήθηκε προκύπτει η ανάγκη για την ανάληψη δραστικών παρεμβάσεων σε πολλαπλά επίπεδα, με στόχο την αναβάθμιση του συστήματος δημοσιονομικών στοιχείων, την ενίσχυση της αξιοπιστίας του και την αποφυγή των προβλημάτων που παρουσιάστηκαν διαχρονικά και με ιδιαίτερη οξύτητα στο πρόσφατο παρελθόν.

Η προηγούμενη ανάλυση αναδεικνύει επίσης τις βασικές κατευθύνσεις μιας συγκροτημένης προσπάθειας στο ανωτέρω πλαίσιο. Οι βασικοί άξονες της προσπάθειας αυτής είναι:

- Η βελτίωση της ποιότητας των στοιχείων στην πηγή,
- Η βελτίωση των πρακτικών και των διαδικασιών που διέπουν τη ροή της στατιστικής πληροφόρησης από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης προς την ΕΣΥΕ
- Η αναβάθμιση της νομικής και λειτουργικής οργάνωσης της ΕΣΥΕ με στόχο την λειτουργική ανεξαρτησία, την οργανωτική ανασυγκρότηση και την αποτελεσματικότερη παραγωγή των στατιστικών υπηρεσιών.
- Η διασφάλιση ενός ευρύτερου πλαισίου διαφάνειας και εύρυθμης συνεργασίας μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων.
- Η ενίσχυση των μηχανισμών ελέγχου της αξιοπιστίας των στοιχείων

Παρακάτω παρουσιάζονται οι προτάσεις οργανωμένες στο πλαίσιο των βασικών κατευθύνσεων.

5.2 Προτάσεις για πιο έγκαιρη συγκέντρωση των στοιχείων στην πηγή και για βελτίωση της ποιότητας τους

Η βελτίωση της ποιότητας των στοιχείων στην πηγή, προϋποθέτει ένα σύγχρονο σύστημα οργάνωσης της συγκέντρωσης των στοιχείων στο πλαίσιο της εύρυθμης λειτουργίας των υπηρεσιών. Για την εδραίωση ενός τέτοιου συστήματος απαιτείται σε πολλές περιπτώσεις και η υιοθέτηση μέτρων που μεταβάλλουν τον τρόπο που λειτουργούν ορισμένοι φορείς του δημόσιου τομέα, καθώς και τον τρόπο που επικοινωνούν οι οργανισμοί μεταξύ τους, αλλά και τα διάφορα τμήματα εντός των υπηρεσιών. Παράλληλα, και μέχρι την ολοκλήρωση διαδικασιών που συνεπάγονται ριζικές αλλαγές, είναι ανάγκη να ληφθούν άμεσα μέτρα που θα βελτιώσουν την αποδοτικότητα του υπάρχοντος συστήματος.

Στη συνέχεια διατυπώνεται σειρά προτάσεων ορισμένες από τις οποίες έχουν γενικότερη εφαρμογή ενώ άλλες αφορούν συγκεκριμένους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

5.2.1 Γενικά μέτρα

Μέτρα που έχουν μεσοπρόθεσμο χαρακτήρα

1. Όπως έχει ήδη αναφερθεί σε προηγούμενο κεφάλαιο το νομικό πλαίσιο για την κατάρτιση Προϋπολογισμού, Απολογισμών και Ισολογισμών από όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης καθώς και για την υποχρεωτική εφαρμογή διπλογραφικού συστήματος έχει ήδη θεσμοθετηθεί. Θα πρέπει επομένως ταχύτατα να δρομολογηθούν οι διοικητικές αποφάσεις που θα το υλοποιήσουν.
2. Η υποχρέωση σύνταξης και δημοσίευσης ισολογισμών θα πρέπει να επεκταθεί και σε όλα τα ΝΠΔΔ.
3. Οι ισολογισμοί όλων των φορέων, εκτός της κεντρικής κυβέρνησης, θα πρέπει να συντάσσονται σύμφωνα με τα διεθνή λογιστικά πρότυπα και να υπογράφονται από ορκωτό λογιστή.
4. Στο ανωτέρω πλαίσιο θα πρέπει επίσης να προγραμματισθεί η εισαγωγή ενιαίας κωδικοποίησης σε όλους τους ομοειδείς φορείς, με βάση τα διεθνή λογιστικά πρότυπα.
 - Ενιαία κωδικοποίηση εσόδων και δαπανών των Νοσοκομείων
 - Ενιαία κωδικοποίηση εσόδων και δαπανών των ΟΤΑ
 - Ενιαία κωδικοποίηση εσόδων και δαπανών των Ασφαλιστικών Ταμείων
5. Οι ισολογισμοί όλων των φορέων να δημοσιεύονται στο δυκτιακό τους τόπο και να αποστέλλονται απευθείας και ηλεκτρονικά στην ΕΣΥΕ

Μέτρα άμεσης εφαρμογής και απόδοσης

1. Πρέπει άμεσα να ενισχυθεί, θεσμικά και διοικητικά, η προσπάθεια της ΕΣΥΕ για συλλογή των στοιχείων μέσω ερωτηματολογίων, ώστε να βελτιωθεί η ανταπόκριση των φορέων στα ερωτηματολόγια μέσα στις προβλεπόμενες προθεσμίες τόσο για τα ετήσια όσο και για τα τριμηνιαία στοιχεία
2. Για να καταστεί πιο αποτελεσματική η επεξεργασία των στοιχείων και να ενισχυθεί η ποιότητα τους με την εφαρμογή, εκτός των άλλων, αυτοματοποιημένων ελέγχων συνέπειας και ευλογοφάνειας στα επιμέρους στοιχεία, θα πρέπει η διακίνηση των ερωτηματολογίων να γίνεται σε ηλεκτρονική μορφή.
3. Σε δεύτερη φάση θα ήταν σκόπιμη η δημιουργία on line βάσης δεδομένων με τα στοιχεία των παραπάνω ερωτηματολογίων. Οι φορείς θα μπορούν να

συμπληρώνουν τα στοιχεία απευθείας στη συγκεκριμένη βάση χωρίς τη χρήση των έντυπων ερωτηματολογίων.

4. Θεωρείται χρήσιμη η οργάνωση από την ΕΣΥΕ σεμιναρίων για την εκπαίδευση των υπαλλήλων που είναι υπεύθυνοι για τη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου σε όλους τους επιμέρους φορείς. Η προσπάθεια αυτή, που είναι σκόπιμο να αρχίσει με τους φορείς του λεκανοπεδίου Αττικής, θα ενισχύσει την αποτελεσματικότητα των σχετικών ερευνών της ΕΣΥΕ καθώς παράλληλα θα βελτιώνει και την επικοινωνία της με τους δήμους, τους ΟΚΑ και τα ΝΠΔΔ.

5.2.2 Μέτρα που αφορούν τη λειτουργία της Κεντρικής Κυβέρνησης

Για την καλύτερη συλλογή και διακίνηση των στοιχείων εντός της Κεντρικής Κυβέρνησης οι παρακάτω δράσεις θεωρούνται απαραίτητες

1. Άμεση βελτίωση του τρόπου συλλογής των μηνιαίων στοιχείων που αφορούν τις δαπάνες του ΤΠ, στη βάση γενικευμένης μηχανογράφησης και διακίνησης των πληροφοριών “on line”.
2. Καλύτερος συντονισμός κεντρικών υπηρεσιών και ΥΔΕ. Παροχή στοιχείων και πληροφοριών από της ΥΔΕ στο ΓΛΚ μέσω του συστήματος “on line”. Μόλις εγκρίνεται μία δαπάνη, θα πρέπει να εμφανίζεται στο σύστημα. Επίσης, όταν εκταμιεύεται θα πρέπει άμεσα να καταχωρείται ως εκταμίευση.
3. Κατάργηση ή πλήρης αναθεώρηση του συστήματος του Υπολόγου ώστε οι σχετικές πληροφορίες και στοιχεία να εμφανίζονται ηλεκτρονικά την επόμενη, ή μεθεπόμενη ημέρα.
4. Υποχρέωση των υπουργείων να έχουν, ανά πάσα στιγμή, πλήρη και άμεση γνώση των δαπανών τους σε σχέση με τις πιστώσεις τους στον Προϋπολογισμό και να είναι σε θέση να πληροφορούν σχετικά το ΓΛΚ.

Ειδικότερα όσον αφορά τα στοιχεία για το Δημόσιο Χρέος τα ακόλουθα μέτρα θεωρούνται απαραίτητα:

5. Σαφής καθορισμός της υπηρεσίας που θα είναι αρμόδια για τη συλλογή και την επεξεργασία των στοιχείων του χρέους των φορέων εκτός της κεντρικής κυβέρνησης και για το ύψος του ενδοκυβερνητικού χρέους, δεδομένου ότι το ΓΛΚ δηλώνει απολύτως αναρμόδιο.
6. Καθιέρωση δημοσίευσης από το Υπουργείο Οικονομικών ή τον ΟΔΔΗΧ ετήσιας Έκθεσης, όπου θα περιγράφεται με κάθε λεπτομέρεια το ύψος, η διάρθρωση και όλα τα άλλα χαρακτηριστικά του χρέους. Η έκθεση θα πρέπει να περιλαμβάνει επίσης απολογισμό των πράξεων διαχείρισής του χρέους κατά το προηγούμενο έτος, προκειμένου οι αγορές να έχουν σαφή εικόνα των σχετικών εξελίξεων. Τέτοιες Εκθέσεις δημοσιεύουν πολλές χώρες μέλη της ΕΕ, όπως π.χ. το Βέλγιο, η Πορτογαλία κλπ. (στο Παράρτημα 7 δίνονται τα περιεχόμενα της σχετικής Έκθεσης της Πορτογαλίας).

5.2.3 Ειδικότερα μέτρα για τους ΟΤΑ

1. Επανεξέταση της σκοπιμότητας ύπαρξης δύο ετήσιων ερωτηματολογίων (‘απογραφής’ και ‘έρευνας’) και διερεύνηση της δυνατότητας εισαγωγής ενός ενιαίου απλοποιημένου ερωτηματολογίου που να καλύπτει τις ανάγκες της ΕΣΥΕ και παράλληλα να περιορίζει το κόστος ανταπόκρισης και επεξεργασίας των στοιχείων.
2. Επανεξέταση της εφαρμοζόμενης μεθόδου αναγωγής στον πληθυσμό, ώστε η οριστικοποίηση των στοιχείων ενός συγκεκριμένου έτους να μην οδηγεί σε σημαντικές αναθεωρήσεις των στοιχείων των επομένων ετών, όπως αυτό συνέβη με τα στοιχεία του 2007 και 2008 μετά την οριστικοποίηση των στοιχείων του 2006. Για παράδειγμα, οι δείκτες αναγωγής κατά κωδικό θα μπορούσε να καθορίζονται ως οι μέσοι όροι των τριών τελευταίων ετών για τα οποία υπάρχουν διαθέσιμα οριστικά στοιχεία, παρά με βάση μόνο τα οριστικά στοιχεία για το τελευταίο διαθέσιμο έτος.

Ειδικότερα όσο αφορά τις Δημοτικές επιχειρήσεις και οργανισμούς

Το θέμα άντλησης πληροφόρησης για τις δημοτικές επιχειρήσεις και οργανισμούς είναι σαφώς πιο περίπλοκο από ό,τι για τους ίδιους τους δήμους. Όπως προαναφέρθηκε, η ΕΣΥΕ ουσιαστικά δεν διαθέτει πληροφόρηση για αυτές τις επιχειρήσεις ή οργανισμούς. Προς τούτο προτείνονται τα ακόλουθα:

1. Κατάρτιση και λειτουργία από την ΕΣΥΕ μητρώου για το σύνολο των δημοτικών επιχειρήσεων και οργανισμών και κατάταξή τους σε κατηγορίες ανάλογα με την (κύρια) δραστηριότητά τους.
2. Προσδιορισμός των δημοτικών επιχειρήσεων/οργανισμών που υπάγονται ή μη στον υποτομέα της τοπικής αυτοδιοίκησης (S.1313). Εφαρμογή του κανόνα 50%. Κατάρτιση και λειτουργία μητρώου των δημοτικών επιχειρήσεων και οργανισμών που υπάγονται στον υποτομέα S.1313 και κατάταξή τους σε κατηγορίες ανάλογα με την (κύρια) δραστηριότητά τους.
3. Σύνταξη σχετικού ερωτηματολογίου για τη συλλογή στοιχείων απευθείας από την ΕΣΥΕ και προσδιορισμός των στοιχείων της έρευνας (πληθυσμός/δείγμα) με ταυτόχρονο προσδιορισμό σαφούς χρονοδιαγράμματος για την έναρξη εφαρμογής της έρευνας.

5.2.4 Ειδικότερα μέτρα για τα ΝΠΔΔ

1. Προσδιορισμός των ΝΠΔΔ που υπάγονται ή μη στον υποτομέα της κεντρικής κυβέρνησης (S.1311). Εφαρμογή του κανόνα 50%. Κατάρτιση και λειτουργία μητρώου των ΝΠΔΔ που υπάγονται στον υποτομέα S.1311 και κατάταξή τους σε κατηγορίες ανάλογα με την (κύρια) δραστηριότητά τους.

2. Τα στοιχεία για τα ΝΠΔΔ στους Πίνακες 2Α και 3Β του ΔΥΕ θα πρέπει να προέρχονται μόνο από τη σχετική έρευνα της ΕΣΥΕ, ώστε να εκλείψουν οι σημαντικές στατιστικές διαφορές που παρατηρούνται σήμερα, και την ευθύνη για τη συμπλήρωσή τους να την αναλάβει αποκλειστικά η ΕΣΥΕ. Επικουρικά και μόνο μπορεί να χρησιμοποιούνται και στοιχεία από άλλες πηγές, όπως αυτά της Τράπεζας της Ελλάδος, για να ελέγχεται η ευλογοφάνεια των στοιχείων που συλλέγονται με την έρευνα της ΕΣΥΕ.

5.2.5 Ειδικότερα μέτρα για τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης και τα Νοσοκομεία

1. Προτείνεται η ανάπτυξη λογισμικής εφαρμογής από την ΕΣΥΕ –ενδεχομένως σε συνεργασία και με το Κέντρο Ηλεκτρονικού Υπολογιστή Κοινωνικών Υπηρεσιών (ΚΗΥΚΥ)- και προώθησή της στους ΟΚΑ για τη συλλογή των σχετικών στοιχείων. Κάτι τέτοιο θα διευκόλυνε ιδιαίτερα τη συλλογή των στοιχείων ενώ, παράλληλα, σε επίπεδο ΕΣΥΕ, θα απελευθέρωνε ανθρώπινους πόρους από την υπηρεσία εισαγωγής στοιχείων στο ηλεκτρονικό σύστημα, καθιστώντας έτσι ευκολότερη την ενίσχυση της υπηρεσίας ελέγχου των στοιχείων με στελέχη με επαρκείς γνώσεις οικονομικών, χρηματοοικονομικής ανάλυσης και στατιστικής.
2. Επανεξέταση της μεθόδου προσαρμογής των στοιχείων για τις κοινωνικές εισφορές και παροχές από ταμειακά σε δεδουλευμένα. Επίσης, επανεξέταση της μεθόδου αναγωγής των στοιχείων του δείγματος στον πληθυσμό ώστε να μην υπάρχουν μεγάλες αναθεωρήσεις στα λειτουργικά αποτελέσματα των ΟΚΑ. Μάλιστα, η συμμόρφωση όλων των ΟΚΑ και αποστολή των στοιχείων τους στην ΕΣΥΕ μέσα στις προβλεπόμενες προθεσμίες θα περιορίσει στο ελάχιστο το μέγεθος των αναγκαίων αναθεωρήσεων στα στοιχεία αν δεν τις εκλείψει τελείως.

5.2.6 Μέτρα που αφορούν τη αύξηση της αποτελεσματικότητας της Δημοσιονομικής Διαχείρισης

Εκτός από τα μέτρα που διατυπώθηκαν στις ενότητες 5.2.1 έως 5.2.5 και αφορούν ευθέως μεθόδους συλλογής και διακίνησης της πληροφόρησης, κρίνεται αναγκαίο να προταθούν και μέτρα που αφορούν τη Δημοσιονομική Διαχείριση, καθώς οι αδυναμίες της Δημοσιονομικής Διαχείρισης έχουν σοβαρές συνέπειες τόσο στην ποιότητα της πληροφόρησης όσο και την ταχύτητα με την οποία γίνονται γνωστές οι μεταβολές στα δεδομένα. Για τους λόγους αυτούς προτείνεται:

1. Να καταργηθεί η δυνατότητα ανάληψης νέων υποχρεώσεων από Υπουργεία χωρίς την προηγούμενη γνώση του Υπουργείου Οικονομικών (ΓΛΚ).
2. Να περιορισθεί ή να εξαλειφθεί η δυνατότητα “μεταφοράς” δαπανών ή εσόδων του Προϋπολογισμού από έτος σε έτος.

Επίσης στο ίδιο πλαίσιο και για να αυξηθεί η διαφάνεια και να αποφευχθούν οι αιφνίδιες αναθεωρήσεις του χρέους της γενικής κυβέρνησης προτείνονται τα εξής:

3. Το Δημόσιο να δανείζεται, κεντρικά, για όλους τους φορείς της γενικής κυβέρνησης. Με τον τρόπο αυτό θα αποφεύγονται οι αιφνίδιες αναθεωρήσεις του χρέους και θα μειωθούν οι δαπάνες για τόκους, ενώ θα διασφαλισθεί πλήρης διαφάνεια σχετικά με τις υποχρεώσεις του Δημοσίου. Εξάλλου, ο κεντρικός δανεισμός θα συμβάλλει στην καλύτερη καταγραφή των υποχρεώσεων των λοιπών φορέων της γενικής κυβέρνησης (πλην κεντρικής κυβέρνησης).
4. Η πληρωμή των προμηθευτών θα πρέπει να γίνεται μέσα σε 60 ημέρες, όπως προβλέπεται από τις σχετικές αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Έτσι θα αποφεύγεται η συσσώρευση τέτοιων υποχρεώσεων και η αιφνίδια αύξηση του χρέους κάθε φορά που γίνεται σχετική “ρύθμιση”.⁴²
5. Οι “συμφωνίες ανταλλαγής επιτοκίων” (swaps) θα πρέπει να περιορισθούν αυστηρά σε όσες οδηγούν σε μόνιμη μείωση των δαπανών για τόκους. Αντίθετα, σήμερα ορισμένες από αυτές τις συμφωνίες γίνονται προκειμένου να “μεταφερθούν” τόκοι από το τρέχον έτος στο μέλλον, με (μακροχρόνια) ζημία του Ελληνικού Δημοσίου.
6. Πλήρης επανεξέταση του καθεστώτος χορήγησης της εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου, ώστε το σχετικό μέγεθος να πάψει να αυξάνεται και να αρχίσει να μειώνεται. Εξάλλου, εάν εφαρμοσθεί ο “κεντρικός δανεισμός” θα περιορισθούν σημαντικά και οι “εγγυήσεις” του Δημοσίου.
7. Τέλος, θα πρέπει να γίνει έλεγχος όλων των συμβάσεων των ΣΔΙΤ που έχουν υπογραφεί έως τώρα, προκειμένου να διαπιστωθεί ότι πληρούν τις προϋποθέσεις που έχει θέσει η Eurostat και ορθώς καταχωρούνται ως ιδιωτικές επενδύσεις.

5.2.7 Λοιπά μέτρα βελτίωσης της Δημοσιονομικής Διαχείρισης: Ανεξάρτητες Δημοσιονομικές αρχές και Δημοσιονομικοί Κανόνες

Δύο από τους βασικούς πυλώνες δημοσιονομικής πειθαρχίας των χωρών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι οι Ανεξάρτητες Δημοσιονομικές Αρχές και η εφαρμογή δημοσιονομικών κανόνων σε όλα τα στάδια κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού.

5.2.7.1 Οι Ανεξάρτητες Δημοσιονομικές Αρχές

Ως Ανεξάρτητες Δημοσιονομικές Αρχές ορίζονται εκείνοι οι φορείς που πραγματοποιούν προβλέψεις για τα βασικά μεγέθη του προϋπολογισμού, παρακολουθούν την εξέλιξη των δημοσιονομικών μεγεθών ή/και παρέχουν συμβουλές στην κυβέρνηση για δημοσιονομικά θέματα. Στους συγκεκριμένους φορείς δεν περιλαμβάνεται η Κυβέρνηση, το Κοινοβούλιο και η Κεντρική Τράπεζα κάθε χώρας. Παρ’ όλ’ αυτά, βασικό χαρακτηριστικό των συγκεκριμένων φορέων είναι ότι

⁴² Έως σήμερα, μόνο για τα νοσοκομεία έχουν γίνει τρεις τέτοιες “ρυθμίσεις”, μία τη δεκαετία του 1990, μία την άνοιξη του 2005 και μία το 2009 (η οποία δεν έχει ολοκληρωθεί ακόμη).

λαμβάνουν δημόσια χρηματοδότηση και είναι λειτουργικά ανεξάρτητοι από τις δημοσιονομικές αρχές (Υπουργείο Οικονομικών) κάθε χώρας – μέλους.

Ο Πίνακας 1 στο Παράρτημα 8 δείχνει την κατανομή των Ανεξάρτητων Δημοσιονομικών Αρχών μεταξύ των χωρών – μελών. Όπως φαίνεται στον Πίνακα, με εξαίρεση την Ελλάδα, οι Ανεξάρτητες Αρχές των υπολοίπων κρατών – μελών πραγματοποιούν προβλέψεις σχετικά με τα βασικά δημοσιονομικά μεγέθη, ενώ στις περισσότερες των περιπτώσεων συμμετέχουν στη διαδικασία κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού καθώς και στον έλεγχο του Απολογισμού των προηγούμενων ετών. Στις περισσότερες των περιπτώσεων, οι Κυβερνήσεις δεν είναι βέβαια υποχρεωμένες να ακολουθήσουν τις παρατηρήσεις των συγκεκριμένων αρχών. Παρ' όλ' αυτά, η συμμετοχή των Ανεξάρτητων αρχών στη διαδικασία πρόβλεψης και ελέγχου των δημοσιονομικών μεγεθών λειτουργεί ως μοχλός έμμεσης πίεσης στην Κυβέρνηση αναφορικά με τη δημοσιονομική πειθαρχία.

Η Επιτροπή προτείνει ότι στην περίπτωση της Ελλάδας πρέπει είτε να αναβαθμιστεί ο ρόλος του Κέντρου Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών (ΚΕΠΕ), ώστε να συμπεριλάβει τις δημοσιονομικές προβλέψεις και τον έλεγχο του Προϋπολογισμού στο ετήσιο πρόγραμμά του, είτε πρέπει να ιδρυθεί Ανεξάρτητη Δημοσιονομική Αρχή με αποκλειστικό σκοπό την παροχή προβλέψεων για τα δημοσιονομικά μεγέθη, τον έλεγχο του προσχεδίου του Προϋπολογισμού και του Απολογισμού. Η νομική υποχρέωση της Κυβέρνησης να λαμβάνει υπόψη της τις παρατηρήσεις του ΚΕΠΕ ή της Ανεξάρτητης Αρχής στην κατάρτιση του Προϋπολογισμού (ή αντίστοιχα να τεκμηριώνει γραπτώς τις όποιες αποκλίσεις από τις παρατηρήσεις τους) θα αποτελούσε ένα σημαντικό βήμα για τη βελτίωση και εδραίωση της αξιοπιστίας των ελληνικών δημοσιονομικών μεγεθών στο εσωτερικό αλλά και στο εξωτερικό.

5.2.7.2 Οι Δημοσιονομικοί Κανόνες

Ως δημοσιονομικοί κανόνες ορίζονται οι μόνιμοι περιορισμοί στη δημοσιονομική πολιτική μιας χώρας, που συνήθως έχουν τη μορφή ενός δείκτη δημοσιονομικής απόδοσης. Οι δημοσιονομικοί κανόνες καθορίζονται είτε νομικά είτε αποτελούν άτυπες συμφωνίες στο εσωτερικό μιας χώρας. Οι δημοσιονομικοί κανόνες με νομική κατοχύρωση συνήθως αφορούν τον προϋπολογισμό τοπικών κυβερνήσεων στο εσωτερικό χωρών – μελών, ενώ οι άτυποι δημοσιονομικοί κανόνες αφορούν την κατάρτιση του κρατικού Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με σχετική έκδοση της Ευρωπαϊκής Ένωσης,⁴³ αυτή τη στιγμή εφαρμόζονται 67 δημοσιονομικοί κανόνες σε χώρες – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Είναι σημαντικό να τονιστεί ότι οι μόνες χώρες που δεν εφαρμόζουν δημοσιονομικούς κανόνες είναι η Ελλάδα, η Κύπρος και η Μάλτα.

Η Επιτροπή προτείνει την εφαρμογή δημοσιονομικών κανόνων στα πλαίσια της βελτίωσης της δημοσιονομικής κατάστασης της ελληνικής οικονομίας. Όπως και στην

⁴³ Για περισσότερες πληροφορίες αναφερθείτε: European Commission, (2009), *Public Finances in EMU – 2009, Chapter 4 Fiscal Rules, Independent Institutions and Mediumterm Budgetary Frameworks*, pp. 87-99.

περίπτωση της δημιουργίας Ανεξάρτητης Δημοσιονομικής Αρχής, η θεσμοθέτηση των συγκεκριμένων δημοσιονομικών κανόνων θα συνέβαλε ουσιαστικά και στη βελτίωση και την εδραίωση της αξιοπιστίας των ελληνικών δημοσιονομικών μεγεθών στο εσωτερικό και το εξωτερικό.

5.3 Προτάσεις για τη βελτίωση των πρακτικών που διέπουν τη ροή της στατιστικής πληροφόρησης προς την ΕΣΥΕ και τις σχέσεις μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων

Για μια επιτυχημένη αντιμετώπιση των σημερινών προβλημάτων του στατιστικού συστήματος θα πρέπει να τεθούν σε νέα βάση οι σχέσεις των φορέων που συμμετέχουν στην προετοιμασία των Πινάκων της ΔΥΕ και να βελτιωθούν ουσιαστικά οι πρακτικές που διέπουν την ροή της στατιστικής πληροφόρησης προς την ΕΣΥΕ. Στο πλαίσιο αυτό προτείνεται:

1. Να θεσμοθετηθεί η όλη διαδικασία της συλλογής των στοιχείων για την συμπλήρωση των σχετικών Πινάκων της ΔΥΕ και της αποστολής τους στη Eurostat («γνωστοποίηση»), ενδεχομένως να περιληφθεί στο νομοσχέδιο για τη σύσταση της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής. Κατ' αρχάς, θα πρέπει να διευκρινιστεί πέραν πάσης αμφιβολίας ποίος φορέας θα έχει αρμοδιότητα για τα «ιστορικά» στοιχεία και ποίος για τις προβλέψεις (τρέχον έτος). Δεύτερον, θα πρέπει να οριοθετηθεί με σαφήνεια ο ρόλος του κάθε φορέα και της κάθε υπηρεσίας (π.χ. ΓΛΚ, πρώην Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, ΤτΕ) που συμμετέχει στην προετοιμασία των Πινάκων της γνωστοποίησης. Τα στοιχεία θα πρέπει να συλλέγονται και να επεξεργάζονται με κοινώς αποδεκτή και «τυποποιημένη» μεθοδολογία και να αποστέλλονται *εγκαίρως* (π.χ. 3 εβδομάδες νωρίτερα από την καταληκτική ημερομηνία) με *μία τυπική διαδικασία* (π.χ. αριθμός πρωτοκόλλου, υπογραφές κ.λπ.) που θα διασφαλίζει ότι τα στοιχεία που στέλνουν οι επιμέρους φορείς και υπηρεσίες είναι αυτά που θα καταχωρηθούν τελικά στους Πίνακες της γνωστοποίησης.
2. Η ανακοίνωση της πορείας εκτέλεσης του Προϋπολογισμού κάθε μήνα να γίνεται από υπηρεσιακό παράγοντα (π.χ. τον Γενικό Διευθυντή Προϋπολογισμού & Θησαυροφυλακίου ή τον Διευθυντή Προϋπολογισμού), χωρίς δυνατότητα παρέμβασης της εκάστοτε πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου (όπως π.χ. ισχύει στη Γαλλία).
3. Ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της ΕΣΥΕ και της Τράπεζας της Ελλάδος στην ανταλλαγή των σχετικών στοιχείων, με την υπογραφή σχετικού μνημονίου που θα περιγράφει τις αρμοδιότητες κάθε Υπηρεσίας και παράλληλα θα διασφαλίζει τη συνέπεια και την ποιότητα των στοιχείων της ΔΥΕ με τα αντίστοιχα στοιχεία που περιλαμβάνονται στους χρηματοπιστωτικούς λογαριασμούς.
4. Ανάλογα μνημόνια θα ήταν χρήσιμο να υπογραφούν μεταξύ της ΕΣΥΕ και των άλλων εμπλεκόμενων φορέων.

5. Οι προβλέψεις της Διεύθυνσης Μακροοικονομικής Ανάλυσης για τα δημοσιονομικά μεγέθη και το ΑΕΠ να αναθεωρούνται τουλάχιστον δύο φορές το χρόνο. Οι προβλέψεις αυτές και οι υποθέσεις πάνω στις οποίες στηρίζονται να δημοσιοποιούνται έγκαιρα.
6. Στο στάδιο της κατάρτισης των προβλέψεων να λαμβάνεται μέριμνα ώστε να αξιοποιείται η γνώση και η εμπειρία και άλλων ερευνητικών φορέων που ασχολούνται συστηματικά με τις προβλέψεις του ΑΕΠ - και των επιμέρους στοιχείων που το αποτελούν- και οι οποίοι διαθέτουν τα κατάλληλα αναλυτικά υποδείγματα.
7. Θα πρέπει, τέλος, να δημιουργηθεί στην ΕΣΥΕ μια επίσημη βάση δεδομένων με τα στοιχεία της ΔΥΕ, η οποία θα είναι προσβάσιμη σε όλους τους ενδιαφερόμενους, π.χ. τα στοιχεία της ΔΥΕ να αναρτώνται, αμέσως μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας κατάρτισής τους, στο δικτυακό τόπο της ΕΣΥΕ.

5.4 Προτάσεις για τη νομική και λειτουργική ανεξαρτησία της ΕΣΥΕ

Η ανεξάρτητη, εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της ΕΣΥΕ αποτελεί ένα εξαιρετικά ουσιώδες κεφάλαιο για την αναβάθμιση ολόκληρου του συστήματος των στατιστικών στοιχείων. Επιπλέον, η λειτουργία της ΕΣΥΕ θα πρέπει να διέπεται από τους κανόνες του Ευρωπαϊκού Κώδικα Στατιστικής Δεοντολογίας (ΕΚΣΔ), οι οποίοι επί του παρόντος εφαρμόζονται μόνο αποσπασματικά.

Η εξασφάλιση της νομικής και της λειτουργικής αυτοτέλειας της ΕΣΥΕ καθώς και η προώθηση της οργανωτικής της ανασυγκρότησης, με σκοπό την αποτελεσματικότερη παραγωγή των στατιστικών υπηρεσιών θα πρέπει να βρίσκονται στο επίκεντρο κάθε θεσμικής παρέμβασης.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι το αναθεωρημένο Σχέδιο Νόμου για το Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) και τη Σύσταση της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤ.Α.) ως Ανεξάρτητης Αρχής (ΝΠΔΔ) αποτελεί ένα σημαντικό πρώτο βήμα προς την επίτευξη της ουσιαστικής ανεξαρτησίας, αφού επιλύονται σημαντικά προβλήματα της σημερινής ΕΣΥΕ. Ποιο συγκεκριμένα:

1. Σύμφωνα με το ΣΝ, ορίζεται το ΕΛ.Σ.Σ. ως εκείνο το όργανο που περιλαμβάνει όλους τους φορείς που εμπλέκονται στην παραγωγή στατιστικής πληροφόρησης. Επίσης, καθορίζεται η σύνθεση του ΔΣ του ΕΛ.Σ.Σ. και οι αρμοδιότητες του καθώς ο ρόλος της ΕΛ.ΣΤ.Α. σε αυτό.
2. Σύμφωνα με το ΣΝ, ο ρόλος της ΕΛ.ΣΤ.Α. στο ΕΛ.Σ.Σ. είναι κρίσιμος. Αυτό συμβαίνει γιατί ως επίσημες στατιστικές θεωρούνται αυτές που παράγονται από την ΕΛ.ΣΤ.Α. ή από τους υπόλοιπους φορείς του συστήματος, εφόσον έχουν πιστοποιηθεί πρώτα από την ΕΛ.ΣΤ.Α.
3. Σύμφωνα με το ΣΝ, η λειτουργία του ΕΛ.Σ.Σ. (και συνεπώς και της ΕΛ.ΣΤ.Α.) διέπεται από τις 15 Αρχές του ΕΚΣΔ.

4. Σύμφωνα με το ΣΝ, η ΕΛ.ΣΤ.Α. υπάγεται πλέον απευθείας στη Βουλή των Ελλήνων και από αυτή καθορίζονται οι διαδικασίες διορισμού τόσο του Προέδρου όσο και του ΔΣ.
5. Σύμφωνα με το ΣΝ, τα κριτήρια επιλογής του Προέδρου και των μελών της ΕΛ.ΣΤ.Α. καθορίζονται από την Βουλή των Ελλήνων, ενώ ως βασική προϋπόθεση ορίζεται η κατοχή διδακτορικού στη στατιστική ή σε συναφή επιστήμη τουλάχιστον από τον Πρόεδρο. Παράλληλα, ορίζεται ότι ο Πρόεδρος και τα μέλη του ΔΣ απολαύουν προσωπικής ανεξαρτησίας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και δεσμεύονται μόνο από το νόμο και τη συνείδησή τους. Επίσης, καθορίζονται οι όροι σχετικά με το ασυμβίβαστο των θέσεων του Προέδρου και του ΔΣ.

Σε γενικές γραμμές το αναθεωρημένο ΣΝ ικανοποιεί τις περισσότερες από τις προϋποθέσεις σχετικά με την νομική αλλά και την ουσιαστική ανεξαρτησία της ΕΛ.ΣΤ.Α. καθώς και τους όρους για την παραγωγή και διάχυση στατιστικής πληροφόρησης σύμφωνα με τα διεθνώς αποδεκτά στατιστικά πρότυπα καθώς και με τις δεκαπέντε (15) αρχές του ΕΚΣΔ.

Η Επιτροπή επισημαίνει παρακάτω τα σημεία που χρήζουν βελτίωσης στο ΣΝ:

1. Στο ΣΝ δεν γίνεται καμία αναφορά στους κανόνες που οριοθετούν τη σχέση της ΕΛ.ΣΤ.Α. με το ΓΛΚ και τη Διεύθυνση Μακροοικονομικής. Σύμφωνα με το ΣΝ, οι συγκεκριμένοι κανόνες αναμένεται να καθοριστούν στον Κανονισμό Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του ΕΛ.Σ.Σ. (Άρθρο 2, παρ.2) και τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης (Άρθρο 11, παρ.1, 2, 3). Η Επιτροπή προτείνει οι κανόνες που θα οριοθετούν την επικοινωνία των φορέων αυτών να είναι ξεκάθαροι καθώς είναι πολύ σημαντικοί για την παραγωγή αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων. Άλλωστε, η έλλειψη δομής και κανόνων επικοινωνίας μεταξύ ΕΣΥΕ, ΓΛΚ και Διεύθυνσης Μακροοικονομικής του Υπουργείου Οικονομικών έχει επικριθεί επανειλημμένα και από τη Eurostat.
2. Στο ΣΝ αναφέρεται ότι η θητεία του Προέδρου και του ΔΣ της ΕΛ.ΣΤ.Α. είναι τετραετής (Άρθρο 12, παρ.4). Η Επιτροπή προτείνει η διάρκεια θητείας του Προέδρου και των μελών του ΔΣ να μεγαλύτερη από τέσσερα έτη, ώστε να μη συμπίπτει με τον εκλογικό κύκλο, και οι θητείες του Προέδρου και των μελών του ΔΣ να λήγουν σταδιακά, ώστε να μη διασαλεύεται η συνέχεια στη λειτουργία του.
3. Στον ΣΝ δεν καταγράφεται το όργανο διοίκησης της ΕΛ.ΣΤ.Α. το οποίο θα ασχολείται με την καθημερινή της λειτουργία. Τα θέματα καθημερινής λειτουργίας ρυθμίζονται μόνο με τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης (Άρθρο 11, παρ.1, 2, 3). Η Επιτροπή προτείνει τη δημιουργία μιας Εκτελεστικής Επιτροπής που ως κύριο σκοπό θα έχει τη διευθέτηση θεμάτων καθημερινής λειτουργίας της ΕΛ.ΣΤ.Α.

5.5 Προτάσεις για την καλύτερη οργανωτική συγκρότηση της ΕΣΥΕ

Στο τμήμα αυτό περιλαμβάνονται προτάσεις για την εσωτερική ανασυγκρότηση της ΕΣΥΕ, με στόχο την ποιοτική αναβάθμιση των παρερχομένων στατιστικών υπηρεσιών. Στο πλαίσιο αυτό θα πρέπει επίσης να ληφθεί μέριμνα για την αναβάθμιση των αναλυτικών και μεθοδολογικών δυνατοτήτων της ΕΣΥΕ.

Ειδικότερα προτείνονται τα ακόλουθα γενικά μέτρα:

1. Η δημιουργία πλαισίου ελέγχου των στατιστικών στοιχείων. Η εφαρμογή αυστηρότερων κανόνων σχετικά με τον ποσοτικό και ποιοτικό έλεγχο των στατιστικών στοιχείων είναι ένα μέτρο που θα συμβάλει στην ενίσχυση της αξιοπιστίας της ΕΣΥΕ. Κρίσιμο ρόλο κατέχει εν προκειμένω η θέσπιση ενός εσωτερικού συστήματος ελέγχου των παρερχομένων στατιστικών υπηρεσιών και η δημοσίευσή του από την ΕΣΥΕ.
2. Η δημιουργία Μονάδας Ερευνών που ως βασικό σκοπό θα έχει την πραγματοποίηση μελετών για τη βελτιστοποίηση των στατιστικών μεθόδων και διαδικασιών της ΕΣΥΕ. Πρόβλεψη για τη Μονάδα Ερευνών υπάρχει ήδη στο προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου για τη Σύσταση της ΕΛΣΤΑ. Ανεξάρτητα όμως με τη σύσταση της ΕΛΣΤΑ, η Μονάδα Ερευνών θα ενίσχυε το κύρος και της ΕΣΥΕ και υπό την παρούσα μορφή της. Σημαντικό ρόλο κατέχει εδώ η πρόσληψη εξειδικευμένου επιστημονικού προσωπικού για τη στελέχωση της Μονάδας Ερευνών. Επίσης κρίνεται σκόπιμη η ενίσχυση του δυναμικού του τμήματος δημοσιονομικών στοιχείων με στελέχη που έχουν την αναγκαία επιστημονική κατάρτιση.
3. Η δημοσιοποίηση (και στο δικτυακό χώρο της ΕΣΥΕ) όλων των διαδικασιών που απαιτούνται για την πραγματοποίηση στατιστικών ερευνών.
4. Η δημοσιοποίηση (και στο δικτυακό χώρο της ΕΣΥΕ) όλων των μεθοδολογικών κειμένων που αφορούν στη κατάρτιση των στοιχείων των Εθνικών Λογαριασμών, των δημοσιονομικών στοιχείων καθώς και όλων των άλλων στατιστικών που παράγει η ΕΣΥΕ.
5. Τέλος, είναι σκόπιμη η χρήση του δικτυακού χώρου της ΕΣΥΕ για να δημοσιευθούν:
 - α. Οι γενικές αρχές μεθοδολογίας που ακολουθεί η ΕΣΥΕ
 - β. Το νομοθετικό πλαίσιο στο οποίο στηρίζεται η λειτουργία της ΕΣΥΕ και το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την εμπιστευτικότητα των στατιστικών στοιχείων και υποχρεώνει φορείς εκτός της ΕΣΥΕ να παρέχουν πρωτογενή στοιχεία σε σαφώς καθορισμένα χρονικά πλαίσια.
 - γ. Το πλαίσιο εφαρμογής των δεκαπέντε αρχών του ΕΚΣΔ, όπως αυτό ακολουθείται στην πράξη.

- δ. Τα μητρώα των φορέων από τους οποίους η ΕΣΥΕ συλλέγει στατιστικά στοιχεία (π.χ. μητρώο επιχειρήσεων, μητρώο ΝΠΔΔ, μητρώο ΟΤΑ κτλ.), όπου δεν τίθεται θέμα στατιστικού απορρήτου.
- ε. Τα αποτελέσματα της Μονάδας Ερευνών της ΕΣΥΕ.

Βιβλιογραφία

Ξενόγλωσση Βιβλιογραφία

- Almunia, J., (2009), *The Stability and Growth Pact: an anchor for fiscal exit strategies*, (Presentation by Joaquín Almunia, Commissioner for Economic and Monetary Affairs, 11 November 2009), European Commission, Brussels
- EU Council, (1993), *Council Regulation (EC) No 3605/93 of 22 November 1993 (on the application of the Protocol on the excessive deficit procedure annexed to the Treaty establishing the European Community)*, Official Journal of the European Union, (L332), Publications Office of the European Union, Luxembourg
- EU Council, (2009), *Consolidated Versions of the Treaty of European Union and of the Treaty Establishing the European Community*, Official Journal of the European Union, (C 321 E), Publications Office of the European Union, Luxembourg
- EU Council, (2009), *Council Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2009 (on European Statistics and repealing Regulation (EC, Euratom) No 1101/2008 of the European Parliament and of the Council on the transmission of data subject to statistical confidentiality to the Statistical Office of the European Communities, Council Regulation (EC) No 322/97 on Community Statistics, and Council Decision 89/382/EEC, Euratom establishing a Committee on the Statistical Programmes of European Communities)*, Official Journal of the European Union, (L87), Publications Office of the European Union, Luxembourg
- EU Council, (2009), *Council Regulation (EC) No 479/2009 of 25 May 2009 (on the application of the Protocol on the excessive deficit procedure annexed to the Treaty establishing the European Community)*, Official Journal of the European Union, (L145), Publications Office of the European Union, Luxembourg
- European Commission, (2006), *Part III – National numerical fiscal rules and institutions for sound public finances*, Public Finances in EMU – 2006, pp. 135-196
- European Commission, (2009), *Chapter 4 Fiscal Rules, Independent Institutions and Mediumterm Budgetary Frameworks*, Public Finances in EMU – 2009, pp. 87-99
- European Commission, (2009), *Excessive Deficit Procedure Steps: the Stability and Growth Pact as the anchor for fiscal exit strategies*, Press Release, (11 November 2009) European Commission, Brussels
- European Commission, (2009), *GREECE: Commission assessment in relation to the Commission Recommendation for a Council decision under Article 104(8) of the Treaty*, European Commission, Brussels

- Eurostat, (2002), *ESA95 Manual on Government Deficit and debt*, European Communities
- Eurostat, (2004), *Report by Eurostat on the Revision of the Greek Government Deficit and Debt Figures*, European Commission
- Eurostat, (2005), *European Statistics Code of Practice*, European Commission, Brussels
- Eurostat, (2005), *Quality Declaration of the European Statistical System*, European Commission, Brussels
- Eurostat, (2006), *Report on the EDP Methodological Visit to Greece (29 May- 2 June 2006 & 27-29 September 2006)*, European Commission, Brussels
- Eurostat, (2008), *Report on the EDP Methodological Visit to Greece (15-19 September 2008)*, European Commission, Brussels
- Eurostat, (2010), *Report on Greek Government Deficit and Debt Statistics*, European Commission
- HM Treasury, (2006), *Independence for Statistics: A consultation Document*, HM Stationery Office, Norwich, UK

Ελληνική Βιβλιογραφία

- Ελληνική Δημοκρατία, (1996), *Νόμος Υπ' Αριθ. 2392, Πρόσβαση της Γενικής Γραμματείας Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος (Γ.Γ. ΕΣΥΕ) σε διοικητικές πηγές και διοικητικά αρχεία, Επιτροπή Στατιστικού Απορρήτου, ρύθμιση θεμάτων διενέργειας απογραφών και στατιστικών εργασιών, καθώς και θεμάτων Γενικής Γραμματείας Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος (ΓΓ ΕΣΥΕ)*, Εφημερίς της Κυβερνήσεως της Ελληνικής Δημοκρατίας, ΦΕΚ 60, ΑΡ. Α' (<http://www.statistics.gr/portal/page/portal/ESYE/BUCKET/General/2392fek60.pdf>)
- Ελληνική Δημοκρατία, (1996), *Προεδρικό Διάταγμα υπ' Αριθμ, 226, Οργανισμός της Γενικής Γραμματείας Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος*, ΦΕΚ 195, ΑΡ. Α' (<http://www.statistics.gr/portal/page/portal/ESYE/BUCKET/General/226-8-9-2000FEK.pdf>)
- Ελληνική Δημοκρατία, *Προϋπολογισμοί Διαφόρων Ετών (2000-2010)*, (Διαθέσιμοι στον Δικτυακό χώρο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους <http://www.mof-gl.gr/proypologismos.htm>)
- Υπουργείο Οικονομικών (2010), *Σχέδιο Νόμου για το Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα – Σύσταση της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής ως Ανεξάρτητης Αρχής ΝΠΔΔ*
- Υπουργείο Οικονομικών, (2009), *Επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης 2008-2011* (http://www.mnec.gr/export/sites/mnec/el/economics/Stability_Program/2010_SGP_EL.pdf)

Υπουργείο Οικονομικών, (2010), *Επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης*
(http://www.mnec.gr/export/sites/mnec/el/economics/Stability_Program/2010_SGP_EL.pdf)

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1

Υπουργική Απόφαση



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Αθήνα, 30 Οκτωβρίου 2009
Α.Π. 27

Έχοντας υπόψη:

Το Π.Δ. 185/2009 (ΦΕΚ Α' 213/7-10-2009): Ανασύσταση του Υπουργείου

Οικονομικών κ.α. διατάξεις

Το Π.Δ. 63/05 (ΦΕΚ 98 Α/22-4-05) : Κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την

Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Συνιστάται Επιτροπή, με αντικείμενο την καταγραφή της τρέχουσας δημοσιονομικής κατάστασης, την αξιολόγηση των προβλημάτων που υπάρχουν σε σχέση με τα στατιστικά στοιχεία και την εισήγηση προς τον Υπουργό Οικονομικών προτάσεων για βελτίωση της απεικόνισης των δημοσιονομικών στοιχείων της χώρας.

Η Επιτροπή συγκροτείται από τους εξής:

κ. Βασίλη Μανεσιώτη, Διευθυντή-Σύμβουλο Διοίκησης της Τράπεζας της Ελλάδας σε θέματα Δημόσιας Οικονομικής και κ. Γ.Συμιγιάννη, επίσης ως εκπρόσωπο της Τράπεζας της Ελλάδας,

καθηγητή κ. Γκίκα Χαρδούβελη, Πρόεδρο του Επιστημονικού Συμβουλίου της Ελληνικής Ένωσης Τραπεζών,

κ. Σάββα Ρομπόλη, Επιστημονικό Διευθυντή του Ινστιτούτου Εργασίας της ΓΣΕΕ,

κ. Τάκη Πολίτη, Γενικό Διευθυντή του Ιδρύματος Οικονομικών και Βιομηχανικών

Ερευνών (Ι.Ο.Β.Ε) και

κα Στέλλα Μπαλφούσια, Ερευνήτρια Α' του Κέντρου Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών (ΚΕ.Π.Ε).

Τον συντονισμό της Επιτροπής θα έχει ο καθηγητής κ. Γιώργος Ζανιάς, Πρόεδρος του Συμβουλίου Οικονομικών Εμπειρογνομόνων (Σ.Ο.Ε) και τη γραμματειακή υποστήριξή της οι επιστημονικοί συνεργάτες του Σ.Ο.Ε. Η Επιτροπή θα παρέχει έργο χωρίς αμοιβή και θα υποβάλει το πόρισμά της στον Υπουργό Οικονομικών έως το τέλος του έτους.

Ο Υπουργός Οικονομικών

Γιώργος Παπακωνσταντίνου

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2

ΠΙΝΑΚΑΣ Τ3Β

ΠΙΝΑΚΑΣ Τ3Β

[illegible]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3

Γνωστοποίηση Σεπτεμβρίου



HELLENIC REPUBLIC



MINISTRY OF ECONOMY AND FINANCE



**GENERAL SECRETARIAT OF
THE NATIONAL STATISTICAL SERVICE
OF GREECE**

Piraeus, 30/9/2009

Address : 46, Piraeus str. & Eponiton
Postal code: 18510 Piraeus, Greece

Ref. no. SG-312

**To: Mr Luca Ascoli
Head of Unit
Directorate C
Eurostat**

Subject: October 2009 reporting of government deficit and debt levels for the Excessive Deficit Procedure (EDP).

Dear Mr. Ascoli

We send you herewith the second reporting for 2009 of government deficit and debt levels for the Excessive Deficit Procedure (EDP) completed with data for the years 2005 to 2007.

Please note that as data for the years 2008 and 2009 are still under compilation, the updated EDP together with all the relevant documents will be transmitted to Eurostat by Saturday 3rd October 2009 at the latest.

Yours sincerely

(signed)

**Emmanuel Kontopirakis
Secretary General**

Reporting of Government Deficits and Debt Levels

in accordance with Council Regulation (EC) N° 479/2009
and the Statements contained in the Council minutes of 22/11/1993

Set of reporting tables as endorsed by the CMFB on 06/08/2009.

Country: GREECE
Date: 30/09/2009

The information is to be provided in the cover page only

Table 1: Reporting of government deficit/surplus and debt levels and provision of associated data.

Tables 2A to 2D: Provision of the data which explain the transition between the national definitions of government balance and the deficit/surplus (EDP B.9) of each government sub-sector.

Tables 3A to 3E: Provision of the data which explain the contributions of the government deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the government debt level, and the consolidation of debt (general government and general government subsectors).

Table 4: Provision of other data in accordance with the statements contained in the Council minutes of 22/11/1993.

Yellow cells: compulsory detail; green cells: automatic compilation; blue cells: voluntary detail.

Not applicable: M ; Not available: L

Table 1: Reporting of government deficit/surplus and debt levels and provision of associated data

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	ESA 95 codes	2005	2006	Year 2007	2008	2009
		final	final	(1)	(1)	planned
Net borrowing (-)/ net lending (+)	EDP B.9					
General government	S.13	-10056	-6064	-8263		
- Central government	S.1311	-12100	-8832	-11514		
- State government	S.1312	M	M	M		
- Local government	S.1313	-90	-233	25		
- Social security funds	S.1314	2134	3001	3226		
		(1)	(1)	(1)	(1)	planned
General government consolidated gross debt						
Level at nominal value outstanding at end of year		195338	204394	216381		
<i>By category:</i>						
Currency and deposits	AF.2	1235	988	693		
Securities other than shares, exc. financial derivatives	AF.33	172019	181911	196283		
Short-term	AF.331	1156	943	1625		
Long-term	AF.332	170863	180968	194658		
Loans	AF.4	22084	21495	19405		
Short-term	AF.41	190	165	43		
Long-term	AF.42	21894	21330	19362		
General government expenditure on:						
Gross fixed capital formation	P.51	5479	6241	6549		
Interest (consolidated)	EDP D.41	8668	8704	9312		
<i>p.m.: Interest (consolidated)</i>	D.41 (uses)	9007	9293	9988		
Gross domestic product at current market prices	B.1*g	195367	210459	226437		

(1) Please indicate status of data: estimated, half-finalized, final.

COVERAGE

VERTICAL CHECKS

T1.B9.S13=T1.B9.S1311+T1.B9.S1312+T1.B9.S1313+T1.B9.S1314
T1.DEBT.S13=T1.AF2.S13+T1.AF33.S13+ T1.AF4.S13
T1.AF33.S13=T1.AF331.S13+T1.AF332.S13
T1.AF4.S13=T1.AF41.S13+T1.AF42.S13

WARNING - Table 1 is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00

Table 2A: Provision of the data which explain the transition between the public accounts budget balance and the central government deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 30/09/2009		2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in central government accounts		-11318	-8232	-10514			
<i>Basis of the working balance</i>		(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	
Financial transactions included in the working balance		0	-723	50			
Loans, granted (+)		0	0	0			
Loans, repayments (-)		0	0	0			
Equities, acquisition (+)		51	50	50			
Equities, sales (-)		0	-623	0			
Other financial transactions (+/-)		-51	-150	0			
of which: transactions in debt liabilities (+/-)		0	0	0			
<i>Detail 1</i>							
<i>Detail 2</i>							
Non-financial transactions not included in the working balance		0	0	0			
<i>Detail 1</i>							
<i>Detail 2</i>							
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)		543	216	-274			
Other accounts receivable (+)		1054	1320	285			
<i>Detail 1</i>		492	213	335			accrual tax revenue
<i>Detail 2</i>		610	1155	-2			accrual EU revenue
<i>Detail 3</i>		-48	-48	-48			mobile phone licences
<i>Detail 4</i>							
Other accounts payable (-)		-550	-317	-168			
<i>Detail 1</i>		-87	-159	86			EU revenue advances
<i>Detail 2</i>		-418	100	150			Payments according to court decisions
<i>Detail 3</i>		-199	-195	-192			Hospitals
<i>Detail 4</i>		50	50	0			Retroactive salaries and other expenditure
<i>Detail 5</i>		104	-113	-82			Changes in the balance of Treasury Accounts
<i>Detail 6</i>							
Working balance (+/-) of entities not part of central government		M	M	M			
Net borrowing (-) or net lending (+) of other central government bodies		73	-136	101			
<i>Detail 1</i>							
<i>Detail 2</i>							
Other adjustments (+/-) (please detail)		-1902	-960	-994			
<i>Detail 1</i>		-425	-423	-465			capital transfers to social security funds and other central gov bodies
<i>Detail 2</i>		-43	-22	0			principal payments on behalf of third parties
<i>Detail 3</i>		-321	-39	108			debt assumption
<i>Detail 4</i>		255	416	652			extra budgetary balances
<i>Detail 5</i>		-1394	-925	-1319			military expenditure
<i>Detail 6</i>		26	33	30			National Telecommunication and Post Committee
<i>Detail 7</i>							
<i>Detail 8</i>							
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of central government (S.1311)		-12100	-8832	-11514			
(ESA 95 accounts)							

(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.
Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice

COVERAGE		WARNING - Table 2A is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0				
VERTICAL CHECKS						
T2.WB.S1311+T2.FT.S1311+T2.ONFT.S1311+T2.D41DF.S1311+T2.F7ASS.S1311+T2.F7LIA.S1311+T2.WBN.S1311+T2.B9_OB.S1311+T2.OA.S1311+T2.B9.S1311		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1311+T2.F4ACQ.S1311+T2.F4D8.S1311+T2.F5ACQ.S1311+T2.F5D8.S1311+T2.OFT.S1311		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1311+T2.OA1.S1311+T2.OA2.S1311+T2.OA3.S1311+T2.OA4.S1311+T2.OA5.S1311		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS						
T1.B9.S1311+T2.B9.S1311		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 2B: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the state government deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in state government accounts	M	M	M	M		
<i>Basis of the working balance</i>	(1)	(1)	(1)	(1)		
Financial transactions included in the working balance	M	M	M	M		
Loans (+/-)	M	M	M	M		
Equities (+/-)	M	M	M	M		
Other financial transactions (+/-)	M	M	M	M		
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Non-financial transactions not included in the working balance	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	M	M	M	M		
Other accounts receivable (+)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other accounts payable (-)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of state government	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other state government bodies	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of state government (S.1312)	M	M	M	M		
(ESA 95 accounts)						

(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.
Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice

COVERAGE	OK - Table 2B is fully completed				
VERTICAL CHECKS					
T2.WB.S1312+T2.F1.S1312+T2.ONF1.S1312+T2.D41.DB.S1312+T2.F/ASS.S1312+T2.F/LIA.S1312+T2.WBN.S1312+T2.B9.OB.S1312+T2.OA.S1312= T2.B9.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1312+T2.F4.S1312+T2.F5.S1312+T2.OFT.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1312+T2.OA1.S1312+T2.OA2.S1312+T2.OA3.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1312= T2.B9.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 2C: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the local government deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in local government accounts	692	639	953			
<i>Basis of the working balance</i>	<i>cash</i>	<i>cash</i>	<i>cash</i>	<i>cash</i>		
Financial transactions included in the working balance	-93	-99	-295			
Loans (+/-)	-30	-44	-36			
Equities (+/-)	0	0	0			
Other financial transactions (+/-)	-63	-55	-259			
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	0	0	0			
<i>Detail 1</i>	-97	-70	-265			borrowing minus repayment
<i>Detail 2</i>	34	15	6			
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0			
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	0	0	0			
Other accounts receivable (+)	0	0	0			
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other accounts payable (-)	-20	-8	-15			debt change of L.G to EYDAP
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of local government	0	0	0			
Net borrowing (-) or net lending (+) of other local government bodies	-50	-60	-50			
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	-619	-705	-568			
<i>Detail 1</i>	-619	-705	-568			starting of money reported in census
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of local government (S.1313)	-90	-233	25			
(ESA 95 accounts)						

(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.
Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice

COVERAGE

**WARNING - Table 2C is not fully completed,
please fill in figure, L, M or 0**

VERTICAL CHECKS

T2.WB.S1313+T2.FT.S1313+T2.ONFT.S1313+T2.D41DIF.S1313+T2.F7ASS.S1313+T2.F7LIA.S1313+T2.WBN.S1313+T2.B9_OB.S1313+T2.OA.S1313= T2.B9.S1313
T2.FT.S1313+T2.F4.S1313+T2.F5.S1313+T2.OFT.S1313
T2.OA.S1313+T2.OA1.S1313+T2.OA2.S1313+T2.OA3.S1313

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S1313= T2.B9.S1313

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

Table 2D: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the social security deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in social security accounts	1866	1658	1935			
<i>Basis of the working balance</i>	(1)	(1)	(1)			
Financial transactions included in the working balance	0	0	0			
Loans (+/-)	0	0	0			
Equities (+/-)	0	0	0			
Other financial transactions (+/-)	0	0	0			
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	0	0	0			
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>			0			
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0			
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	0	0	0			
Other accounts receivable (+)	334	1424	1359	0		
<i>Detail 1</i>	334	454	402			
<i>Detail 2</i>		970	957			Receivables settlements according to law 3455/18-4-06, 3522/22-12-06, 3554/16-4-07, 3620/11-12-07
Other accounts payable (-)	-563	-575	-603	0		
<i>Detail 1</i>	-563	-575	-603			Payables relating to hospitals
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of social security funds	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other social security bodies	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	497	494	535	0		Capital transfers from Central Government
<i>Detail 1</i>	497	494	535			
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of social security (S.1314)	2134	3001	3226			
(ESA 95 accounts)						

(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.
Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice

COVERAGE

**WARNING - Table 2D is not fully completed,
please fill in figure, L, M or 0**

VERTICAL CHECKS

T2.WB.S1314+T2.FT.S1314+T2.ONFT.S1314+T2.D41DIF.S1314+T2.F7ASS.S1314+T2.F7LIA.S1314+T2.WBN.S1314+T2.B9.OB.S1314+T2.OA.S1314= T2.B9.S1314
T2.FT.S1314+T2.F4.S1314+T2.F5.S1314+T2.OFT.S1314
T2.OA.S1314+T2.OA1.S1314+T2.OA2.S1314+T2.OA3.S1314

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S1314= T2.B9.S1314

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

Table 3A: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level (general government)

Country: GREECE	Year			
Data are in ... (millions of units of national currency)	2005	2006	2007	2008
Date: 30/09/2009				
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of general government (S.13)*	10056	6064	6263	
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	171	3330	3528	0
Currency and deposits (F.2)	-730	1370	2293	
Securities other than shares (F.3)	-99	56	295	
Loans (F.4)	60	-24	44	
Increase (+)	60	-24	44	
Reduction (-)	0	0	0	
Short term loans (F.41), net	-30	-44	-36	
Long-term loans (F.42)	90	20	80	
Increase (+)	90	20	80	
Reduction (-)	0	0	0	
Shares and other equity (F.5)	-518	-2492	-1543	
Portfolio investments, net ⁽²⁾	401	-567	-96	
Shares and other equity other than portfolio investments	-919	-1925	-1447	
Increase (+)	1146	140	163	
Reduction (-)	-2065	-2065	-1610	
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	1458	4420	2439	
Adjustments ⁽²⁾	1782	-104	-335	0
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	1456	-499	-834	
Issuances above(-)/below(+) nominal value	-655	-104	450	
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	650	342	8	
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	L	L	L	
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	109	174	90	
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽³⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	222	-17	-49	
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁶⁾ (+/-)	0	0	0	
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁶⁾ (-)	0	0	0	
Statistical discrepancies	173	-234	531	
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	
Other statistical discrepancies (+/-)	173	-234	531	
Change in general government (S.13) consolidated gross debt ^(1, 2)	12182	9056	11967	
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2				

(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.

(2) Consolidated within general government.

(3) Due to exchange-rate movements.

(4) Including capital uplift

(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.

COVERAGE		WARNING - Table 3A is not fully completed, please fill in figure, L, M or O	
VERTICAL CHECKS			
T1.B9.S13+ T3.FA.S13+T3.ADJ.S13+T3.SD.S13+T3.CHDEBT.S13	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S13+T3.F2.S13+T3.F3.S13+T3.F4.S13+ T3.F5.S13+T3.OFA.S13	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S13+T3.F41.S13+T3.F42.S13	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S13+T3.F4ACQ.S13+T3.F4DHS.S13	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S13+T3.F42ACQ.S13+T3.F42DHS.S13	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S13+T3.F5PN.S13+T3.F5QP.S13	0,00	0,00	0,00
T3.F5QP.S13+T3.F5QPACQ.S13+T3.F5OPDRS.S13	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S13+T3.LIA.S13+T3.OIA.S13+T3.BS_AS13+T3.D41_AS13+T3.RH1_AS13+T3.FRBV_AS13+T3.K121_AS13+T3.OCVO_AS13	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S13+T3.B9_SD.S13+T3.OSD.S13	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS			
T1.B9.S13+T3.B9.S13=0	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S13+ T1.DEBT.S13(0)- T1.DEBT.S13(0-1)		0,00	216381,00
T1.DEBT.S13+T3.CTDEBT.S13(1)+ T3.CTDEBT.S13(2)+ T3.CTDEBT.S13(3)+ T3.CTDEBT.S13(4)	0,00	0,00	0,00

Table 3B: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the government debt level and the consolidation of debt (central government)

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	2005	2006	2007	2008
Net borrowing(+)/lending(-) (EDP B.9) of central government (S.1311)*	12100	8832	11514	
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	-169	1757	1102	0
Currency and deposits (F.2)	-323	686	1436	
Securities other than shares (F.3)	-51	0	0	
Loans (F.4)	0	0	0	
Increase (+)	0	0	0	
Reduction (-)	0	0	0	
Short term loans (F.41), net	0	0	0	
Long-term loans (F.42)	0	0	0	
Increase (+)	0	0	0	
Reduction (-)	0	0	0	
Shares and other equity (F.5)	-919	-1925	-1414	
Portfolio investments, net ⁽²⁾	0	0	33	
Shares and other equity other than portfolio investments	-919	-1925	-1447	
Increase (+)	1146	140	163	
Reduction (-)	-2065	-2065	-1610	
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	1124	2996	1080	
Adjustments ⁽³⁾	2365	479	283	0
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	2039	84	-216	
Issuances above(-)/below(+) nominal value	-655	-104	450	
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	650	342	8	
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	L	L	L	
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	109	174	90	
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	222	-17	-49	
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	
Statistical discrepancies	190	-441	484	
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	
Other statistical discrepancies (+/-)	190	-441	484	
Change in central government (S.1311) consolidated gross debt ^{(1), (2)}	14486	10627	13383	
Central government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	216698	227325	240708	
Central government gross debt (level) (b) ^{(1), (2)}	216698	227325	240708	
Central government holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽³⁾	M	M	M	

***Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.**

(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.
(2) Consolidated within central government.
(3) Due to exchange-rate movements.
(4) Including capital uplift
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.

COVERAGE	WARNING - Table 3B is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0			
VERTICAL CHECKS				
T3.B9.S1311+T3.FA.S1311+T3.ADI.S1311+T3.SD.S1311+T3.CHDEBT.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1311+T3.F2.S1311+T3.F3.S1311+T3.F4.S1311+T3.F5.S1311+T3.OFAS.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1311+T3.F41.S1311+T3.F42.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1311+T3.F4CQ.S1311+T3.F4DIS.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1311+T3.F42ACQ.S1311+T3.F42DIS.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1311+T3.F5PNL.S1311+T3.F5OP.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1311+T3.F5OPACQ.S1311+T3.F5OPDIS.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADI.S1311+T3.LIA.S1311+T3.OI.AS.S1311+T3.BS.A.S1311+T3.DH1.A.S1311+T3.R3ED.A.S1311+T3.FREIN.A.S1311+T3.R121.A.S1311+T3.OICVO.A.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1311+T3.B9.SD.S1311+T3.ORD.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CTDEBT.S1311+T3.DEBT.S1311+T3.IKOLD.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS				
T1.B9.S1311+T3.B9.S1311=0	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3C: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (state government)

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	Year				
	2005	2006	2007	2008	
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of state government (S.1312)*	M	M	M	M	
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	0	0	0	0	
Currency and deposits (F.2)	M	M	M		
Securities other than shares (F.3)	M	M	M		
Loans (F.4)	M	M	M		
Increase (+)	M	M	M		
Reduction (-)	M	M	M		
Short term loans (F.41), net	M	M	M		
Long-term loans (F.42)	M	M	M		
Increase (+)	M	M	M		
Reduction (-)	M	M	M		
Shares and other equity (F.5)	M	M	M		
Portfolio investments, net ⁽²⁾	M	M	M		
Shares and other equity other than portfolio investments	M	M	M		
Increase (+)	M	M	M		
Reduction (-)	M	M	M		
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	M	M	M		
Adjustments ⁽³⁾	0	0	0	0	
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	M	M	M		
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	M	M	M		
Issuances above(-)/below(+) nominal value	M	M	M		
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	M	M	M		
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	M	M	M		
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	M	M	M		
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	M	M	M		
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	M	M	M		
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	M	M	M		
Statistical discrepancies	M	M	M		
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	M	M	M		
Other statistical discrepancies (+/-)	M	M	M		
Change in state government (S.1312) consolidated gross debt ^(1, 2)	M	M	M		
State government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	M	M	M		
State government gross debt (level) (b) ^(3, 4)	M	M	M		
State government holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽³⁾	M	M	M		
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.					

(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.
(2) Consolidated within state government.
(3) Due to exchange-rate movements.
(4) Including capital uplift
(5) AF 2, AF.33 and AF.4. At face value.

COVERAGE		WARNING - Table 3C is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0			
VERTICAL CHECKS					
T3.B9.S1312+T3.FA.S1312+T3.ADI.S1312+T3.SD.S1312+T3.CHDEBT.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1312+T3.F2.S1312+T3.F3.S1312+T3.F4.S1312+T3.F5.S1312+T3.OFA.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1312+T3.F41.S1312+T3.F42.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1312+T3.F4CQ.S1312+T3.F4DBS.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1312+T3.F42ACQ.S1312+T3.F42DBS.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1312+T3.F5PN.S1312+T3.F5OP.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1312+T3.F5OPACQ.S1312+T3.F5OPDBS.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADI.S1312+T3.LIA.S1312+T3.OFA.S1312+T3.DM.A.S1312+T3.RD.A.S1312+T3.FRE.N.A.S1312+T3.K121.A.S1312+T3.OCCVO.A.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1312+T3.B9.SD.S1312+T3.OND.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S1312+T3.DEBT.S1312+T3.HOLD.S1312		0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1312+T3.B9.S1312=0		0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3D: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (local government)

Country: GREECE Data are in ..(millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	Year			
	2005	2006	2007	2008
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of local government (S.1313)*	90	233	-25	
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	48	-110	349	0
Currency and deposits (F.2)	73	-66	385	
Securities other than shares (F.3)	-1	0	0	
Loans (F.4)	-30	-44	-36	
Increase (+)	-30	-44	-36	
Reduction (-)	0	0	0	
Short term loans (F.41), net	-30	-44	-36	
Long-term loans (F.42)	0	0	0	
Increase (+)	0	0	0	
Reduction (-)	0	0	0	
Shares and other equity (F.5)	6	0	0	
Portfolio investments, net ⁽²⁾	6	0	0	
Shares and other equity other than portfolio investments	0	0	0	
Increase (+)	0	0	0	
Reduction (-)	0	0	0	
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	0	0	0	
Adjustments ⁽³⁾	-20	-8	-15	0
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	-20	-8	-15	
Issuances above(-)/below(+) nominal value	0	0	0	
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	0	0	0	
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	M	M	M	
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	M	M	M	
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	M	M	M	
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	
Statistical discrepancies	-8	-12	-158	
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	
Other statistical discrepancies (+/-)	-8	-12	-158	
Change in local government (S.1313) consolidated gross debt ^(1, 2)	110	103	151	
Local government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	1394	1497	1648	
Local government gross debt (level) (b) ⁽⁴⁾	1409	1512	1663	
Local government holdings of other subsectors debt (level) (c)-	15	15	15	
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within local government.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift.				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE

WARNING - Table 3D is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0

VERTICAL CHECKS

T1.B9.S1313+T3.FA.S1313+T3.ADJ.S1313+T3.SD.S1313+T3.CHDEBT.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1313+T3.F2.S1313+T3.F3.S1313+T3.F4.S1313+T3.F5.S1313+T3.OFA.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1313+T3.F41.S1313+T3.F42.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1313+T3.F4ACQ.S1313+T3.F4DIS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1313+T3.F42ACQ.S1313+T3.F42DIS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1313+T3.F5PNL.S1313+T3.F5OP.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1313+T3.F5OPACQ.S1313+T3.F5OPDIS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1313+T3.LAS.S1313+T3.OLGA.S1313+T3.LAS.S1313+T3.DM1_A.S1313+T3.REED_A.S1313+T3.FREV_A.S1313+T3.K121_A.S1313+T3.OCVO_A.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1313+T3.B9_SD.S1313+T3.OND.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CTDEBT.S1313+T3.DEBT.S1313+T3.HOLD.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S1313+T3.B9.S1313=0	0,00	0,00	0,00	0,00
---------------------------	------	------	------	------

Table 3E: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (social security funds)

Country: GREECE Data are in ..(millions of units of national currency) Date: 30/09/2009	2005	2006	2007	2008
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of social security funds (S.1314)*	-2134	-3001	-3226	
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	2390	3005	3439	0
Currency and deposits (F.2)	-480	750	472	
Securities other than shares (F.3)	2051	1378	1657	
Loans (F.4)	90	20	80	
Increase (+)	90	20	80	
Reduction (-)	0	0	0	
Short term loans (F.41), net	0	0	0	
Long-term loans (F.42)	90	20	80	
Increase (+)	90	20	80	
Reduction (-)	0	0	0	
Shares and other equity (F.5)	395	-567	-129	
Portfolio investments, net ⁽²⁾	395	-567	-129	
Shares and other equity other than portfolio investments	0	0	0	
Increase (+)	0	0	0	
Reduction (-)	0	0	0	
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	334	1424	1359	
Adjustments ⁽³⁾	-563	-575	-603	0
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	-563	-575	-603	
Issuances above(-)/below(+) nominal value	0	0	0	
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+) of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	0	0	0	
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	0	0	0	
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	0	0	0	
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	
Statistical discrepancies	-9	219	205	
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	
Other statistical discrepancies (+/-)	-9	219	205	
Change in social security (S.1314) consolidated gross debt ^{(1), (2)}	-316	-352	-195	
Social security contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	-22754	-24426	-25975	
Social security gross debt (level) (b) ^{(3), (1)}	537	185	0	
Social security holdings of other subsectors debt (level) (c)-	23291	24613	25975	
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within social security.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift.				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE	WARNING - Table 3E is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0			
VERTICAL CHECKS				
T3.B9.S1314+ T3.FA.S1314+T3.ADJ.S1314+T3.SD.S1314+T3.CHDEBT.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1314+T3.F2.S1314+T3.F3.S1314+T3.F4.S1314+ T3.F5.S1314+T3.OFA.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1314+T3.F41.S1314+T3.F42.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1314+T3.F4ACQ.S1314+T3.F4DIS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1314+T3.F42ACQ.S1314+T3.F42DIS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1314+T3.F5PN.S1314+T3.F5OP.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1314+T3.F5OPACQ.S1314+T3.F5OPDIS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1314+T3.LB.S1314+T3.OLGA.S1314+T3.LBS.S1314+T3.DM1_A.S1314+T3.REED_A.S1314+T3.FREV_A.S1314+T3.K121_A.S1314+T3.OCVO_A.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1314+T3.B9_SD.S1314+T3.OND.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CTDEBT.S1314+T3.DEBT.S1314+T3.HOLD.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS				
T3.B9.S1314+T3.B9.S1314=0	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 4: Provision of other data in accordance with the statements contained in the Council minutes of 22/11/1993.

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 30/09/2009		2005	2006	Year 2007	2008	2009
		(1)	(1)	(1)	(1)	forecast
Statement Number						
2	Trade credits and advances (AF.71 L)	783	1287	2066		
3	Amount outstanding in the government debt from the financing of public undertakings					
	<i>Data:</i>					
	<i>Institutional characteristics:</i>					
4	In case of substantial differences between the face value and the present value of government debt, please provide information on					
	i) the extent of these differences:					
	ii) the reasons for these differences:					
10	Gross National Income at current market prices (B.5*g)(2)					
	(1) Please indicate status of data: estimated, half-finalized, final.					
	(2) Data to be provided in particular when GNI is substantially greater than GDP.					

COVERAGE

WARNING - Table 4 is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 4

Γνωστοποίηση 2^{ας} Οκτωβρίου

EDP OCTOBER 2009 EXPLANATORY NOTE

A. Central Government (S1311)

The Central Government (State) deficit was revised upwards for the year 2008. This is mainly due to the downward revision of the accruals taxes recording.

B. Extra – budgetary bodies (S1311)

The data for the years 2005 and 2006 are final. The data for the years 2007 and 2008 are estimations based on the survey (annual data).

C. Local Government (S1313)

The data for the years 2005 and 2006 are based on the final results of the census. The data for the years 2007 and 2008 are estimations based on the survey.

D. Social Security Funds and public hospitals (S1314)

The surplus of Social Security Funds (SSF) and Public Hospitals for 2008 has been revised due to the updated data, since the coverage of the survey has been improved. The main changes occurred in the working balance of SSF, hospital liabilities and social contribution accruals.

The data for 2008 are estimations based on the survey. We used annual data for the collected questionnaires and estimations for the missing entities, which have been calculated as follows: Using the common annual questionnaires of 2008 and 2007 we derive a set of indices. These indices are applied on the annual data of 2007 of the missing entities. All big SSF (except one) and Public Hospitals have been collected for 2008. We inform that capital transfers (D99) are very increased compared to 2007 (1743 mio).

Reporting of Government Deficits and Debt Levels

in accordance with Council Regulation (EC) N° 479/2009
and the Statements contained in the Council minutes of 22/11/1993

Set of reporting tables as endorsed by the CMFB on 06/08/2009.

Country: GREECE
Date: 02/10/2009

The information is to be provided in the cover page only

Table 1: Reporting of government deficit/surplus and debt levels and provision of associated data.

Tables 2A to 2D: Provision of the data which explain the transition between the national definitions of government balance and the deficit/surplus (EDP B.9) of each government sub-sector.

Tables 3A to 3E: Provision of the data which explain the contributions of the government deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the government debt level, and the consolidation of debt (general government and general government subsectors).

Table 4: Provision of other data in accordance with the statements contained in the Council minutes of 22/11/1993.

Yellow cells: compulsory detail; green cells: automatic compilation; blue cells: voluntary detail.

Not applicable: M ; Not available: L

Table 1: Reporting of government deficit/surplus and debt levels and provision of associated data

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	ESA 95 codes	2005	2006	Year 2007	2008	2009
		final	final	half-finalized	half-finalized	planned
Net borrowing (-)/ net lending (+)	EDP B.9					
General government	S.13	-10056	-6064	-8263	-13469	-14360
- Central government	S.1311	-12100	-8832	-11514	-17401	-17522
- State government	S.1312	M	M	M	M	M
- Local government	S.1313	-90	-233	25	118	300
- Social security funds	S.1314	2134	3001	3226	3814	2862
General government consolidated gross debt		(1)	(1)	(1)	(1)	planned
Level at nominal value outstanding at end of year		195338	204394	216381	237181	257000
<i>By category:</i>						
Currency and deposits	AF.2	1235	988	693	728	
Securities other than shares, exc. financial derivatives	AF.33	172019	181911	196283	218048	
Short-term	AF.331	1156	943	1625	5496	
Long-term	AF.332	170863	180968	194658	212552	
Loans	AF.4	22084	21495	19405	18405	
Short-term	AF.41	190	165	43	87	
Long-term	AF.42	21894	21330	19362	18318	
General government expenditure on:						
Gross fixed capital formation	P.51	5479	6241	6549	6845	
Interest (consolidated)	EDP D.41	8668	8704	9312	10499	
<i>p.m.: Interest (consolidated)</i>	D.41 (uses)	9007	9293	9988	10530	
Gross domestic product at current market prices	B.1*g	195367	210459	226437	239141	239619

(1) Please indicate status of data: estimated, half-finalized, final.

**COVERAGE
VERTICAL CHECKS**

T1.B9.S13=T1.B9.S1311+T1.B9.S1312+T1.B9.S1313+T1.B9.S1314
T1.DEBT.S13=T1.AF2.S13+T1.AF33.S13+ T1.AF4.S13
T1.AF33.S13=T1.AF331.S13+T1.AF332.S13
T1.AF4.S13=T1.AF41.S13+T1.AF42.S13

WARNING - Table 1 is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

Table 2A: Provision of the data which explain the transition between the public accounts budget balance and the central government deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in central government accounts	-11318	-8232	-10514	-13847	-17057	
<i>Basis of the working balance</i>	<i>final</i>	<i>final</i>	<i>half-finalized</i>	<i>half-finalized</i>	<i>half-finalized</i>	
Financial transactions included in the working balance	0	-723	50	50	50	
Loans, granted (+)	0	0	0	0	0	
Loans, repayments (-)	0	0	0	0	0	
Equities, acquisition (+)	51	50	50	50	50	
Equities, sales (-)	0	-623	0	0	0	
Other financial transactions (+/-)	-51	-150	0	0	0	
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	0	0	0	0	0	
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0	0	0	
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	543	216	-274	-45	0	
Other accounts receivable (+)	1054	1320	285	-1466	1255	
<i>Detail 1</i>	492	213	335	-16	400	accrual tax revenue
<i>Detail 2</i>	610	1155	-2	-1450	855	accrual EU revenue
<i>Detail 3</i>	-48	-48	-48	0		mobile phone licences
<i>Detail 4</i>						
Other accounts payable (-)	-550	-317	-168	677	550	
<i>Detail 1</i>	-87	-159	86	783	550	EU revenue advances
<i>Detail 2</i>	-418	100	150	168		Payments according to court decisions
<i>Detail 3</i>	-199	-195	-192	0		Hospitals
<i>Detail 4</i>	50	50	0	0		Retroactive salaries and other expenditure
<i>Detail 5</i>	104	-113	-82	-404		Changes in the balance of Treasury Accounts
<i>Detail 6</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of central government	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other central government bodies	73	-136	101	170	220	
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	-1902	-960	-994	-2940	-2540	
<i>Detail 1</i>	-425	-423	-465	-1743	-575	capital transfers to social security funds and other central gov.bodies
<i>Detail 2</i>	-43	-22	0	0		principal payments on behalf of third parties
<i>Detail 3</i>	-321	-39	108	17		debt assumption
<i>Detail 4</i>	255	416	652	600	500	extra budgetary balances
<i>Detail 5</i>	-1394	-925	-1319	-1849	-2500	military expenditure
<i>Detail 6</i>	26	33	30	35	35	National Telecommunication and Post Committee
<i>Detail 7</i>						
<i>Detail 8</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of central government (S.1311)	-12100	-8832	-11514	-17401	-17522	

(ESA 95 accounts)

(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.

Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice

	WARNING - Table 2A is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0				
Σ					
CHECKS					
T2.WB.S1311+T2.FT.S1311+T2.ONFT.S1311+T2.D41DF.S1311+T2.F7ASS.S1311+T2.F7LJA.S1311+T2.WBN.S1311+T2.B9_OB.S1311+T2.OA.S1311= T2.B9.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1311+T2.F4ACQ.S1311+T2.F4DIS.S1311+T2.F5ACQ.S1311+T2.F5DIS.S1311+T2.OFT.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1311+T2.OA1.S1311+T2.OA2.S1311+T2.OA3.S1311+T2.OA4.S1311+T2.OA5.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
AL CHECKS					
T1.B9.S1311= T2.B9.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 2B: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the state government deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009						
	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in state government accounts	M	M	M	M		
<i>Basis of the working balance</i>	(1)	(1)	(1)	(1)		
Financial transactions included in the working balance	M	M	M	M		
Loans (+/-)	M	M	M	M		
Equities (+/-)	M	M	M	M		
Other financial transactions (+/-)	M	M	M	M		
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Non-financial transactions not included in the working balance	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	M	M	M	M		
Other accounts receivable (+)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other accounts payable (-)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of state government	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other state government bodies	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of state government (S.1312)	M	M	M	M		
(ESA 95 accounts)						
(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other. Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice						

COVERAGE	OK - Table 2B is fully completed				
VERTICAL CHECKS					
T2.WB.S1312+T2.F1.S1312+T2.ONF1.S1312+T2.D41DB.S1312+T2.F7ASS.S1312+T2.F7LIA.S1312+T2.WBN.S1312+T2.B9.OB.S1312+T2.OA.S1312= T2.B9.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1312= T2.F4.S1312+T2.F5.S1312+T2.OFT.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1312= T2.OA1.S1312+T2.OA2.S1312+T2.OA3.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1312= T2.B9.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 2C: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the local government deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in local government accounts	692	639	953	1156		
<i>Basis of the working balance</i>						
Financial transactions included in the working balance	-93	-99	-295	-172		
Loans (+/-)	-30	-44	-36	-135		
Equities (+/-)	0	0	0	0		
Other financial transactions (+/-)	-63	-55	-259	-37		
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>	-97	-70	-265	-43		borrowing minus repayment
<i>Detail 2</i>	34	15	6	6		
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	0	0	0	0		
Other accounts receivable (+)	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other accounts payable (-)	-20	-8	-15	-1		debt change of L.G to EYDAP
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of local government	0	0	0	0		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other local government bodies	-50	-60	-50	-60		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	-619	-705	-568	-805		
<i>Detail 1</i>	-619	-705	-568	-805		starting of money reported in census
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of local government (S.1313)	-90	-233	25	118		

(ESA 95 accounts)

(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.

Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice

/ERAGE

OK - Table 2C is fully completed

VERTICAL CHECKS

T2.WB.S1313+T2.F1.S1313+T2.ONF1.S1313+T2.D41DIF.S1313+T2.F7ASS.S1313+T2.F7LIA.S1313+T2.WBN.S1313+T2.B9.OB.S1313+T2.OA.S1313= T2.B9.S1313

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

T2.FT.S1313= T2.F4.S1313+T2.F5.S1313+T2.OFT.S1313

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

T2.OA.S1313= T2.OA1.S1313+T2.OA2.S1313+T2.OA3.S1313

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S1313= T2.B9.S1313

0,00 0,00 0,00 0,00 300,00

Table 2D: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the social security deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in social security accounts	1866	1658	1935	2346		
<i>Basis of the working balance</i>	<i>final</i>	<i>final</i>	<i>half-finalized</i>	<i>half-finalized</i>		
Financial transactions included in the working balance	0	0	0	0		
Loans (+/-)	0	0	0	0		
Equities (+/-)	0	0	0	0		
Other financial transactions (+/-)	0	0	0	0		
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>			0			
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	0	0	0	0		
Other accounts receivable (+)	334	1424	1359	260		
<i>Detail 1</i>	334	454	402	495		
<i>Detail 2</i>		970	957	-235		Receivables settlements according to law 3455/18-4-06, 3522/22-12-06, 3554/16-4-07, 3620/11-12-07
Other accounts payable (-)	-563	-575	-603	-535		
<i>Detail 1</i>	-563	-575	-603	-535		Payables relating to hospitals
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of social security funds	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other social security bodies	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	497	494	535	1743		Capital transfers from Central Government
<i>Detail 1</i>	497	494	535	1743		
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of social security (S.1314)	2134	3001	3226	3814		
(ESA 95 accounts)						

(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.
Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice

COVERAGE	OK - Table 2D is fully completed				
VERTICAL CHECKS					
T2.WB.S1314+T2.F1.S1314+T2.ONF1.S1314+T2.D41DIF.S1314+T2.F7ASS.S1314+T2.F7LIA.S1314+T2.WBN.S1314+T2.B9_OB.S1314+T2.OA.S1314= T2.B9.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1314+T2.F4.S1314+T2.F5.S1314+T2.OFT.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1314+T2.OA1.S1314+T2.OA2.S1314+T2.OA3.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1314= T2.B9.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	2862,00

Table 3A: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level (general government)

Country: GREECE	Year			
Data are in ... (millions of units of national currency)	2005	2006	2007	2008
Date: 02/10/2009				
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of general government (S.13)*	10056	6064	8263	13469
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	171	3330	3528	4995
Currency and deposits (F.2)	-730	1370	2293	4140
Securities other than shares (F.3)	-99	56	295	1219
Loans (F.4)	60	-24	44	135
Increase (+)	60	-24	44	135
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	-30	-44	-36	-135
Long-term loans (F.42)	90	20	80	270
Increase (+)	90	20	80	270
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	-518	-2492	-1543	-166
Portfolio investments, net ⁽²⁾	401	-567	-96	202
Shares and other equity other than portfolio investments	-919	-1925	-1447	-368
Increase (+)	1146	140	163	63
Reduction (-)	-2065	-2065	-1610	-431
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	1458	4420	2439	-333
Adjustments ⁽³⁾	1782	-104	-335	1904
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	1456	-499	-834	276
Issuances above(-)/below(+) nominal value	-655	-104	450	1038
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	650	342	8	482
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	L	L	L	L
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	109	174	90	-62
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	222	-17	-49	170
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	173	-234	531	432
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	173	-234	531	432
Change in general government (S.13) consolidated gross debt ^(1,2)	12182	9056	11987	20800

***Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.**

(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.
(2) Consolidated within general government.
(3) Due to exchange-rate movements.
(4) Including capital uplift
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.

ERAGE

OK - Table 3A is fully completed

TICAL CHECKS

T3.B9.S13+T3.FA.S13+T3.ADI.S13+T3.SD.S13+T3.CHDEBT.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S13+T3.F2.S13+T3.F3.S13+T3.F4.S13+T3.F5.S13+T3.OFA.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S13+T3.F41.S13+T3.F42.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S13+T3.F4ACQ.S13+T3.F4DIS.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S13+T3.F4ACQ.S13+T3.F4DMS.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S13+T3.F5PN.S13+T3.F5OP.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S13+T3.F5OPACQ.S13+T3.F5OPDIS.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADI.S13+T3.LIA.S13+T3.LIAA.S13+T3.DS.AS13+T3.LH1.AS13+T3.RHD.AS13+T3.FREV.AS13+T3.K121.AS13+T3.QU.VU.AS13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S13+T3.B9.SD.S13+T3.OSD.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
IZONTAL CHECKS				
T1.B9.S13+T3.B9.S13-0	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S13- T1.DEBT.S13(0)- T1.DEBT.S13(0-1)		0,00	0,00	0,00
T1.DEBT.S13+T3.CTDEBT.S1311+ T3.CTDEBT.S1312+ T3.CTDEBT.S1313+ T3.CTDEBT.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3B: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the government debt level and the consolidation of debt (central government)

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	Year			
	2005	2006	2007	2008
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of central government (S.1311)*	12100	8832	11514	17401
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	-169	1757	1102	1678
Currency and deposits (F.2)	-323	686	1436	2639
Securities other than shares (F.3)	-51	0	0	0
Loans (F.4)	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	0	0	0	0
Long-term loans (F.42)	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	-919	-1925	-1414	-368
Portfolio investments, net ⁽²⁾	0	0	33	0
Shares and other equity other than portfolio investments	-919	-1925	-1447	-368
Increase (+)	1146	140	163	63
Reduction (-)	-2065	-2065	-1610	-431
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	1124	2996	1080	-593
Adjustments ⁽²⁾	2365	479	283	2440
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	2039	84	-216	812
Issuances above(-)/below(+) nominal value	-655	-104	450	1038
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	650	342	8	482
of which: Interest flows attributable to swaps and FRAs	L	L	L	L
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	109	174	90	-62
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽³⁾ of foreign-currency debt ⁽²⁾	222	-17	-49	170
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	190	-441	484	154
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	190	-441	484	154
Change in central government (S.1311) consolidated gross debt ^(1, 2)	14486	10627	13383	21673
Central government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽²⁾	216698	227325	240708	262381
Central government gross debt (level) (b) ^(2, 5)	216698	227325	240708	262381
Central government holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽²⁾	M	M	M	M
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within central government.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE

OK - Table 3B is fully completed

VERTICAL CHECKS

T3.B9.S1311+T3.FA.S1311+T3.ADJ.S1311+T3.SD.S1311+T3.CHDEBT.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1311+T3.F2.S1311+T3.F3.S1311+T3.F4.S1311+T3.F5.S1311+T3.OFA.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1311+T3.F41.S1311+T3.F42.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1311+T3.F4ACQ.S1311+T3.F4DIS.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1311+T3.F42ACQ.S1311+T3.F42DIS.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1311+T3.F5PN.S1311+T3.F5OP.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1311+T3.F5OPACQ.S1311+T3.F5OPDIS.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1311+T3.IA.S1311+T3.OIA.S1311+T3.IB.SS.AS1311+T3.IB1.S1311+T3.IB2.S1311+T3.IB3.S1311+T3.IB4.S1311+T3.IB5.S1311+T3.IB6.S1311+T3.IB7.S1311+T3.IB8.S1311+T3.IB9.S1311+T3.IB10.S1311+T3.IB11.S1311+T3.IB12.S1311+T3.IB13.S1311+T3.IB14.S1311+T3.IB15.S1311+T3.IB16.S1311+T3.IB17.S1311+T3.IB18.S1311+T3.IB19.S1311+T3.IB20.S1311+T3.IB21.S1311+T3.IB22.S1311+T3.IB23.S1311+T3.IB24.S1311+T3.IB25.S1311+T3.IB26.S1311+T3.IB27.S1311+T3.IB28.S1311+T3.IB29.S1311+T3.IB30.S1311+T3.IB31.S1311+T3.IB32.S1311+T3.IB33.S1311+T3.IB34.S1311+T3.IB35.S1311+T3.IB36.S1311+T3.IB37.S1311+T3.IB38.S1311+T3.IB39.S1311+T3.IB40.S1311+T3.IB41.S1311+T3.IB42.S1311+T3.IB43.S1311+T3.IB44.S1311+T3.IB45.S1311+T3.IB46.S1311+T3.IB47.S1311+T3.IB48.S1311+T3.IB49.S1311+T3.IB50.S1311+T3.IB51.S1311+T3.IB52.S1311+T3.IB53.S1311+T3.IB54.S1311+T3.IB55.S1311+T3.IB56.S1311+T3.IB57.S1311+T3.IB58.S1311+T3.IB59.S1311+T3.IB60.S1311+T3.IB61.S1311+T3.IB62.S1311+T3.IB63.S1311+T3.IB64.S1311+T3.IB65.S1311+T3.IB66.S1311+T3.IB67.S1311+T3.IB68.S1311+T3.IB69.S1311+T3.IB70.S1311+T3.IB71.S1311+T3.IB72.S1311+T3.IB73.S1311+T3.IB74.S1311+T3.IB75.S1311+T3.IB76.S1311+T3.IB77.S1311+T3.IB78.S1311+T3.IB79.S1311+T3.IB80.S1311+T3.IB81.S1311+T3.IB82.S1311+T3.IB83.S1311+T3.IB84.S1311+T3.IB85.S1311+T3.IB86.S1311+T3.IB87.S1311+T3.IB88.S1311+T3.IB89.S1311+T3.IB90.S1311+T3.IB91.S1311+T3.IB92.S1311+T3.IB93.S1311+T3.IB94.S1311+T3.IB95.S1311+T3.IB96.S1311+T3.IB97.S1311+T3.IB98.S1311+T3.IB99.S1311+T3.IB100.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.OICVO.AS1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1311+T3.B9.SD.S1311+T3.OSD.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S1311+T3.DEBT.S1311+T3.HOLD.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S1311+T3.B9.S1311+0	0,00	0,00	0,00	0,00
---------------------------	------	------	------	------

Table 3C: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (state government)

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	Year				
	2005	2006	2007	2008	
Net borrowing(+)/lending(-) (EDP B.9) of state government (S.1312)*	M	M	M	M	
Net acquisition (+) of financial assets ^(a)	0	0	0	0	
Currency and deposits (F.2)	M	M	M	M	
Securities other than shares (F.3)	M	M	M	M	
Loans (F.4)	M	M	M	M	
Increase (+)	M	M	M	M	
Reduction (-)	M	M	M	M	
Short term loans (F.41), net	M	M	M	M	
Long-term loans (F.42)	M	M	M	M	
Increase (+)	M	M	M	M	
Reduction (-)	M	M	M	M	
Shares and other equity (F.5)	M	M	M	M	
Portfolio investments, net ⁽²⁾	M	M	M	M	
Shares and other equity other than portfolio investments	M	M	M	M	
Increase (+)	M	M	M	M	
Reduction (-)	M	M	M	M	
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	M	M	M	M	
Adjustments ^(a)	0	0	0	0	
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	M	M	M	M	
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	M	M	M	M	
Issuances above(-)/below(+) nominal value	M	M	M	M	
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	M	M	M	M	
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	M	M	M	M	
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	M	M	M	M	
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽³⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	M	M	M	M	
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	M	M	M	M	
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	M	M	M	M	
Statistical discrepancies	M	M	M	M	
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	M	M	M	M	
Other statistical discrepancies (+/-)	M	M	M	M	
Change in state government (S.1312) consolidated gross debt ^(1, 2)	M	M	M	M	
State government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽⁵⁾	M	M	M	M	
State government gross debt (level) (b) ^(2, 5)	M	M	M	M	
State government holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽⁵⁾	M	M	M	M	
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.					
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.					
(2) Consolidated within state government.					
(3) Due to exchange-rate movements.					
(4) Including capital uplift					
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.					

COVERAGE

OK - Table 3C is fully completed

VERTICAL CHECKS

T3.B9.S1312+T3.FA.S1312+T3.ADJ.S1312-T3.SD.S1312-T3.CHDEBT.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1312-T3.F2.S1312-T3.F3.S1312-T3.F4.S1312-T3.F5.S1312-T3.OFA.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1312+T3.F41.S1312+T3.F42.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1312-T3.F4ACQ.S1312-T3.F4DIS.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1312-T3.F42ACQ.S1312-T3.F42DIS.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1312-T3.F5PN.S1312-T3.F5OP.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1312-T3.F5OPACQ.S1312-T3.F5OPDIS.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1312-T3.LIA.S1312-T3.OLIA.S1312-T3.ISS_A.S1312+T3.D41_A.S1312+T3.RED_A.S1312-T3.FREV_A.S1312-T3.K121_A.S1312-T3.GCVD_A.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1312-T3.B9_SD.S1312-T3.OSD.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CTDEBT.S1312-T3.DEBT.S1312-T3.HOLD.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S1312-T3.B9.S1312-0	0,00	0,00	0,00	0,00
---------------------------	------	------	------	------

Table 3D: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (local government)

Country: GREECE	Year			
Data are in ... (millions of units of national currency)	2005	2006	2007	2008
Date: 02/10/2009				
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of local government (S.1313)*	90	233	-25	-118
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	48	-110	349	217
Currency and deposits (F.2)	73	-66	385	351
Securities other than shares (F.3)	-1	0	0	1
Loans (F.4)	-30	-44	-36	-135
Increase (+)	-30	-44	-36	-135
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	-30	-44	-36	-135
Long-term loans (F.42)	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	6	0	0	0
Portfolio investments, net ⁽²⁾	6	0	0	0
Shares and other equity other than portfolio investments	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	0	0	0	0
Adjustments ⁽³⁾	-20	-8	-15	-1
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	-20	-8	-15	-1
Issuances above(-)/below(+) nominal value	0	0	0	0
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	0	0	0	0
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	M	M	M	M
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	M	M	M	M
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	M	M	M	M
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	-8	-12	-158	-90
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	-8	-12	-158	-90
Change in local government (S.1313) consolidated gross debt ^(1, 2)	110	103	151	8
Local government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽⁵⁾	1394	1497	1648	1656
Local government gross debt (level) (b) ^(1, 2)	1409	1512	1663	1671
Local government holdings of other subsectors debt (level) (c) ^(1, 2)	15	15	15	15
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
<p>(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.</p> <p>(2) Consolidated within local government.</p> <p>(3) Due to exchange-rate movements.</p> <p>(4) Including capital uplift</p> <p>(5) AF 2, AF 33 and AF 4. At face value.</p>				

COVERAGE	OK - Table 3D is fully completed			
VERTICAL CHECKS				
T3.B9.S1313+ T3.FA.S1313+T3.ADJ.S1313+T3.SD.S1313+T3.CHDEBT.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1313+T3.F2.S1313+T3.F3.S1313+T3.F4.S1313+ T3.F5.S1313+T3.OFA.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1313+T3.F41.S1313+T3.F42.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1313+T3.F4ACQ.S1313+T3.F4DBS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1313+T3.F42ACQ.S1313+T3.F42DBS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1313+T3.F5PN.S1313+T3.F5OP.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1313+T3.F5OPACQ.S1313+T3.F5OPDBS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1313+T3.LIA.S1313+T3.OLA.S1313+T3.D41_A.S1313+T3.REDA.S1313+T3.FREV_A.S1313+T3.K121_A.S1313+T3.OCV0_A.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1313+T3.B9_SD.S1313+T3.OSD.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CTDEBT.S1313+T3.DEBT.S1313+T3.HOLD.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS				
T1.B9.S1313+T3.B9.S1313=0	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3E: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (social security funds)

Country: GREECE	Year			
Data are in ... (millions of units of national currency)	2005	2006	2007	2008
Date: 02/10/2009				
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of social security funds (S.1314)*	-2134	-3001	-3226	-3814
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	2390	3005	3439	3981
Currency and deposits (F.2)	-480	750	472	1150
Securities other than shares (F.3)	2051	1378	1657	2099
Loans (F.4)	90	20	80	270
Increase (+)	90	20	80	270
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	0	0	0	0
Long-term loans (F.42)	90	20	80	270
Increase (+)	90	20	80	270
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	395	-567	-129	202
Portfolio investments, net ⁽²⁾	395	-567	-129	202
Shares and other equity other than portfolio investments	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	334	1424	1359	260
Adjustments ⁽³⁾	-563	-575	-603	-535
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	-563	-575	-603	-535
Issuances above(-)/below(+) nominal value	0	0	0	0
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	0	0	0	0
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	0	0	0	0
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	0	0	0	0
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt	0	0	0	0
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	-9	219	205	368
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	-9	219	205	368
Change in social security (S.1314) consolidated gross debt ^(1, 2)	-316	-352	-185	0
Social security contribution to general government debt (a=b-c) ⁽⁵⁾	-22754	-24428	-25975	-26856
Social security gross debt (level) (b) ⁽²⁾	537	185	0	0
Social security holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽²⁾	23291	24613	25975	26856
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within social security.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE

OK - Table 3E is fully completed

VERTICAL CHECKS

T3.B9.S1314+T3.FA.S1314+T3.ADJ.S1314+T3.SD.S1314+T3.CHIDEBT.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1314+T3.F2.S1314+T3.F3.S1314+T3.F4.S1314+T3.F5.S1314+T3.OFA.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1314+T3.F41.S1314+T3.F42.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1314+T3.F4ACQ.S1314+T3.F4DIS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1314+T3.F42ACQ.S1314+T3.F42DIS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1314+T3.F5PN.S1314+T3.F5OP.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1314+T3.F5OPACQ.S1314+T3.F5OPDIS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1314+T3.IJA.S1314+T3.ULIA.S1314+T3.BS_AS1314+T3.DH1_AS1314+T3.RHD_AS1314+T3.PREV_AS1314+T3.K121_AS1314+T3.OCCVO_AS1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1314+T3.B9_SD.S1314+T3.OSD.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CTDEBT.S1314+T3.DEBT.S1314+T3.HOLD.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S1314+T3.B9.S1314=0	0,00	0,00	0,00	0,00
---------------------------	------	------	------	------

Table 4: Provision of other data in accordance with the statements contained in the Council minutes of 22/11/1993.

Statement Number		Year				
		2005	2006	2007	2008	2009
		final	final	half-finalized	half-finalized	forecast
	Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009					
2	Trade credits and advances (AF.71 L)	783	1287	2066	2662	
3	Amount outstanding in the government debt from the financing of public undertakings					
	<i>Data:</i>					
	<i>Institutional characteristics:</i>					
4	In case of substantial differences between the face value and the present value of government debt, please provide information on					
	i) the extent of these differences:					
	ii) the reasons for these differences:					
10	Gross National Income at current market prices (B.5*g)(2)					

(1) Please indicate status of data: estimated, half-finalized, final.
(2) Data to be provided in particular when GNI is substantially greater than GDP.

COVERAGE

WARNING - Table 4 is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 5

Γνωστοποίηση 21^{ης} Οκτωβρίου

Table 1: Reporting of government deficit/surplus and debt levels and provision of associated data

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	ESA 95 codes	2005	2006	Year 2007	2008	2009
		final	final	half-finalized	half-finalized	planned
Net borrowing (-)/ net lending (+)	EDP B.9					
General government	S.13	-10068	-6110	-8287	-18507	-30102
- Central government	S.1311	-12112	-8878	-11538	-19939	-32130
- State government	S.1312	M	M	M	M	M
- Local government	S.1313	-90	-233	25	118	300
- Social security funds	S.1314	2134	3001	3226	1314	1728
General government consolidated gross debt		(1)	(1)	(1)	(1)	planned
Level at nominal value outstanding at end of year		195421	204423	216401	237196	272300
<i>By category:</i>						
Currency and deposits	AF.2	1318	1017	713	743	
Securities other than shares, exc. financial derivatives	AF.33	172019	181911	196283	218048	
Short-term	AF.331	1156	943	1625	5496	
Long-term	AF.332	170863	180968	194658	212552	
Loans	AF.4	22084	21495	19405	18405	
Short-term	AF.41	190	165	43	87	
Long-term	AF.42	21894	21330	19362	18318	
General government expenditure on:						
Gross fixed capital formation	P.51	5479	6241	6549	6845	
Interest (consolidated)	EDP D.41	8668	8704	9312	10949	
<i>p.m.: Interest (consolidated)</i>	D.41 (uses)	9007	9293	9988	10980	
Gross domestic product at current market prices	B.1*g	195367	210459	226437	239141	241119

(1) Please indicate status of data: estimated, half-finalized, final.

**COVERAGE
VERTICAL CHECKS**

T1.B9.S13=T1.B9.S1311+T1.B9.S1312+T1.B9.S1313+T1.B9.S1314
T1.DEBT.S13=T1.AF2.S13+T1.AF33.S13+ T1.AF4.S13
T1.AF33.S13=T1.AF331.S13+T1.AF332.S13
T1.AF4.S13=T1.AF41.S13+T1.AF42.S13

WARNING - Table 1 is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0

0,00 0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00
0,00 0,00 0,00 0,00

Table 2A: Provision of the data which explain the transition between the public accounts budget balance and the central government deficit/surplus

Country: GREECE	Year					
Data are in ... (millions of units of national currency)	2005	2006	2007	2008	2009	
Date: 02/10/2009						
Working balance in central government accounts	-11318	-8232	-10514	-14569	-28947	
<i>Basis of the working balance</i>	<i>final</i>	<i>final</i>	<i>half-finalized</i>	<i>half-finalized</i>	<i>half-finalized</i>	
Financial transactions included in the working balance	0	-723	50	-460	50	
Loans, granted (+)	0	0	0	0	0	
Loans, repayments (-)	0	0	0	0	0	
Equities, acquisition (+)	51	50	50	50	50	
Equities, sales (-)	0	-623	0	0	0	
Other financial transactions (+/-)	-51	-150	0	-510	0	
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	-51	0	0	-210	0	
Detail 1						
Detail 2						
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0	-230	0	
Detail 1				-230		Payment to DEKA
Detail 2						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	543	216	-274	-495	-200	
Other accounts receivable (+)	1054	1320	285	-1682	-150	
Detail 1	402	213	335	-16	150	accrual tax revenue
Detail 2	610	1155	-2	-1666	-300	accrual EU revenue
Detail 3	-48	-48	-48	0		mobile phone licences
Detail 4						
Other accounts payable (-)	-566	-323	-2	485	1000	
Detail 1	-87	-159	86	783	1000	EU revenue advances
Detail 2	-418	100	150	168		Payments according to court decisions
Detail 3	-199	-195	-192	0		Hospitals
Detail 4	50	50	-130	130		Retroactive salaries and other expenditure
Detail 5	88	-119	84	-596		Changes in the balance of Treasury Accounts
Detail 6						
Working balance (+/-) of entities not part of central government	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other central government bodies	73	-136	101	170	0	
Detail 1						
Detail 2						
Other adjustments (+/-) (please detail)	-1898	-1000	-1184	-3158	-3883	
Detail 1	-425	-423	-465	-1743	-531	capital transfers to social security funds and other central gov.bodies
Detail 2	-43	-22	0	0		principal payments on behalf of third parties
Detail 3	-317	-79	-82	-201	-480	debt assumption
Detail 4	255	416	652	600	250	extra budgetary balances
Detail 5	-1394	-925	-1319	-1849	-3157	military expenditure
Detail 6	26	33	30	35	35	National Telecommunication and Post Committee
Detail 7						
Detail 8						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of central government (S.1311)	-12112	-8878	-11538	-19939	-32130	
(ESA 95 accounts)						
(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.						
Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice						

COVERAGE	WARNING - Table 2A is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0				
VERTICAL CHECKS					
T2.WB.S1311+T2.F1.S1311+T2.ONF1.S1311+T2.D41DR1.S1311+T2.F/ASS.S1311+T2.F/LIA.S1311+T2.WBN.S1311+T2.BP_OB.S1311+T2.OA.S1311+T2.B9.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1311+T2.F4ACQ.S1311+T2.F4DRS.S1311+T2.F5ACQ.S1311+T2.F5DRS.S1311+T2.OFT.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1311+T2.OA1.S1311+T2.OA2.S1311+T2.OA3.S1311+T2.OA4.S1311+T2.OA5.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1311+T2.B9.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 2B: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the state government deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009						
	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in state government accounts	M	M	M	M		
<i>Basis of the working balance</i>	(1)	(1)	(1)	(1)		
Financial transactions included in the working balance	M	M	M	M		
Loans (+/-)	M	M	M	M		
Equities (+/-)	M	M	M	M		
Other financial transactions (+/-)	M	M	M	M		
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Non-financial transactions not included in the working balance	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	M	M	M	M		
Other accounts receivable (+)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other accounts payable (-)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of state government	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other state government bodies	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	M	M	M	M		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of state government (S.1312)	M	M	M	M		
<i>(ESA 95 accounts)</i>						
(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other. Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice						

COVERAGE	OK - Table 2B is fully completed				
VERTICAL CHECKS					
T2.WB.S1312+T2.FT.S1312+T2.ONFT.S1312+T2.D41DIF.S1312+T2.F7ASS.S1312+T2.F7LIA.S1312+T2.WBN.S1312+T2.B9.OB.S1312+T2.OA.S1312= T2.B9.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1312+T2.F4.S1312+T2.F5.S1312+T2.OFT.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1312+T2.OA1.S1312+T2.OA2.S1312+T2.OA3.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1312= T2.B9.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 2C: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the local government deficit/surplus

Country: GREECE					
Data are in ...(millions of units of national currency)					
Date: 02/10/2009					
	2005	2006	Year 2007	2008	2009
Working balance in local government accounts	692	639	953	1156	300
<i>Basis of the working balance</i>					
Financial transactions included in the working balance	-93	-99	-295	-172	
Loans (+/-)	-30	-44	-36	-135	
Equities (+/-)	0	0	0	0	
Other financial transactions (+/-)	-63	-55	-259	-37	
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	0	0	0	0	
<i>Detail 1</i>	-97	-70	-265	-43	
<i>Detail 2</i>	34	15	6	6	
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0	0	
<i>Detail 1</i>					
<i>Detail 2</i>					
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	0	0	0	0	
Other accounts receivable (+)	0	0	0	0	
<i>Detail 1</i>					
<i>Detail 2</i>					
Other accounts payable (-)	-20	-8	-15	-1	
<i>Detail 1</i>					
<i>Detail 2</i>					
Working balance (+/-) of entities not part of local government	0	0	0	0	
Net borrowing (-) or net lending (+) of other local government bodies	-50	-60	-50	-60	
<i>Detail 1</i>					
<i>Detail 2</i>					
Other adjustments (+/-) (please detail)	-619	-705	-568	-805	
<i>Detail 1</i>	-619	-705	-568	-805	
<i>Detail 2</i>					
<i>Detail 3</i>					
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of local government (S.1313)	-90	-233	25	118	300
(ESA 95 accounts)					
(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other.					
Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice					

COVERAGE	OK - Table 2C is fully completed				
VERTICAL CHECKS					
T2.WB.S1313+T2.F1.S1313+T2.UNF1.S1313+T2.D41DP.S1313+T2.F/ASS.S1313+T2.F/LIA.S1313+T2.WBN.S1313+T2.B9_UB.S1313+T2.OA.S1313= T2.B9.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1313= T2.F4.S1313+T2.F5.S1313+T2.OFT.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1313= T2.OA1.S1313+T2.OA2.S1313+T2.OA3.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1313= T2.B9.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 2D: Provision of the data which explain the transition between the working balance and the social security deficit/surplus

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	2005	2006	Year 2007	2008	2009	
Working balance in social security accounts	1866	1658	1935	2346	1728	
<i>Basis of the working balance</i>	<i>final</i>	<i>final</i>	<i>half-finalized</i>	<i>half-finalized</i>		
Financial transactions included in the working balance	0	0	0	0		
Loans (+/-)	0	0	0	0		
Equities (+/-)	0	0	0	0		
Other financial transactions (+/-)	0	0	0	0		
of which: transactions in debt liabilities (+/-)	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>			0			
Non-financial transactions not included in the working balance	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Difference between interest paid (+) and accrued (EDP D.41)(-)	0	0	0	0		
Other accounts receivable (+)	334	1424	1359	260		
<i>Detail 1</i>	334	454	402	495		
<i>Detail 2</i>		970	957	-235		Receivables settlements according to law 3455/18-4-06, 3522/22-12-06, 3554/16-4-07, 3620/11-12-07
Other accounts payable (-)	-563	-575	-603	-3035		
<i>Detail 1</i>	-563	-575	-603	-3035		Payables relating to hospitals
<i>Detail 2</i>						
Working balance (+/-) of entities not part of social security funds	M	M	M	M		
Net borrowing (-) or net lending (+) of other social security bodies	0	0	0	0		
<i>Detail 1</i>						
<i>Detail 2</i>						
Other adjustments (+/-) (please detail)	497	494	535	1743		Capital transfers from Central Government
<i>Detail 1</i>	497	494	535	1743		
<i>Detail 2</i>						
<i>Detail 3</i>						
Net borrowing (-)/lending(+) (EDP B.9) of social security (S.1314)	2134	3001	3226	1314	1728	
(ESA 95 accounts)						
(1) Please indicate accounting basis of the working balance: cash, accrual, mixed, other. Note: Member States can adapt tables 2A, B, C and D to their national specificity according to the established practice						

COVERAGE	OK - Table 2D is fully completed				
VERTICAL CHECKS					
T2.WB.S1314+T2.F1.S1314+T2.ONF1.S1314+T2.D41DP.S1314+T2.FP/ASS.S1314+T2.FP/LIA.S1314+T2.WBN.S1314+T2.B9_UB.S1314+T2.OA.S1314-T2.B9.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.FT.S1314-T2.F4.S1314+T2.F5.S1314-T2.OFT.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
T2.OA.S1314-T2.OA1.S1314+T2.OA2.S1314+T2.OA3.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS					
T1.B9.S1314-T2.B9.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3A: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level (general government)

Country: GREECE				
Data are in ...(millions of units of national currency)				
Date: 02/10/2009				
	2005	2006	2007	2008
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of general government (S.13)*	10068	6110	8287	18507
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	163	3330	3546	4566
Currency and deposits (F.2)	-730	1370	2293	4140
Securities other than shares (F.3)	-107	56	313	1006
Loans (F.4)	60	-24	44	135
Increase (+)	60	-24	44	135
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	-30	-44	-36	-135
Long-term loans (F.42)	90	20	80	270
Increase (+)	90	20	80	270
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	-518	-2492	-1543	-166
Portfolio investments, net ⁽²⁾	401	-567	-96	202
Shares and other equity other than portfolio investments	-919	-1925	-1447	-368
Increase (+)	1146	140	163	63
Reduction (-)	-2065	-2065	-1610	-431
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	1458	4420	2439	-549
Adjustments ⁽³⁾	1886	-213	-353	-1397
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	1560	-608	-852	-2575
Issuances above(-)/below(+) nominal value	-655	-104	450	1038
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	650	342	8	32
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	L	L	L	L
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	109	174	90	-62
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	222	-17	-49	170
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	118	-225	498	-881
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	118	-225	498	-881
Change in general government (S.13) consolidated gross debt ^(1, 2)	12235	9002	11978	20795
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within general government.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE

OK - Table 3A is fully completed

VERTICAL CHECKS

T3.B9.S13+T3.FA.S13+T3.ADJ.S13+T3.SD.S13+T3.CHDEBT.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S13+T3.F2.S13+T3.F3.S13+T3.F4.S13+T3.F5.S13+T3.OFA.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S13+T3.P41.S13+T3.P42.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S13+T3.F4ACQ.S13+T3.F4DBS.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S13+T3.F42ACQ.S13+T3.F42DBS.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S13+T3.F5PN.S13+T3.F5OP.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S13+T3.F5OPACQ.S13+T3.F5OPDBS.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S13+T3.LIA.S13+T3.OIA.S13+T3.ISS.A.S13+T3.D41.A.S13+T3.REJ.A.S13+T3.FREV.A.S13+T3.K121.A.S13+T3.OCV0.A.S13	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S13+T3.B9.SD.S13+T3.OSD.S13	0,00	0,00	0,00	0,00

HORIZONTAL CHECKS

T1.B9.S13+T3.B9.S13=0	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S13+T1.DEBT.S130+T1.DEBT.S130-1	0,00	0,00	0,00	0,00
T1.DEBT.S13+T3.CTDEBT.S131+T3.CTDEBT.S132+T3.CTDEBT.S1313+T3.CTDEBT.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3B: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the government debt level and the consolidation of debt (central government)

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	Year			
	2005	2006	2007	2008
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of central government (S.1311)*	12112	8878	11538	19939
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	-169	1757	1102	1252
Currency and deposits (F.2)	-323	686	1436	2639
Securities other than shares (F.3)	-51	0	0	-210
Loans (F.4)	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	0	0	0	0
Long-term loans (F.42)	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	-919	-1925	-1414	-368
Portfolio investments, net ⁽²⁾	0	0	33	0
Shares and other equity other than portfolio investments	-919	-1925	-1447	-368
Increase (+)	1146	140	163	63
Reduction (-)	-2065	-2065	-1610	-431
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	1124	2996	1080	-809
Adjustments ⁽³⁾	2469	370	265	1639
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	2143	-25	-234	461
Issuances above(-)/below(+) nominal value	-655	-104	450	1038
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	650	342	8	32
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	L	L	L	L
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	109	174	90	-62
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	222	-17	-49	170
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	135	-432	451	-1159
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	135	-432	451	-1159
Change in central government (S.1311) consolidated gross debt ^{(1), (2)}	14547	10573	13356	21671
Central government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	216854	227427	240783	263454
Central government gross debt (level) (b) ^{(3), (5)}	216854	227427	240783	263454
Central government holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽⁵⁾	M	M	M	M
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within central government.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE	OK - Table 3B is fully completed			
VERTICAL CHECKS				
T3.B9.S1311+T3.FA.S1311+T3.ADI.S1311+T3.SD.S1311+T3.CHDEBT.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1311+T3.F2.S1311+T3.F3.S1311+T3.F4.S1311+T3.F5.S1311+T3.OFA.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1311+T3.F41.S1311+T3.F42.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1311+T3.F4ACQ.S1311+T3.F4DDB.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1311+T3.F42ACQ.S1311+T3.F42DDB.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1311+T3.F5PN.S1311+T3.F5OF.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OF.S1311+T3.F5OPACQ.S1311+T3.F5OPR.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADI.S1311+T3.LA.S1311+T3.OFA.S1311+T3.RS_AS1311+T3.D41_AS1311+T3.FREV_AS1311+T3.K121_AS1311+T3.OCVO_AS1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1311+T3.B9_SD.S1311+T3.OSD.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S1311+T3.DEBT.S1311+T3.HOLD.S1311	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS				
T3.B9.S1311+T3.B9.S1311=0	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3C: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (state government)

Country: GREECE Data are in ... (millions of units of national currency) Date: 02/10/2009	Year				
	2005	2006	2007	2008	
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of state government (S.1312)*	M	M	M	M	
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	0	0	0	0	
Currency and deposits (F.2)	M	M	M	M	
Securities other than shares (F.3)	M	M	M	M	
Loans (F.4)	M	M	M	M	
Increase (+)	M	M	M	M	
Reduction (-)	M	M	M	M	
Short term loans (F.41), net	M	M	M	M	
Long-term loans (F.42)	M	M	M	M	
Increase (+)	M	M	M	M	
Reduction (-)	M	M	M	M	
Shares and other equity (F.5)	M	M	M	M	
Portfolio investments, net ⁽²⁾	M	M	M	M	
Shares and other equity other than portfolio investments	M	M	M	M	
Increase (+)	M	M	M	M	
Reduction (-)	M	M	M	M	
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	M	M	M	M	
Adjustments ⁽³⁾	0	0	0	0	
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	M	M	M	M	
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	M	M	M	M	
Issuances above(-)/below(+) nominal value	M	M	M	M	
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	M	M	M	M	
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	M	M	M	M	
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	M	M	M	M	
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽⁵⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	M	M	M	M	
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	M	M	M	M	
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	M	M	M	M	
Statistical discrepancies	M	M	M	M	
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	M	M	M	M	
Other statistical discrepancies (+/-)	M	M	M	M	
Change in state government (S.1312) consolidated gross debt ^{(1), (2)}	M	M	M	M	
State government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	M	M	M	M	
State government gross debt (level) (b) ^{(3), (5)}	M	M	M	M	
State government holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽¹⁾	M	M	M	M	
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.					
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.					
(2) Consolidated within state government.					
(3) Due to exchange-rate movements.					
(4) Including capital uplift					
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.					

COVERAGE	OK - Table 3C is fully completed			
VERTICAL CHECKS				
T3.B9.S1312+T3.FA.S1312+T3.ADJ.S1312+T3.SD.S1312+T3.CHDEBT.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1312+T3.F2.S1312+T3.F3.S1312+T3.F4.S1312+T3.F5.S1312+T3.OFA.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1312+T3.F41.S1312+T3.F42.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1312+T3.F4ACQ.S1312+T3.F4DHS.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1312+T3.F42ACQ.S1312+T3.F42DHS.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1312+T3.F5PN.S1312+T3.F5OF.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OF.S1312+T3.F5ORACQ.S1312+T3.F5ORPNS.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1312+T3.IA.S1312+T3.OLA.S1312+T3.BS_AS.S1312+T3.DM_AS.S1312+T3.BED_AS.S1312+T3.FREV_AS.S1312+T3.K121_AS.S1312+T3.OCVO_AS.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1312+T3.B9_SD.S1312+T3.OND.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CTDEBT.S1312+T3.DEBT.S1312+T3.HOLD.S1312	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS				
T1.B9.S1312+T3.B9.S1312=0	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3D: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (local government)

Country: GREECE				
Data are in ... (millions of units of national currency)				
Date: 02/10/2009				
	2005	2006	2007	2008
Net borrowing(+)/lending-)(EDP B.9) of local government (S.1313)*	90	233	-25	-118
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	48	-110	349	217
Currency and deposits (F.2)	73	-66	385	351
Securities other than shares (F.3)	-1	0	0	1
Loans (F.4)	-30	-44	-36	-135
Increase (+)	-30	-44	-36	-135
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	-30	-44	-36	-135
Long-term loans (F.42)	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	6	0	0	0
Portfolio investments, net ⁽²⁾	6	0	0	0
Shares and other equity other than portfolio investments	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	0	0	0	0
Adjustments ⁽²⁾	-20	-8	-15	-1
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	-20	-8	-15	-1
Issuances above(-)/below(+) nominal value	0	0	0	0
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	0	0	0	0
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	M	M	M	M
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	M	M	M	M
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽³⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	M	M	M	M
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽⁵⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽⁵⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	-8	-12	-158	-90
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	-8	-12	-158	-90
Change in local government (S.1313) consolidated gross debt ^(1,2)	110	103	151	8
Local government contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	1347	1440	1603	1609
Local government gross debt (level) (b) ^(1,2)	1409	1512	1663	1671
Local government holdings of other subsectors debt (level) (c) ^(1,2)	62	72	60	62
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within local government.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE	OK - Table 3D is fully completed			
VERTICAL CHECKS				
T3.B9.S1313+T3.FA.S1313+T3.ADJ.S1313+T3.SD.S1313+T3.CHDEBT.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1313+T3.F2.S1313+T3.F3.S1313+T3.F4.S1313+T3.F5.S1313+T3.OFA.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1313+T3.F41.S1313+T3.F42.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1313+T3.F4ACQ.S1313+T3.F4DS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1313+T3.F42ACQ.S1313+T3.F42DS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1313+T3.F5PN.S1313+T3.F5OP.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1313+T3.F5OPACQ.S1313+T3.F5OPDS.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1313+T3.LIA.S1313+T3.OLA.S1313+T3.DLI.S1313+T3.RED.S1313+T3.FREV.S1313+T3.K121.A.S1313+T3.OCCV.A.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1313+T3.B9.SD.S1313+T3.OSD.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S1313+T3.DEBT.S1313+T3.HOLD.S1313	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS				
T1.B9.S1313+T3.B9.S1313=0	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 3E: Provision of the data which explain the contributions of the deficit/surplus and the other relevant factors to the variation in the debt level and the consolidation of debt (social security funds)

Country: GREECE	Year			
Data are in ... (millions of units of national currency)	2005	2006	2007	2008
Date: 02/10/2009				
Net borrowing(+)/lending(-)(EDP B.9) of social security funds (S.1314)*	-2134	-3001	-3226	-1314
Net acquisition (+) of financial assets ⁽²⁾	2390	3005	3439	3981
Currency and deposits (F.2)	-480	750	472	1150
Securities other than shares (F.3)	2051	1378	1657	2099
Loans (F.4)	90	20	80	270
Increase (+)	90	20	80	270
Reduction (-)	0	0	0	0
Short term loans (F.41), net	0	0	0	0
Long-term loans (F.42)	90	20	80	270
Increase (+)	90	20	80	270
Reduction (-)	0	0	0	0
Shares and other equity (F.5)	395	-567	-129	202
Portfolio investments, net ⁽²⁾	395	-567	-129	202
Shares and other equity other than portfolio investments	0	0	0	0
Increase (+)	0	0	0	0
Reduction (-)	0	0	0	0
Other financial assets (F.1, F.6 and F.7)	334	1424	1359	260
Adjustments ⁽³⁾	-563	-575	-603	-3035
Net incurrence (-) of liabilities in financial derivatives (F.34)	0	0	0	0
Net incurrence (-) of other liabilities (F.5, F.6 and F.7)	-563	-575	-603	-3035
Issuances above(-)/below(+) nominal value	0	0	0	0
Difference between interest (EDP D.41) accrued(-) and paid ⁽⁴⁾ (+)	0	0	0	0
of which: interest flows attributable to swaps and FRAs	0	0	0	0
Redemptions of debt above(+)/below(-) nominal value	0	0	0	0
Appreciation(+)/depreciation(-) ⁽³⁾ of foreign-currency debt ⁽⁵⁾	0	0	0	0
Changes in sector classification (K.12.1) ⁽³⁾ (+/-)	0	0	0	0
Other volume changes in financial liabilities (K.7, K.8, K.10) ⁽³⁾ (-)	0	0	0	0
Statistical discrepancies	-9	219	205	368
Difference between capital and financial accounts (B.9-B.9f)	0	0	0	0
Other statistical discrepancies (+/-)	-9	219	205	368
Change in social security (S.1314) consolidated gross debt ^(1,2)	-316	-352	-185	0
Social security contribution to general government debt (a=b-c) ⁽³⁾	-22780	-24444	-25985	-26867
Social security gross debt (level) (b) ⁽⁵⁾	537	185	0	0
Social security holdings of other subsectors debt (level) (c) ⁽⁴⁾	23317	24629	25985	26867
*Please note that the sign convention for net borrowing / net lending is different from tables 1 and 2.				
(1) A positive entry in this row means that nominal debt increases, a negative entry that nominal debt decreases.				
(2) Consolidated within social security.				
(3) Due to exchange-rate movements.				
(4) Including capital uplift				
(5) AF.2, AF.33 and AF.4. At face value.				

COVERAGE	OK - Table 3E is fully completed			
VERTICAL CHECKS				
T3.B9.S1314+T3.FA.S1314+T3.ADJ.S1314+T3.SD.S1314+T3.CHDEBT.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.FA.S1314+T3.F2.S1314+T3.F3.S1314+T3.F4.S1314+T3.F5.S1314+T3.OFA.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1314+T3.F41.S1314+T3.F42.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F4.S1314+T3.F4ACQ.S1314+T3.F4DS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F42.S1314+T3.F42ACQ.S1314+T3.F42DS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5.S1314+T3.F5PN.S1314+T3.F5OP.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.F5OP.S1314+T3.F5OPACQ.S1314+T3.F5OPORS.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.ADJ.S1314+T3.LIA.S1314+T3.OLA.S1314+T3.ISS.A.S1314+T3.DM1.A.S1314+T3.RED.A.S1314+T3.FREV.A.S1314+T3.K121.A.S1314+T3.OCVO.A.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.SD.S1314+T3.B9.SD.S1314+T3.OSD.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
T3.CHDEBT.S1314+T3.DEBT.S1314+T3.BOLD.S1314	0,00	0,00	0,00	0,00
HORIZONTAL CHECKS				
T1.B9.S1314+T3.B9.S1314=0	0,00	0,00	0,00	0,00

Table 4: Provision of other data in accordance with the statements contained in the Council minutes of 22/11/1993.

Country: GREECE Data are in ...(millions of units of national currency) Date: 02/10/2009		Year				
		2005	2006	2007	2008	2009
Statement		final	final	half-finalized	half-finalized	forecast
Number						
2	Trade credits and advances (AF.71 L)	783	1287	2066	5162	
3	Amount outstanding in the government debt from the financing of public undertakings					
	<i>Data:</i>					
	<i>Institutional characteristics:</i>					
4	In case of substantial differences between the face value and the present value of government debt, please provide information on					
	i) the extent of these differences:					
	ii) the reasons for these differences:					
10	Gross National Income at current market prices (B.5*g)(2)					

(1) Please indicate status of data: estimated, half-finalized, final.
(2) Data to be provided in particular when GNI is substantially greater than GDP.

COVERAGE

WARNING - Table 4 is not fully completed, please fill in figure, L, M or 0

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6

.5-APR-2009 11:51 From:

To:2104822722

P.1/1



MINISTRY OF HEALTH & SOCIAL SOLIDARITY
General Administrative Director

Wednesday, the 15th of April 2009
Ref.: 51216

To: Mr. Emmanouil Kontopyrakis
Secretary General of the National
Statistical Service of Greece

Re.: Debt of public hospitals of Greek National Healthcare System

Dear Mr. Secretary General of the National Statistical Service of Greece,

We have been duly informed by the competent authorities of the Ministry of Health & Social Solidarity that the outstanding debt of the public hospitals of the Greek National Healthcare System (ESY) as of December 31st of 2008 is amounting approximately to 2.2 billion euros



Yours Sincerely,

Alexandra Papadia
General Administrative Director



**HELLENIC REPUBLIC
MINISTRY OF HEALTH & SOCIAL SOLIDARITY
SECRETARY GENERAL**

Athens, June 29th, 2009
Ref.: G.G. 1437/29-06-09

Dr. Emmanouil Kontopyrakis
Secretary General
National Statistical Service of Greece

Dear Dr. Secretary General of the National Statistical Service of Greece,

As we have already informed you, by the letter of our services, on the 15th of April 2009, the outstanding debt of the public hospitals of the Greek National Healthcare System (ESY) as of December 31st 2008 is approximately 2.2 billion euros.

Regarding the written statement by Deputy Minister of Health & Social Solidarity Mr. G. Papageorgiou on the 14th of April 2009, as well as the table submitted, besides the above debt of the public hospitals it also includes claims, by pharmaceutical companies, to social security services, something which is clearly stated on Mr. G. Papageorgiou's letter.

These claims for various reasons, such as deliveries under dispute, faulty deliveries, deliveries not abiding by the existing legal framework, are under investigation and the matter is expected to be settled by the end of the year.

Sincerely yours,


Aristidis Categeropoulos - Stratis
Secretary General

17, Aristotelous str., 10187 Athens -GR, Tel. +30 210 5202570, Fax. +30 210 5202075, e-mail: ggh@yyka.gov.gr



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΤΜΗΜΑ: ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ,
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ : 101 87 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2105230110, 2105237254
Fax : 2105237254
Πληροφορίες :
E-mail : tke@ygykagov.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 14.04.2009

Αρ. Πρωτ.: οικ. 50339
(σχετ.: 35977)

ΠΡΟΣ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση και ΑΚΕ Βουλευτή

Απαντώντας στην με αρ. 15815/672/10-3-2009 ερώτηση και αίτηση κατάθεσης εγγράφων που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Μ. Σκουλάκη με θέμα «Χρέη Νοσοκομείων ΕΣΥ» και σε συνέχεια του αρ. 35977/3-4-2009 εγγράφου μας, σας αποστέλλουμε πίνακες οι οποίοι περιλαμβάνουν τα οικονομικά στοιχεία, τα οποία αναφέρονται στο ύψος των ασφαλίων των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων προς τους προμηθευτές τους από 1-1-2005 έως και 31-12-2008, καθώς επίσης και τις απαιτήσεις αυτών από τα Ασφαλιστικά Ταμεία έως 31-12-2008.

Συνημμένα: ένας (1) φάκελος

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

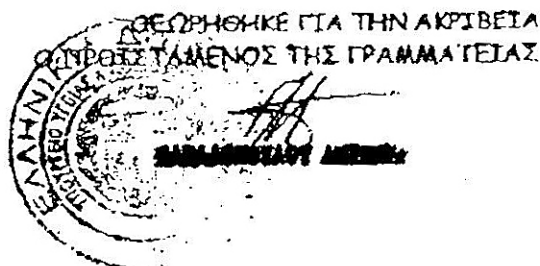
Βουλευτή κ. Μ. Σκουλάκη

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ. Υπουργού
2. Γρ. Υφυπουργού κ. Γ. Παπαγεωργίου
3. Τμήμα Κοιν. Ελέγχου Νομοθ. Συντ. & Κωδ.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Ι. ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ



ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΝΕΞΟΦΑΝΤΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ Ν.Ι. ΑΠΟ 1-1-2003 ΕΩΣ 31-12-2008

Υ.Π.Ε	ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΥΛΙΚΩΝ					ΣΥΝΟΛΟ
	ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟ ΥΛΙΚΟ	ΦΑΡΜΑΚΑ	ΟΡΘΟΠΕΔΙΚΟ ΥΛΙΚΟ	ΧΗΜΙΚΑ ΑΝΤΙΔΡΑΣΤΗΡΙΑ	ΛΟΙΠΑ	
1η ΥΠΕ ΑΤΤΙΚΗΣ	394.378.150,55	750.883.929,92	214.820.462,01	181.931.253,18	84.465.148,95	1.626.478.944,61
2η ΥΠΕ ΠΕΙΡΑΙΩΣ & ΑΙΓΑΙΟΥ	200.631.308,06	311.384.530,64	57.607.198,63	86.977.863,48	69.939.448,74	726.540.349,55
3η ΥΠΕ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	139.553.722,31	179.374.708,51	69.140.831,72	35.369.482,46	18.756.992,21	442.195.817,21
4η ΥΠΕ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ & ΘΡΑΚΗΣ	185.116.771,64	325.076.551,12	47.841.379,72	58.058.597,48	33.609.253,64	649.702.553,61
5η ΥΠΕ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ & ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	129.642.285,73	212.594.625,97	42.998.574,21	69.103.650,23	26.047.258,04	480.386.394,18
6η ΥΠΕ ΠΕΛ/ΣΟΥ, ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ, ΗΠΕΙΡΟΥ & ΔΥΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ	289.067.438,51	373.318.677,24	94.146.696,86	115.203.536,05	55.804.947,39	927.541.296,05
7η ΥΠΕ ΚΡΗΤΗΣ	97.652.515,83	164.464.144,50	44.575.065,33	41.161.085,42	24.870.431,58	372.723.242,66
ΣΥΝΟΛΟ	1.436.042.192,63	2.317.097.247,90	571.130.208,48	587.805.468,31	313.493.480,55	5.225.568.597,87

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 7

Government Debt Management

Annual Report

2001

Contents

5	Introduction
10	Box - Government debt management - strategy for 2002
y	The Economy and Financial Markets in 2001
y	INTERNATIONAL ENVIRONMENT
22	THE PORTUGUESE ECONOMY
2j	Box - Stability and Growth Programme 2002-2005
26	Box - Budgetary challenges posed by the ageing of the population
29	Government Debt Market
3t	EURO AREA
38	PORTUGUESE TREASURY BONDS (OT) MARKET
44	Box - The OT repo market
47	Financing and Active Management Operations in 2001
49	FINANCING STRATEGY
49	BORROWING REQUIREMENTS
5i	DEBT EXCHANGE PROGRAMME
5z	FINANCING ACTIVITY
5i	FINANCING COSTS
j8	OPERATIONS IN THE SCOPE OF THE REPO FACILITY
j8	FINANCIAL DERIVATIVE OPERATIONS
6i	Direct Government Debt and Costs
63	DIRECT GOVERNMENT DEBT
65	CURRENT DEBT COSTS
69	Debt Portfolio - Risk and Performance Indicators
71	FRAMEWORK
v	VALUE AND COST OF THE DEBT PORTFOLIO AT MARKET PRICES
7z	RISK INDICATORS
78	Box - Benchmark portfolio
50	Box - Risk management: constructing a model

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 8

Πίνακας 1

Ανεξάρτητες Αρχές στην ΕΕ

Χώρα	Αριθμός Ανεξάρτητων Αρχών	Αρμοδιότητα Ανεξάρτητων Αρχών	Υποχρέωση της Κυβέρνησης ως προς τις Ανεξάρτητες Αρχές
Αυστρία	3	<ul style="list-style-type: none"> • Προβλέψεις για τα βασικά μεγέθη του προϋπολογισμού • Αναλύσεις σχετικά με τη βιωσιμότητα και την ποιότητα των αποφάσεων για τα δημόσια οικονομικά 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται τις Ανεξάρτητες Δημοσιονομικές Αρχές και σε συγκεκριμένες περιπτώσεις πρέπει να δικαιολογεί αποκλίσεις από τις προβλέψεις τους.
Βέλγιο	2	<ul style="list-style-type: none"> • Προβλέψεις για τα βασικά μεγέθη του προϋπολογισμού • Αναλύσεις σχετικά με τη βιωσιμότητα και την ποιότητα των αποφάσεων για τα δημόσια οικονομικά 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται τις Ανεξάρτητες Δημοσιονομικές Αρχές και σε συγκεκριμένες περιπτώσεις πρέπει να δικαιολογεί αποκλίσεις από τις προβλέψεις τους.
Δανία	1	<ul style="list-style-type: none"> • Προβλέψεις για τα Μεγέθη του Προϋπολογισμού • Ανάλυση σχετικά με την οικονομία της Δανίας • Μελέτες Αποδοτικότητας του Δημοσίου Τομέα 	Η Κυβέρνηση λαμβάνει υπόψη της τις παρατηρήσεις - προβλέψεις της Ανεξάρτητης Αρχής αν και δεν είναι νομικά υποχρεωμένη να κάνει κάτι τέτοιο.
Εσθονία	1	<ul style="list-style-type: none"> • Παρατηρήσεις σχετικά με την αποτελεσματική χρήση των δημοσίων δαπανών • Παρακολούθη την εξέλιξη της εφαρμογής του Κρατικού Προϋπολογισμού • Παρατηρήσεις σχετικά με πιθανές αποκλίσεις εφαρμογής του κρατικού προϋπολογισμού 	Η Κυβέρνηση δεν είναι υποχρεωμένη να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της Ανεξάρτητης Αρχής. Ο Απολογισμός του προηγούμενου οικονομικού έτους πρέπει να ελεγχθεί πρώτα από την ανεξάρτητη Αρχή.
Γαλλία	3	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάλυση Βασικών Μεγεθών της Γαλλικής Οικονομίας • Προβλέψεις για τα Δημοσιονομικά μεγέθη • Έλεγχος της εφαρμογής του Προϋπολογισμού 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται τις Ανεξάρτητες Αρχές αλλά δεν είναι υποχρεωμένη να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις τους, ούτε να τεκμηριώσει γραπτώς τους λόγους για τους οποίους δεν τις ακολούθησε.
Γερμανία	4	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάλυση βασικών μεγεθών Γερμανικής Οικονομίας • Προβλέψεις για Μακροοικονομικά και Δημοσιονομικά Μεγέθη • Έλεγχος εφαρμογής προϋπολογισμού 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται τις Ανεξάρτητες Αρχές αλλά δεν είναι υποχρεωμένη να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις τους, ούτε να τεκμηριώσει γραπτώς τους λόγους για τους οποίους δεν τις ακολούθησε.

Ελλάδα	1	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάλυση Θεμάτων Ελληνικής Οικονομίας • Δεν πραγματοποιεί προβλέψεις για τα δημοσιονομικά μεγέθη της Ελληνικής Οικονομίας 	Η Κυβέρνηση δεν έχει κάποια υποχρέωση να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της Ανεξάρτητης Αρχής.
Ουγγαρία	1	<ul style="list-style-type: none"> • Έλεγχος των προσχεδίων των προϋπολογισμών • Έλεγχος της εφαρμογής του Προϋπολογισμού • Παρατηρήσεις σχετικά με την ακολουθούμενη δημοσιονομική πολιτική 	Η Κυβέρνηση δεν έχει κάποια υποχρέωση να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της Ανεξάρτητης Αρχής.
Ιταλία	1	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάλυση βασικών μεγεθών Ιταλικής Οικονομίας • Προβλέψεις για Δημοσιονομικά Μεγέθη 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται την Ανεξάρτητη Αρχή αλλά δεν είναι υποχρεωμένη να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της, ούτε να τεκμηριώσει γραπτώς τους λόγους για τους οποίους δεν τις ακολούθησε..
Λουξεμβούργο	1	<ul style="list-style-type: none"> • Έλεγχος των προσχεδίων των προϋπολογισμών • Έλεγχος της εφαρμογής του Προϋπολογισμού • Παρατηρήσεις σχετικά με την ακολουθούμενη δημοσιονομική πολιτική 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται την Ανεξάρτητη Αρχή αλλά δεν είναι υποχρεωμένη να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της, ούτε να τεκμηριώσει γραπτώς τους λόγους για τους οποίους δεν τις ακολούθησε..
Ολλανδία	1	<ul style="list-style-type: none"> • Έλεγχος των προσχεδίων των προϋπολογισμών • Έλεγχος της εφαρμογής του Προϋπολογισμού • Ποσοτικοποίηση των επιδράσεων των βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων αποφάσεων οικονομικής πολιτικής • Παρατηρήσεις σχετικά με την ακολουθούμενη δημοσιονομική πολιτική 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται την Ανεξάρτητη Αρχή αλλά δεν είναι υποχρεωμένη νομικά να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της, ούτε να τεκμηριώσει γραπτώς τους λόγους για τους οποίους δεν τις ακολούθησε. Στην πράξη η Κυβέρνηση χρησιμοποιεί τις προβλέψεις της ανεξάρτητης αρχής. Απόκλιση από αυτό τον άτυπο κανόνα συνήθως ακολουθείται με γραπτή τεκμηρίωση των λόγων που οδήγησαν σε αυτή την απόφαση.
Πορτογαλία	1	<ul style="list-style-type: none"> • Έλεγχος των προσχεδίων των προϋπολογισμών • Έλεγχος της εφαρμογής του Προϋπολογισμού, Παρατηρήσεις σχετικά με την ακολουθούμενη δημοσιονομική πολιτική 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται την Ανεξάρτητη Αρχή αλλά δεν είναι υποχρεωμένη να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της, ούτε να τεκμηριώσει γραπτώς τους λόγους για τους οποίους δεν τις ακολούθησε για θέματα δημοσιονομικής πολιτικής. Η Κυβέρνηση είναι υποχρεωμένη να ακολουθεί τις παρατηρήσεις της Ανεξάρτητης Αρχής για λογιστικά θέματα σχετιζόμενα με την εφαρμογή του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Ισπανία	2	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάλυση χρηματοδότησης των τοπικών κυβερνήσεων • Παρατηρήσεις σχετικά με την αποτελεσματική χρήση των δημοσίων δαπανών • Παρακολουθεί την εξέλιξη της εφαρμογής του Κρατικού Προϋπολογισμού • Παρατηρήσεις σχετικά με πιθανές αποκλίσεις εφαρμογής του κρατικού προϋπολογισμού 	Η Κυβέρνηση συμβουλευέται την μία Ανεξάρτητη Αρχή για θέματα που σχετίζονται με τον προϋπολογισμό των τοπικών κυβερνήσεων. Η δεύτερη ανεξάρτητη Αρχή ελέγχει τον Απολογισμό του προηγούμενου Οικονομικού έτους. Η κυβέρνηση δεν είναι υποχρεωμένη νομικά να λάβει υπόψη τις παρατηρήσεις της Αρχής αλλά συνήθως τις ακολουθεί.
Σουηδία	1	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάλυση Βασικών Μεγεθών της Σουηδικής Οικονομίας • Προβλέψεις για τα Δημοσιονομικά μεγέθη • Έλεγχος της εφαρμογής του Προϋπολογισμού 	Η Κυβέρνηση δεν έχει κάποια υποχρέωση να ακολουθήσει τις παρατηρήσεις της Ανεξάρτητης Αρχής.
Ηνωμένο Βασίλειο	1	<ul style="list-style-type: none"> • Προβλέψεις Δημοσιονομικών μεγεθών • Παρατηρήσεις σχετικά με τα Δημοσιονομικά Μεγέθη 	Η Κυβέρνηση δεν είναι υποχρεωμένη νομικά να συμβουλευέται την Ανεξάρτητη Αρχή αλλά συνήθως ακολουθεί τις προτάσεις της.

Πηγή: Σχετικός Πίνακας στην έκδοση της Ευρωπαϊκής Ένωσης Public Finances in EMU – 2009